


**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA**

FACULTAD DE ECONOMÍA Y RELACIONES INTERNACIONALES

POSGRADO EN DESARROLLO GLOBAL




# Élites y Gobernanza en la encrucijada del desarrollo en la región Tijuana-San Diego

**Presenta**

**Hugo José Regalado Jacobo**

**Director de tesis: Alejandro Mungaray Lagarda**

Tijuana México

# Élites y Gobernanza en la encrucijada del Desarrollo en la región Tijuana-San Diego.

*Hugo J. Regalado Jacobo*

# AGRADECIMIENTOS

*Hace muchos años, me vi visualizando las estrellas, ahí prometí en silencio cambiar el rumbo de ellas a pesar de la estructura de clase en la que crecí.*

Agradezco en primer lugar a Dios, por darme la oportunidad de seguir de pie y darme la paciencia de afrontar las cosas como deben de ser y no cómo quiero que sean; a mi Padre que me enseñó el valor del esfuerzo del trabajo constante, pero sobre todo del respeto y el amor al prójimo. A mi Madre que trabajó de manera incansable para sacarnos adelante a mis hermanos y a mí (mami aún recuerdo cuando entre a la primaria el esfuerzo que hiciste al comprarme mi uniforme) a mis hermanos en general. A cada uno de los profesores que dejaron en mí una huella imborrable pues se convirtieron en parte de mi bagaje intelectual. A los héroes desconocidos y que hasta la fecha sigo sus pasos, a CONACYT por darme la oportunidad de seguir estudiando, sino hubiera sido por la beca este sueño no habría podido ser realidad. A la Dra. Ana Bárbara Mungaray por creer en mí, y darme la oportunidad de ingresar a tan importante posgrado, a la Dra. Patricia Moctezuma que me apoyó durante todo el proceso de tesis en esta investigación dándome libertad de expresión, al Dr. Paul Gánster, por permitir realizar la estancia en San Diego Estate University, al Dr. Alejandro Mungaray Lagarda mi director de tesis, gracias por sus consejos puntuales y por ayudarme en el diseño de la investigación.

También quiero agradecer de manera especial a Leticia Miranda Galindo, gracias por todo, por acompañarme en esta travesía y apoyarme en esos momentos de tristeza, estrés, frustración, ansiedad y de felicidad también. De verdad gracias por todo.

A Iker que es más que mi hermano menor, es mi amigo, mi hijo, por creer en mí en todo momento. Gracias por todo.

***A todos los soñadores***

***Que son capaces de***

***Cambiar el rumbo de***

***Las estrellas.***

**Índice**

**Capítulo 1**

**El papel de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas de desarrollo local para la gobernanza en la frontera Tijuana- San Diego**

1.1 Relación entre elites y gobernanza

1.2 Diferenciación y diversificación de élites

1.3 Cambio de paradigma "La gobernanza como herramienta de anexión de actores"

1.4 Contexto Internacional

1.5 Implicaciones coyunturales

**Capítulo 2**

**Tipos de élites: Conformación, diversificación e identidad**

2.1 Diversificación de las élites en el contexto nacional

2.2 Dimensión identitaria de la élite nacional y regional

2.3 Proceso de configuración de las élites regionales en el norte de México

2.4 Proceso de conformación de la élite en Tijuana

2.5 Tipos de élites "Política, Empresaria y Político-Empresarial"

**Capítulo 3**

**Frontera, élite y gobernanza en el contexto de la elaboración de políticas para el desarrollo regional.**

3.1 Elaboración de políticas públicas locales

3.2 Élites y gobernanza

3.3 El papel de las Organizaciones Internacionales en el proceso de Gobernanza

3.4 Gobernanza de frontera en el contexto de la dinámica transfronteriza

**Capítulo 4**

**La región Tijuana-San Diego, el derrotero de una interdependencia histórica.**

4.1 La importancia de la región Tijuana-San Diego

4.2 La figura del federalismo en la elaboración de políticas regionales.

4.3 El papel de las élites en la política nacional y regional

4.4 Actores nacionales y regionales en la elaboración de políticas para el desarrollo regional.

**Capítulo 5**

**Coyunturas, acontecimientos y actores "El actuar de la élite política, empresarial y político empresarial en la elaboración de programas de desarrollo regional.**

**5.1** Élites y redes de poder multinivel en la región Tijuana-San Diego "Articulación entre estructura y coyuntura"

**5.2** Empresarios en el desarrollo regional

**5.3** Red política de influencia en acuerdos binacionales

**5.4** Interacción grupal

**5.5** Red estructural de actores

**Capítulo 6**

**Dialéctica en los procesos políticos actuales "a priori-a posteriori"**

**6.1** Configuración de una élite transfronteriza

**6.2** Relevancia de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas para el desarrollo

**6.3** Gobernanza multinivel, gobernanza de frontera o gobernanza transfronteriza en la región Tijuana-San Diego.

**6.4** La identidad sociocultural de las élites como fundamento en la forma de elaborar políticas locales

**6.5** El federalismo como herramienta de interacción asimétrica en la elaboración de políticas para el desarrollo.

6.6 La visión de las élites en torno a la elaboración de políticas para el desarrollo local post 2019

**El papel de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas de desarrollo local para la gobernanza en la frontera Tijuana- San Diego**

**Introducción**.

La representación sociológica de las élites, y su acción como actores de relevancia histórica en los procesos coyunturales más significativos en las diferentes regiones, permite entender los actuales cambios en el sistema político. En este sentido la frontera como espacio de interacción entre dos países juega un papel fundamental a la hora de profundizar en las relaciones de poder entre élites. **El objetivo de esta investigación se da en torno a la relación sistémica entre élites nacionales y regionales en el marco del proceso de conformación regional y el efecto que tiene este fenómeno en la instauración de políticas para el desarrollo que coadyube con la perspectiva de gobernanza, con la finalidad de profundizar el papel de las élites políticas, empresariales y político-empresariales en las diferentes coyunturas de análisis.**

Entender el papel de las élites en las regiones requiere profundizar en elementos que correlacionan la historia económica con la formula política de un espacio territorialmente determinado en el contexto de las coyunturas nacionales más relevantes. El estudio sobre la frontera entre países tiene una serie de variables multifactoriales que la vuelven única cuando se relaciona con al estudio de las élites en las regiones, debido al sincretismo[1] intrínseco que representa la división socio territorial y la conformación de élites.

Recientemente se ha incorporado la idea de territorio al análisis de la región fronteriza debido a que complementa dos vertientes principales: la primera tiene que ver con la idea de desarrollo económico y social de la región vista en dos dimensiones paralelas al proceso histórico, es el caso del municipio de Tijuana y el condado de San Diego; la segunda se da en función de los aspectos socio-culturales que definen la identidad hibrida en las élites regionales fronterizas; ambas vertientes constituyen un mismo fenómeno que se convierte en un desafío fundamental para el Estado respecto de la elaboración de políticas públicas que fomenten el desarrollo regional.

[1]El sincretismo se observa como una mezcla entre dos culturas o más que establece una transculturación en el ente sociocultural de una región.

La unicidad fronteriza respecto a su dinámica política, económica y social dista del resto del país, este fenómeno se da como resultado del proceso histórico. la conformación socioregional y la aplicación de políticas de desarrollo en la zona. Este fenómeno se ha visto estimulado por la figura del centralismo político y la dinámica creada por la cercanía con San Diego, esto en conjunto instituye simetrías y asimetrías tanto en la cuestión institucional como en el modelo de gobernabilidad local[2]

Actualmente los municipios como parte del sistema político federal juegan un papel central en el desarrollo económico y social del país, sin embargo, la inconformidad de las élites regionales va entorno a exigir un nuevo y auténtico federalismo más equitativo y descentralizado capaz de acompañar las exigencias con mejores resultados con el propósito que los gobiernos locales tengan mayor autonomía para cumplir con las funciones y responsabilidades de su competencia. *Pero no todos los municipios pueden asumir con eficacia las tareas que se le asignan, por el contrario, la gran mayoría es la que no puede hacerlo (Ziccardi, 2003)*

Los esfuerzos de actores nacionales y regionales de ambos países por llegar acuerdos multinivel que impulsen una gobernanza optima en el contexto al modelo de gobernanza interactiva que *en su sentido más amplio sugiere que no solo el estado sino también el mercado y la sociedad civil tienen roles prominentes en el gobierno de las sociedades modernas, desde niveles locales a internacionales. La gobernanza interactiva refleja las interacciones entre entidades que corresponden a estas partes de la sociedad. Gobernabilidad es definido como el estado de la Gobernanza de un sector de la sociedad o sistema (Kooiman, 2008).*en ese contexto, la propuesta radica en la importancia que tienen las redes de gobernanza en la frontera para fortalecer y estimular el desarrollo de las localidades.

La innovación política, económica y social que se entreteje en estos territorios tienden a la multifactorialidad debido a la función sistémica que juega la región fronteriza, existen pocos estudios que cuentan con un enfoque en la estructura estatal la cual se encuentra sometida a

---

[2] En este sentido es importante mencionar que para fines de esta investigación la gobernabilidad se observa como un escalón anterior para llegar a la gobernanza.

la presión de múltiples actores que cohabitan en la arena política y empresarial para la elaboración de políticas de desarrollo desde lo local; el estudio sobre las fronteras es una dimensión que permite entender los mecanismos utilizados para la reconfiguración territorial actual.

La complejidad conceptual agregada al territorio fronterizo[3] se da en torno a la existencia de condiciones sistémicas que imposibilitan a los gobiernos municipales o actores regionales llegar a acuerdos sobre temas pertinentes y que generen un impacto directo en la región, *a lo largo de la historia contemporánea, observamos que la frontera norte se ha configurado como un territorio heterogéneo a partir de sucesos de carácter binacional, nacional y de experiencias locales, pero sobre todo a partir de su dinámica transfronteriza (María & Araceli, 2011).*

La frontera México-Estados Unidos cuenta con una dinámica diferenciada, que va más allá de la pertenencia a una línea que demarca dos territorios, sino que se inserta en una realidad social y cultural distinta en todos los territorios de la franja fronteriza, es por ello que la relación Tijuana- San Diego es diferente a la de Ciudad Juárez- El Paso o a la de Laredo, en ese contexto, la interacción social, laboral y comercial agregada a la idea de cooperación ha producido asimetrías en las prácticas tradicionales de cada espacio socio territorial.

Recientemente en los estudios sobre frontera se le ha dado un papel relevante al concepto de interdependencia para explicar los diversos fenómenos que se suscitan en dicho ámbito, acompañándolo también del concepto de reescalamiento del territorio a partir del proceso de globalización, el cual ha dado lugar a la construcción de regiones transfronterizas (Barajas, Maria del Rosio;Aguilar, Luis F., 2013)

[3]Sobre esta idea, surgen debates al respecto si los gobiernos municipales y regionales en México son soberanos o autónomos para establecer lazos o tratados con otras naciones de manera independiente por lo que es importante citar a dos capítulos de la constitución mexicana. En ese contexto, el artículo 40 constitucional establece que los Estados son libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; lo que este artículo nos dice en términos generales es que los estados sólo pueden decidir sobre lo que ocurre en su territorio, con base en la misma argumentación el artículo 41 constitucional dice que las constituciones locales en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del pacto federal, este articulo también es reforzado por el artículo 133 que dice que la Constitución, las leyes del congreso de la unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la ley suprema de toda la unión.

La configuración que debe utilizarse para construir una gobernanza transversal en la zona fronteriza requiere de un diseño multinivel, en donde élites nacionales, regionales, municipales y binacionales participen en la elaboración exclusiva de un modelo de gobernanza aplicado a los Estados fronterizos con enfoque en el desarrollo y la descentralización con respecto a la aplicación de políticas públicas. Probablemente al entender la movilización política subnacional más allá de las fronteras para fortalecer un grupo de territorios en este mundo global, se deban considerar los procesos de transformación ocurridos al interior del Estado Nación (Oddone & Ramos, 2018)

Distintos programas de desarrollo se han aplicado en la frontera los cuales han tenido efectos diferenciados, sin embargo, es importante mencionar que estos modelos normativos tienen la característica que han sido implementados desde el gobierno federal en cada etapa de inestabilidad política o económica para legitimar acciones territoriales. Bajo el contexto de la globalización se asiste al debilitamiento de la noción de economía nacional como objeto de gestión económica y parte de la idea que las políticas macroeconómicas resultan insuficientes para resolver problemas específicos de las economías regionales y locales (Barajas, Maria del Rosio;Aguilar, Luis F., 2013, pág. 35)

Los procesos coyunturales nacionales e internacionales son una variable que actúa como catalizador en la forma de elaborar y aplicar políticas públicas locales y nacionales, fenómeno que lleva observar la dinámica en la relación histórica entre Tijuana y San Diego la cual se encuentra anclada en coyunturas relacionales a su vez que actúa como catalizador para la conformación de élites regionales.

Después de establecer el límite internacional entre México y Estados Unidos en 1848 también conocido como “El tratado de paz, amistad y límites tratado de Guadalupe” Tijuana y San Diego se han movilizado en una dinámica de interdependencia histórica con la instrumentación de una política experimental como zona libre para garantizar el abastecimiento de mercancías y estimular el proceso de poblamiento por parte del gobierno federal que origino un proceso de interrelación paulatina que cada vez ha sido más fuerte y a pesar de que la fundación de San Diego en 1789 fue cien años antes que Tijuana en 1889, la configuración sociocultural se ha dado de manera cuasi autónoma al proceso histórico y la

explosión sociodemográfica ha sido constante durante la configuración territorial, en ese contexto, el crecimiento poblacional más importante se ha dado a partir de la década de los cuarenta, sesenta, ochenta y dos mil.

Tijuana al ser el punto más retirado del centro de poder mexicano ha complementado las acciones que lleva a cabo San Diego, quien siempre ha representado un importante punto geoestratégico para Estados Unidos por su salida al mar; esta dinámica asimétrica construye la relación histórica que vive actualmente este caso en particular. Por otra parte, San Diego es un sitio importante para el dinamismo económico norteamericano, forma parte de una de las economías más importantes a nivel mundial como es el Estado de California, en este contexto, las élites empresariales “sandieguinas” han jugado un papel fundamental para el desarrollo del condado y las élites regionales bajacalifornianas con base de operación en Tijuana se ha anclado de manera constante en la relación fronteriza.

El presente cuadro muestra acontecimientos históricos en mutua colaboración entre el municipio de Tijuana y el condado de San Diego, cada suceso representa una coyuntura diversas respecto a fenómenos binacionales que establecen dinámicas conjuntas en cada etapa, la creación de infraestructura conjunta ha sido estimulada por las élites regionales de ambos países que ven como una necesidad básica la elaboración de proyectos de desarrollo con efecto en ambos lados.

**Cuadro 1**.

| Fecha | Acontecimientos en colaboración |
|---|---|
| **1948** | Establecimiento de límite internacional México-Estado Unidos |
| **1915** | Ferrocarril San Diego-Yuma |
| **1920** | Garita San Ysidro |
| **1942-1964** | Programa Bracero |
| **1970** | Canalización del Río Tijuana |
| **1985** | Garita de Otay |
| **1994** | TLCAN |
| **1999** | Planta Internacional de tratamiento de aguas residuales |
| **2001** | Reforzamiento de la frontera |
| **2012** | Garita del chaparral |

Fuente: cuadro de elaboración propia basado en diferentes documentos

El ejercicio de diseño y promoción de la gobernanza en la zona fronteriza es un fenómeno que se ha dado desde la delimitación entre países; la relación y el dinamismo constante permite tener una correlación intrínseca en una línea directa, no obstante, esta también se ve afectada por los efectos coyunturales internacionales y nacionales, como es la globalización y los cambios de modelo económico que han transformado la dinámica económica, y por lo tanto la acción de los actores en la zona fronteriza[4].

A partir del primer lustro de la década de los ochenta en plena crisis de la deuda, el modelo ISI en la zona fronteriza empezó a tener resultados de crecimiento económico de manera significativa, este hecho ha permitido que los municipios sean favorecidos por la industrialización, tal es el caso de la maquila que ha permitido mantener una forma peculiar en el manejo de su economía y por lo tanto de sus políticas públicas.

Es importante mencionar que cada una de las coyunturas obedecen a cambios sistémicos que son representados por proyectos de desarrollo regional, estos cambios constantes y profundos han representado el poder del gobierno central para instaura modelos de desarrollo, hecho que ha generado paulatinamente el rencor de la élite empresarial regional debido a que estos tienen que reconfigurar de manera constante su sistema de negocios anclado a los proyectos de desarrollo anterior.

Las raíces de los programas para el desarrollo de la frontera norte de México se remontan al decenio de los treinta, con el concepto de perímetros libres para algunas ciudades, que continuaría con el efecto de la segunda guerra mundial que incidió de manera favorable para abastecer a la agricultura y la industria de Estados Unidos, más tarde, en los años cincuenta, de nuevo se realizaron esfuerzos para promover a las industrias de la región, en concordancia con el programa de sustitución de importaciones, el gran proyecto modernizador del país. El siguiente decenio marcaría un cambio importante en el derrotero de la zona norte de México. (Lopez, 2004)

[4] Mientras los gobiernos centrales aplican normativas y restricciones constantes para cada uno de los países respecto a fenómenos como la migración, el narcotráfico y el terrorismo en nombre de la seguridad nacional, la zona fronteriza se ve afectada no solo en su interacción, sino en la cultura binacional que es parte del folclor a lo largo de la línea divisoria.

En el presente cuadro se anuncian de forma cronológica cada uno de los programas de desarrollo en la frontera norte, en donde se puede observar cómo se ratifica constantemente la idea de desarrollo de la mano de la industrialización, es importante dejar claro que cada una de las comisiones para el desarrollo se encuentran vinculadas al programa de desarrollo desde la década de los sesentas y setentas, por lo tanto, el desarrollo queda a la disposición del gobierno federal.

**Cuadro 2.**

| Fecha | Programa |
|---|---|
| 1961 | Programa Nacional Fronterizo 1961 |
| 1965 | Programa de Industrialización Fronteriza 1965 |
| 1971 | Programa de Industrialización de la Frontera Norte 1971 |
| 1972 | Comisión Intersectorial para el Fomento de la Franja Fronteriza Norte y las Zonas y Perímetros Libres 1972 |
| 1973 | Comités de Promoción Económica 1973 |
| 1977 | Comisión Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres y la Coordinación General del Programa Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1977 |
| 1979-1983 | Comisión Intersecretarial para el Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1979-83 |
| 1981-1982 | Programa Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1981-82 |
| 1983 | Comisión Intersecretarial para el Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1983 |
| 1984-1985 | Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior 1984-1985 |
| 1985-1988 | Programa de Desarrollo de la Frontera Norte 1985-1988 |
| 2001-2006 | Comisión para asuntos de la Frontera Norte 2001-2006 |
| 2001-2006-2008 | Programa de Desarrollo Regional de la Frontera Norte 2001-2006-2008 |

Fuente: Cuadro de elaboración propia, basado en los programas de desarrollo para la región fronteriza.

De acuerdo con el Diario Oficial de la Federación las comisiones se crean como una comisión intersectorial cuyo objetivo principal es el proceso de planeación y ejecución de política y acciones de gobierno para asegurar una adecuada coordinación entre el Ejecutivo Federal y las diferentes entidades federativas y gobiernos municipales que constituyen a la región (Fox, 2001). En este sentido tanto las comisiones como los programas quedan a discreción del

gobierno federal el cual selecciona las invitaciones a los gobiernos para ser parte de las comisiones estatales o municipales.

En este sentido, la singularidad histórica de la frontera ha tenido diferentes etapas de desarrollo, contexto en donde se han conformado elites políticas y élites empresariales que han asentado su acción en una economía binacional, este efecto desarrolló y configuró a los diferentes actores locales que establecen lazos de cooperación binacional con base en el comercio y la industria, muy a pesar del control interno que ejerce el gobierno federal sobre los programas de desarrollo, en este contexto, los actores nacionales, regionales y político-empresariales han jugado un papel fundamental en impulsar la gobernanza multinivel en la frontera.

## 1.1 Relación entre Élites y Gobernanza

Profundizar en la relación entre élites y gobernanza es adentrarse en dos representaciones teóricas poco estudiadas en conjunto; la existencia de grupos de poder (élites) que se encuentran diversificados en la dimensión público-privada que ejercen influencia en la toma de decisiones de la vida política, nacional y regional, nos lleva a repensar a las élites como actores de relevancia histórica pero en situación crítica constante que diversifican su acción en las coyunturas más importantes e influyen de manera considerable en los diferentes procesos políticos, económicos nacionales y regionales.

> La cientifización de la política se ajusta también sin mucho esfuerzo a la teoría que, desarrollada por Max Weber, se ha convertido a través de Schumpeter en lugar común de la nueva sociología política, según la cual el proceso de formación democrática de la voluntad colectiva se reduce a un proceso regulado de aclamación de las élites llamadas a alternar en el poder. (Habermas, 2005)

El papel que juegan las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas regionales para la gobernanza transfronteriza es un fenómeno que se interpreta tomando en cuenta las diferentes etapas del desarrollo histórico y normativo en el contexto coyuntural de la década de los noventa, etapa en donde ha permeado la idea de cooperación regional anclados al proceso de instauración del TLCAN.

La construcción de las regiones transfronterizas requieren de un proceso de gobernanza en el que los gobiernos subnacionales jueguen un papel relevante, pero sin constituirse en los únicos actores, ya que en particular los del sector privado (principalmente empresarial) y del sector social (a partir de los organismos no gubernamentales) tienen un papel destacado en dicha gobernanza (Aguilar, Luis F., 2013)

En ese contexto, se puede observar que las élites tanto nacionales como regionales han influido de manera directa en la elaboración de políticas para el desarrollo, y han utilizado mecanismos para legitimar sus intereses en la frontera.

La presente se fundamenta en dos ejes rectores como base de análisis: el primero en torno a **la conformación de las élites y su diferenciación en el contexto nacional y regional; el segundo eje se da en torno al estudio de la gobernanza como concepto normativo que se convierte en hilo conductor entre actores y Estado** en los procesos coyunturales más significativos de la región fronteriza**.**

### 1.2 Diferenciación y diversificación de élites

El papel que desempeña el tipo de élite tiende a ser diverso debido a que su actuar se determina en torno al tipo de región, sin embargo, es importante precisar que las élites como actores de cambio tienden a influir en el *ethos* político con la finalidad de ajustar sus intereses a los procesos regionales o nacionales; la relevancia histórica de las elites constituye a un sector significativo dentro del ente social que estimula o no el desarrollo político, económico y social de una sociedad.

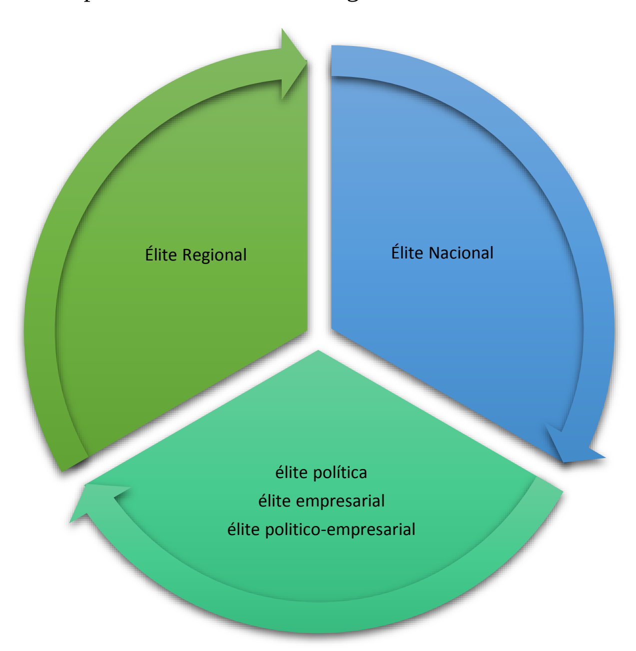
El concepto de élite del poder y de su unidad se apoya en el desarrollo paralelo y la coincidencia de intereses entre las organizaciones económicas, políticas y militares. Se funda también en la similitud de origen y de visión, y el contacto social y personal entre los altos círculos de cada una de dichas jerarquías dominantes (Wright, 1973, pág. 273)

Esta investigación delimita el estudio de las élites en tres segmentaciones teórico-conceptuales que aportan al estudio de las élites una perspectiva analítica fundamentado en el caso de la conformación de las élites mexicanas (Política, Empresarial y Político-Empresarial) Este proceso teórico puede ser aplicado para el estudio de las élites en América Latina debido a que las coyunturas de análisis presentan similitudes.

La interacción constante entre élites para elaborar políticas que estimulen el desarrollo en las regiones son un ejemplo de cabildeo interno que se da no solo para elaborar programas de desarrollo, sino para llegar a acuerdos que incluyen representación política y empresarial.



Fig 1. Proceso de elaboración de políticas de desarrollo regional.




La élite regional y la élite nacional permanecieron separadas en distintos grupos hasta la década de los ochenta; La separación de elites permaneció así desde el término de la Revolución Mexicana, esto se debe a su conformación política anclada al partido único; en el contexto regional la élite ha acompañado el proceso histórico de las regiones, en cuestión identitaria tienen rasgos que definen su acción en la estructura de poder.

Existen peculiaridades importantes respecto a las características de la élite regional ubicada en las fronteras, la primeras es que han acompañado el proceso de configuración de las regiones desde su inicio por medio de la diversificación generacional, la segunda es que tienden a la doble nacionalidad este fenómeno es característico de la mayor parte de las élites regionales ubicadas en distintas fronteras, otro rasgo interesante es que estas promueven el comercio transfronterizo como parte de su acción cotidiana.

Por otra parte, la élite nacional es producto de la Revolución Mexicana, son promotores del nacionalismo económico postrevolucionario que dio inicio en la década de los treinta e impulsaron un modelo de desarrollo con tinte nacionalista "crecimiento desde adentro" la mayor parte de estos actores se han creado en el partido único que dejo de tener el mando en la década de los dos mil.

A partir de la década de los ochenta la élite nacional en el poder sufrió una fragmentación que dio origen a una nueva elite con rasgos de la elite empresarial y con rasgos de la elite política, esta fusión se le denomina élite político-empresarial también conocida como la élite tecnocrática que tuvo su comienzo entre la década de los ochenta y noventa, este fenómeno no ha sido único de México, la conformación de este tipo de élite termino dando resultados devastadores en países como Rusia y Argentina, debido a que estos se adaptaron al neoliberalismo *perse* de forma rápida.

El presente cuadro muestra la delimitación conceptual entre élites como se aborda en el presente documento.

Cuadro 3

| **Tipo de élite** | **Participación en la vida pública** |
|---|---|
| Élite Empresarial | Empresarios (grupos empresariales en la región fronteriza) |
| Élite Política | Actores participantes en la vida política |
| Élite Político-Empresarial | Fusión de actores beneficiados con los procesos de desregulación |

Fuente: elaboración propia con datos, fuentes primarias consultadas en la obra

## 1.3 Gobernanza como herramienta de anexión de actores

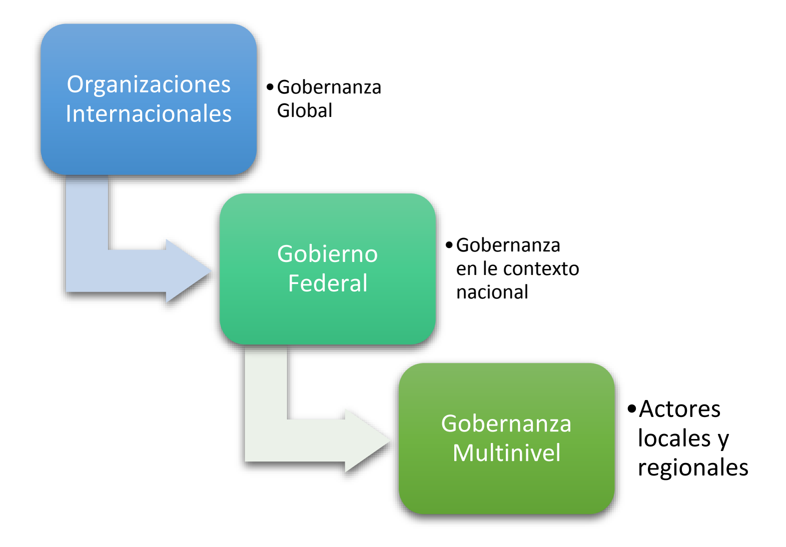
*Esta investigación propone la idea de la gobernanza como metateoría capaz de albergar múltiples acciones debido a su flexibilidad estructural y a su transversalidad sistémica que da la pauta para entender la relación de las élites en un régimen incluyente con base en la democracia pluralista y la cooperación*.

La gobernanza en el sentido estricto del concepto sugiere no solo al Estado como actor sistémico único, sino que es importante tener en cuenta variables como el mercado, la

sociedad civil y a las élites; de la misma forma se debe agregar las subvariables que cada una contienen, debido al rol que estas tienen en conjunto en el sistema de gobierno.

"La gobernanza en sentido descriptivo alude a la mayor capacidad de decisión e influencia que los actores no gubernamentales (empresas económicas, organizaciones de la sociedad civil, centros de pensamiento autónomos, organismos financieros internacionales) han adquirido en el procesamiento de los asuntos públicos, en la definición de la orientación e instrumental de las políticas públicas y los servicios públicos, y da cuenta de que han surgido nuevas formas de asociación y coordinación del gobierno con las organizaciones privadas y sociales en la implementación de las políticas y la prestación de servicios "(Aguilar, 2006).

Después de la década los noventa la globalización ha jugado un papel fundamental en la reestructuración del Estado en el sentido de la inclusión de nuevos actores hecho que legitima igualdad democrática a los actores empresariales y de la sociedad civil para llegar a acuerdos sobre el diseño de políticas, sin embargo, cada institución ha promovido diferentes tipos y niveles de gobernanza, el presente cuadro plantea la idea sobre quien impulsa cada tipo de gobernanza.




A partir de la década de 1990 una nueva perspectiva teórica, llamada interdependencia, empieza a utilizarse para analizar los procesos transfronterizos, los cuales han sufrido una trasformación importante a partir del desarrollo de la globalización y el reescalamiento de los territorios (Brenner, 1999)

Las dinámicas locales en la región fronteriza permiten que la gobernanza transfronteriza se convierta en un reto de relevancia sistémica en donde las élites regionales como actores en la estructura de poder local juegan un papel fundamental en la estimulación de acuerdos binacionales fenómeno que puede ser observado como ejercicios de gobernanza fronteriza.

En este sentido la región fronteriza juega un papel relevante en función del establecimiento de redes de gobernanza multinivel en el marco de la gobernanza interactiva[5] que ayudan a establecer acuerdos que se encuentran en las agendas nacionales en las áreas económicas, políticas y sociales.

La laxa autonomía que existe para los Estados miembros de la federación ha quedado sujeta a leyes constitucionales en donde el centralismo político ejerce una influencia que determina la toma de decisiones, sin embargo, por medio de la creación de comisiones intersectoriales en la región el Estado permite que las élites regionales utilicen la paradiplomacia para establecer vínculos en la zona.

Los acuerdos intrarregionales y extrarregionales permiten observar el dinamismo de las élites en el marco de la gobernanza que se puede describir desde la paradiplomacia como la participación de actores tradicionales como los gobiernos no centrales incluyendo los fronterizos y costeros, y de otros actores sociales públicos y privados que como agentes de presión impulsan la vinculación de sus actividades con el exterior creando redes de cooperación y contactos (Nava Karla; Córdova Gustavo, 2018).

El papel que juegan las élites nacionales y regionales en los procesos transfronterizos pueden ser observados en la arena política debido a que la legitimación de políticas de desarrollo son analizados por el poder político central, sin embargo, bajo los lineamientos de los comités intersectoriales se han creado agrupaciones de índole político nacional y regional en donde las élites políticas y empresariales han sido tomadas en cuenta para establecer acuerdos sobre los procesos de desarrollo y la interacción binacional hecho que permite observar un juego de élites un tanto asimétrico en el estira y afloje de los proyectos regionales. Las fronteras han

[5] La gobernanza interactiva refleja las interacciones entre entidades que corresponden a estas partes de la sociedad, contexto en donde la gobernabilidad es definido como el estado de la Gobernanza de un sector de la sociedad o sistema (Kooiman, 2008)

estado pasando por metamorfosis dignas de observación; las formas de territorio están redefiniendo el espacio físico institucional que limita un Estado Nación de otro en toda América. (Machado, 2018)

La correlación de diferentes actores nacionales y regionales que impulsan la gobernanza en la frontera tiene su origen en la observación sobre el tipo de élite que influyen de manera más importante en la zona fronteriza. *en el curso de nuestras indagaciones hemos constatado que existe una relación mutuamente constituyente entre las élites y las organizaciones a través de las cuales éstas gobiernan; crean o revisan instituciones; definen políticas públicas, y construyen, legitiman y ejercen el poder (Salas-porras; Luna Ledesma, 2012).*

Establecer las causas de la relación sistémica entre élites, políticas, empresariales o fusionados en las coyunturas que parten del primer lustro de la década de los ochenta y como han alcanzado acuerdos en la formulación de políticas binacionales de manera conjunta es de gran importancia, debido a que estas muestran su acción en la encrucijada hacia el desarrollo de la región.

La recomposición de las élites durante la década de los ochenta, se conjuga durante el término de un modelo económico de industrialización enfocado al crecimiento desde adentro (Industrialización por Sustitución de Importaciones) y la instauración de un nuevo modelo económico con enfoque en una economía abierta (Neoliberal) en la década de los noventa, este hecho representó políticamente la llegada de una nueva élite política que fundamento sus principios en el neoliberalismo emanado de las recomendaciones del Consenso de Washington

Disciplina presupuestaria; Cambios en las prioridades del gasto público (de áreas menos productivas sanidad, educación e infraestructuras); Reforma fiscal encaminada a buscar bases imponibles amplias y tipos marginales moderados; Liberalización financiera, especialmente de los tipos de interés; Búsqueda y mantenimiento de tipos de cambio competitivos; Liberalización comercial; Apertura a la entrada de inversiones extranjeras directas; Privatizaciones; Desregulaciones; Garantía de los derechos de propiedad (Serrano, Joseph., 2019)

La investigación se sitúa en el contexto coyuntural de los últimos años de la década de los ochenta y el primer lustro de la década de los noventa, esta etapa representa una coyuntura fundamental respecto a la relación histórica entre México y Estados Unidos fundamentada en la idea de la integración y cooperación de América del Norte oficializada con la firma del

TLCAN (proceso que ha fluctuado a lo largo de los años y que derivó en simetrías y asimetrías en la región fronteriza)

En ese contexto, la llegada de Donald Trump a la presidencia de los Estados Unidos de América en el año 2016 ha significado el término de la etapa de cooperación de la década de los noventa impulsada por las Organizaciones Internacionales, lo que ha generado un nuevo paradigma en el Sistema Internacional en donde diferentes problemáticas surgen en torno a la idea de cooperación y seguridad nacional la cual encuentra reconstruyéndose de manera constante agregando nuevos temas a la agenda internacional de cada país.

## 1.4 Contexto internacional

El proceso político en los países después de la década de los noventa replantea los factores que generaron el final de la guerra fría como factor que originó cambios en el liderazgo hegemónico mundial, hecho que llevo a la reestructuración del sistema internacional y dejó el camino trazado para la creación de normas que adhirieron nuevos actores además de los estados nacionales, en este tenor, la gobernanza se planteó como una alternativa conceptual para dar respuesta al equilibrio de poderes entre el ente político internacional y los nuevos actores.

Las élites internacionales han jugado un papel relevante en la reconfiguración del sistema internacional, debido a que estos promueven la idea de gobernanza y cooperación constante mediante normas que estimulan la apertura comercial y la cooperación.

La gobernanza surge en el momento en el que el Estado como actor principal pierde legitimidad ante una serie de crisis sistémicas y económicas en el que nuevos actores también llamados élites comienzan a participar de manera relevante en la toma de decisiones de los gobiernos. La gobernanza se entiende como los principios, las normas, las reglas y los procesos que proporcionan estándares de comportamiento público aceptable y que son suficientemente seguidos como para generar pautas de comportamiento. (Hidalgo, 2000).

En este sentido, es importante mencionar que la gobernanza como estrategia ha significado un cambio y a su vez un reto dentro del sistema internacional, debido a la correlación entre Estados-nación, organizaciones internacionales, empresas transnacionales, actores públicos, privados y organizaciones de la sociedad civil. La dimensión transnacionalizadora ha incidido en la soberanía de los Estados desde tres dimensiones: el nuevo orden internacional y la crisis de la soberanía en el marco de las intervenciones humanitarias, el Derecho Internacional y las relaciones con las empresas transnacionales"(Zubizarreta J. H., 2009).

Bajo este panorama se observa que la relación entre Estado y actores públicos-privados no solo generaron cambios paradigmáticos en el análisis de las relaciones internacionales, sino también originaron una serie de conflictos internos con respecto a las asimetrías en el sistema político-económico, es por ello que existen fenómenos que han repercutido con mayor impacto en la zona fronteriza con respecto al grado de gobernanza entre dos países que cuentan con normas e instituciones que legitiman el proceso de manera diferente, este hecho ha dejado una brecha profunda en relación con la negociación de los grupos de poder de ambos países a los que llamamos élites.

Las élites se legitiman mediante lo que para Hooge & Marks definen como gobernanza multinivel, la cual postula que la autoridad en la toma de decisiones no está monopolizada por los gobiernos de los Estados sino que es difundida de manera interdependiente por los diferentes niveles de poder, bajo formas no jerárquicas como actores públicos y privados (Hooghe, L. & Marks G., 2001)

La política binacional permite comprender el papel de los grupos de poder en la acción fronteriza de manera independiente y prestar atención a la gobernanza transfronteriza como resultado del trabajo conjunto de las cámaras empresariales, actores políticos y los actores de la sociedad civil más influyentes en la región.

La literatura sobre el concepto de gobernanza distingue dos marcos referenciales caracterizados por estructuras jerárquicas de decisión del ámbito público. En primer lugar, se define como el proceso por el cual los actores públicos y privados se empeñan en una regulación de las relaciones y los conflictos sociales; y en segundo lugar, como la

representación teórica o conceptual de la coordinación de sistemas sociales. Finalmente, se refiere a la coordinación formal o informal de varios tipos de interacción público-privada bajo diferentes redes de asociación (Pierre, 2000).

El proceso de interacción transfronteriza como fenómeno económico y social es un proceso histórico que ha tenido impacto desde la conformación del territorio mediante diferentes procesos de desarrollo, este fenómeno, ha tenido gran relevancia a partir de los últimos años de la década de los ochenta y principios de los noventa con el TLCAN y se esperan posibles cambios debido a la transición entre regímenes políticos después de 2016.

Con base en este proceso North afirma que el análisis estratégico de las transiciones a la democracia muestra que la estructuración concreta de las instituciones democráticas en cada país es elegida más por cálculos de los actores en su propio interés que por su eficacia comprobada, y a menudo se consolida, más que por su adaptación al contexto social, por el alto coste de transacción que tendría cambiarlas y por sus propios mecanismos de autorreforzamiento (Colomer, 2001).

La construcción histórica de la relación entre México y Estados Unidos se encuentra cimentada en bases económicas, sociales y culturales de interdependencia en dónde las élites nacionales tienen un papel fundamental en la toma de decisiones con respecto a los procesos económicos. Se puede inferir que la interdependencia entre actores públicos y privados actúa en diferentes niveles, en donde la toma de decisiones tiende a no ser jerárquica, sino impuesta, dependiendo de la coyuntura, el ciclo económico y los objetivos internacionales a cumplir.

En un sistema de esta naturaleza, el rol del Estado cambia en relación con la autoridad tradicionalmente entendida como vertical, para reemplazarse por la figura de un activador o un socio estratégico mediante el uso de acuerdos que operan a través de reglamentaciones blandas -soft law- (Kholer-Koch, 2006). Por consiguiente, la gobernanza interactiva en las sociedades contemporáneas se aborda en términos de la obtención de consensos mediante la negociación con diferentes actores sociales, enfatizando la solución de problemas y logrando

acuerdos mediante el uso de normas e incentivos financieros emanados de fuentes gubernamentales legítimas (Kholer-Koch, B., 2004).

La relación de interdependencia en su simple expresión hace referencia a la existente dependencia entre países, con respecto a los términos en cuestión de política mundial la interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos, es decir la toma de decisiones que puede traer consecuencias tanto en una región territorial como en otra.

En este contexto, se observa que la interdependencia y la cooperación son conceptos que anuncian las actuales relaciones entre países para R. Keohane y Joseph Nye, esta afirmación expresa un sentimiento poco entendido, pero ampliamente difundido de que la propia naturaleza de la política mundial está cambiando (Keohane, 2009).

Se tienen distintos factores de interdependencia y cooperación como es el TLCAN, en este contexto se han tejido una serie de políticas binacionales enfocadas a la cooperación y la seguridad nacional en la franja fronteriza, no obstante, la de coordinación entre las élites de ambos países no ha sido suficiente para estimular una zona de comercio en la frontera libre de gravámenes aduanales debido a las asimetrías institucionales en la región fronteriza.

A partir de la década de los noventa la relación binacional ha experimentado grandes cambios en sus políticas fronterizas en el marco de sus tratados comerciales, en la actualidad las políticas de cooperación entre México y Estados Unidos vive un proceso de crisis derivado del cambio de gobierno y el posible resurgimiento de una serie de nacionalismos.

El caso de la frontera México-Estados Unidos, el cual se inscribe en un proceso de integración regional experimenta su propio proceso de reconfiguración del territorio y de una nueva gobernanza, con una intervención gubernamental de tipo multinivel (nivel trilateral, bilateral, federal, estatal, local y transfronterizo) y la activa participación de organismos privados y de la sociedad civil (Barajas, 2016).

**1.5 Implicaciones coyunturales.**

El sistema internacional y las instituciones que lo conforman son parte de un sistema dinámico el cual se encuentra en constante movimiento, su desarrollo tiende a ser complejo debido a que estimula dos puntos principales, el primero se basa en la cooperación y la organización internacional, y el segundo en la seguridad nacional y la aparición de actores públicos y privados, en ese contexto, la necesidad de un sistema de gobierno que cuente con la capacidad de adaptar las múltiples acciones con la acción de los actores más dinámicos que tienen movimiento tanto en la esfera internacional como en la nacional, y por ende son un factor de influencia para estimular el desarrollo tanto nacional como regional.

Por de más de treinta años las OIG como sujetos sociales en el sistema internacional han fomentado la idea de gobernanza internacional la cual se encuentra edificada sobre una "Tecnoestructura Global" conformada por ejecutivos de alto nivel formados académicamente en las mejores universidades del mundo, la mayor parte de estos actores élites tienen su origen en empresas transnacionales que tienen relación en el sector público, desempeñan o han desempeñado cargos relevantes como funcionarios públicos de alto nivel, son asesores internacionales de gobierno y mantienen una relación muy estrecha entre los gobiernos de los diferentes países.

*Las redes entre gobiernos y sus funcionarios forman parte de este mundo multi-céntrico, estas redes intergubernamentales han sido construidas con el fin de regular ciertos ámbitos de la sociedad global y los funcionarios públicos involucrados a menudo interactúan casi autónomamente con sus contrapartes de otros países* (Alejandra Luna, 2013).

La interacción de la nueva élite política gestada en la década de los ochenta, con instituciones de gobernanza internacional permitió la instauración de programas de desarrollo en un marco neoliberal para los países en vías de desarrollo. Organizaciones Internacionales como el Banco Mundial se enfocaron en promover la aplicación de programas normativos a la apertura total de su economía al exterior, reducir la función del Estado como agente único regulador en la economía y agrupar a un número más grande de actores en la toma de decisiones sobre los aspectos económicos.

En ese contexto, se promovió el término del modelo económico de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) por sus siglas en español el cual entro en vigor desde la década de los cuarenta y se dio por terminado en la década de los ochenta, es importante mencionar que el modelo ISI como modelo de desarrollo económico estimuló el reemplazo de bienes importados, por los producidos localmente, hecho que permitió crecimientos históricos en todos sus años, pero diferentes problemas sistémicos como la creciente influencia de las élites económicas sobre la democracia y los excesos gubernamentales propiciaron la entrada al modelo neoliberal.

La aparición de múltiples actores que influyen de manera directa en el Sistema Internacional y que han aprovechado la globalización para acrecentar la red de influencia transnacional, ha provocado que la relación entre países sea cada vez más inestable fenómeno que ha empoderado nuevas élites[6]que tienen su base en el nuevo modelo económico impulsado por instituciones de gobernanza internacional.

En este sentido se puede observar que la gobernanza ha actuado como herramienta coadyuvante entre las élites económicas del modelo ISI y las del modelo neoliberal, debido a que este se convierte en el hilo conductor entre los intereses de los nuevos-viejos actores y el Estado los cuales rigen en conjunto las acciones gubernamentales en el sistema político-económico en los países en vías de desarrollo después de la década de los noventa.

La construcción de las regiones fronterizas requiere de un proceso de gobernanza en el que los gobiernos subnacionales jueguen un papel relevante, pero sin constituirse en los únicos actores, ya que en lo particular los del sector privado (principalmente empresarial) y del sector social (a partir de los organismos no gubernamentales) tienen un papel destacado en dicha gobernanza. (Barajas, Maria del Rosio;Aguilar, Luis F., 2013)

A raíz de la aplicación de los programas emanados de las recomendaciones del Consenso de Washington, los Estados han diversificado su acción, respecto a la toma de decisiones y la

[6] Es importante mencionar que después de la crisis internacional de la década de los ochenta, existe una reconfiguración en las élites nacionales, pues antes del modelo neoliberal las élites estatales tenían tintes desarrollistas, después de 1982 durante el gobierno de Miguel de la Madrid las élites mutaron a tener un génesis en la tecnocracia económica neoclásica.

gobernanza se convirtió en el enlace de las nuevas formas de cooperación debido a su característica multinivel de incorporación de actores municipales, estatales, empresariales, políticos y de la sociedad civil.

El uso del concepto de gobernanza se extendió rápidamente desde los años noventa hasta la actualidad para hacer referencia a los cambios cualitativos en las formas de gobernar que tienden a involucrar actores muy diversos (públicos, privados y sociales) y de diferentes niveles de agregación y complejidad (nacionales, regionales o mixtos) (Alejandra Luna, 2013).

En este contexto, se puede deducir sobre la relación sistémica entre OI, élites nacionales y élites regionales mediante el vínculo de la gobernanza y la gobernabilidad en la zona fronteriza, debido a que estos actores influyen de manera directa en las instituciones que definen las políticas públicas, participan en las acciones gubernamentales y son parte de los aparatos de gobierno en los procesos políticos.

El antecedente histórico de la coyuntura política-económica de la crisis internacional de los años ochenta, ayuda para entender la reconfiguración de las élites[7] nacionales y regionales; no obstante, el estudio de las élites regionales nos lleva a estudiar como antecedente la segunda mitad del siglo XIX, etapa en donde aparecen las familias más prominentes del norte del país hecho que refuerza la idea de que la relación histórica entre las élites económicas y políticas de México y Estados Unidos es un qué fenómeno permite observar que el proceso histórico económico y social él cual ha creado dinámicas sociales, culturales y económicas únicas en las ciudades fronterizas, y la consolidación de las élites trasfronterizas que tienen gran relevancia en el desenvolvimiento económico nacional.

En la actualidad existe un gran debate en torno a las asimetrías derivadas del crecimiento económico de la región fronteriza la cual logro su máximo fortalecimiento en la década de

[7] Las Ciencias Sociales han desarrollado modelos conceptuales para profundizaren la existencia de un pequeño grupo de individuos que influyen directamente en las coyunturas políticas e históricas de los diferentes países, la importancia de estudiar a las élites públicas, privadas, político-empresariales nacionales, regionales es para observar el papel que juegan estas élites en las coyunturas que definen el rumbo de la gobernanza en la zona transfronteriza[7]esto se analiza desde la teoría de élites de Gaetano Mosca, Robert Michells, Wilfrido Pareto y Wright Mills, Roderic Ai Camp, Peter Smith, Robert A. Dahl.

los ochenta y que estímulo a posteriori el TLCAN, sin embargo, este hecho también provoco mayor acumulación de capital de un grupo reducido de personas[8], los cuales han sido beneficiados de las reformas políticas hasta el sexenio de Enrique Peña Nieto.

[88] Los actores principales de la era neoliberal son las élites económicas; este segmento ha sido popularizado como los "multimillonarios" según la revista Forbes o como el 1% más rico de la población (Solimano, 2014).

## Capitulo II

## Tipos de élites: conformación, diversificación e identidad.

Los complejos procesos de desarrollo económico, político y social, permite observar características de actores élites regionales y nacionales, las cuales diversifican sus acciones dependiendo del régimen político, el sistema económico y el espacio socio-territorial, este fenómeno se interpreta como la recomposición de las élites en diferentes coyunturas, y que aporta a la teoría de las élites una nueva perspectiva teórica respecto de la configuración regional, hecho que puede ser visible en procesos como privatización, nacionalización y en la aplicación de políticas para el desarrollo regional.

En estos términos surge el cuestionamiento al respecto: *¿Qué ha definido la reestructuración de las élites tanto nacionales como regionales después de la década de los ochenta? Esta pregunta lleva de manera natural a analizar la conformación de las élites en la región, ¿Quiénes son? ¿Cuáles son sus intereses? y ¿Como se han vinculado a lo largo del proceso histórico? la hipótesis generada a partir de estos supuestos es La conformación de las élites nacionales y regionales se encuentra definida por coyunturas político-económicas, el proceso histórico y la región, fenómeno que se manifiesta en el papel de estas en la arena política; en este contexto se tiene que El objetivo es profundizar de forma epistemológica en la conformación de las élites nacionales y regionales como sujetos sociales hecho que permite establecer características diferenciadas respecto a su proceso identitario y su acción en los procesos políticos, económicos y sociales más significativos en la región.*

El estudio de las élites permite estudiar la estructura del Estado y el sistema político en todas sus dimensiones, el poder y las personas que ejecutan las acciones; *el estudio de las élites es uno de los posibles enfoques hacia el sistema político, ya que nos permite plantear las grandes preguntas de la ciencia política: ¿Quién manda, para qué y cómo manda?* (Parga, 1971)

Definir qué es una élite nos lleva a examinar variables diferenciadas derivadas del proceso histórico y la coyuntura política. El concepto élite es multifactorial, se configuran según la estructura social, el proceso histórico, el sistema político y el modelo económico como efecto

de una transición social constante[9] *La sociedad está dividida en los pocos que tienen el poder y los muchos que no lo tienen. (Tomas R. Dye and Harmon Zeigler) esta terminología corresponde precisamente al conjunto de estructuras, articuladas sistémicamente para definir lo que en el marxismo sería una clase dominante* (Mills, 2013)

En este contexto, se puede observar que las élites se estructuran y reestructuran dependiendo del proceso coyuntural en el que se encuentren, este fenómeno nos ayuda a replantear el papel de los grupos de poder (élites) en los procesos políticos, económicos y sociales más significativos de cada Estado Nación y las múltiples regiones.

La conformación de las élites permite observar aristas que diversifican su acción, y que dependen del espacio socio-territorial, el método de acumulación de capital, su interacción grupal, y formación sociocultural. Wright Mills[10] ejemplifica el proceso de conformación y estructuración de las élites en el caso norteamericano de la década de los cincuenta, postula la idea de una minoría poderosa capaz de tomar decisiones que afectan al conjunto de la sociedad, no obstante, en esta investigación se plantea la idea de reconfigurar la teoría adaptándola a diferentes países después de la década de los ochenta en donde se pueden observar similitudes sistémicas que datan de coyunturas internacionales que tienen efecto en las estructuras nacionales, lo que permite reconfigurar el tejido social de la estructura de interacción entre élites.

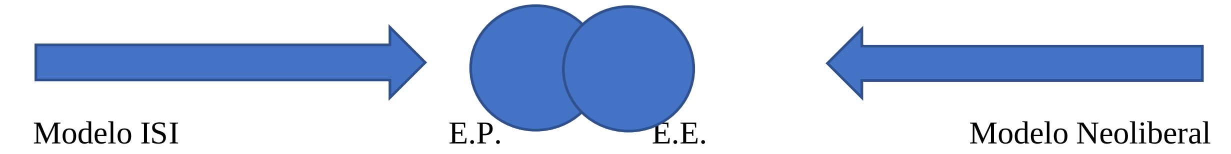
## 2.1 Diversificación de las élites en el contexto nacional

La reconfiguración de la teoría de las élites permite observar la fusión de dos tipos de actores (élites) que actúan de manera relevante en los cambios sistémicos de los diferentes países en

[9] La modernización conceptual es aplicable para conceptos como el de élite, es decir, el termino tiende a modificarse mediante la agregación de una o más variables sistémicas.

[10] Con base en este argumento, es importante observar que después de la segunda guerra mundial, Estados Unidos se legitima ante el mundo como el ganador y nuevo hegemón mundial por lo que su modelo anclado en el consumismo origino un desarrollo muy importante que generó la configuración de una élite de corte empresarial este cambio de paradigma reestructuró la visión clásica de élite a la que nos había acostumbrado Pareto y Mosca.

los últimos treinta años; la mayor centralización de capital en cien años se ha dado durante la coyuntura político-económica que tiene su génesis en la crisis de los ochentas y repercute de manera directa en la década de los noventas, este fenómeno coyuntural permite observar la aparición de nuevos-viejos actores en el contexto de la elaboración y aplicación de reformas estructurales en el sistema político y económico lo cual apuntalo las bases para la instauración del modelo neoliberal hecho que estimuló la conformación de una élite diferente, políticos que se convirtieron en empresarios y empresarios que se convirtieron en políticos. En el caso mexicano la transformación de relaciones de poder tiene su génesis después de la reconciliación entre empresarios y políticos que se dio durante la nacionalización de la banca.




Las élites han actuado a lo largo de la historia como homogeneizador respecto a la organización social; *El argumento clásico menciona la existencia de tres tipos de élites que rigen la toma de decisiones en una sociedad: la élite económica, formada por empresarios, banqueros y las redes que éstos conforman, la segunda es una élite social, formada por aquellos que se convierten en referentes simbólicos de determinadas sociedades o momentos culturales esta élite se compuesta por personas con diversas profesiones, miembros de los medios de comunicación, artistas, intelectuales y personas dedicadas a acciones humanitarias y finalmente, se puede distinguir una élite política, con las que se alude a los dirigentes que ocupan posiciones de predominio en las instituciones del Estado.*(Rodiguez, 2000)

La diversificación entre élites utiliza diferentes mecanismos que permiten la concentración del poder en forma de redes, en esta estructura se utiliza el vínculo matrimonial para construir redes de parentesco, en donde los intereses de grupo monopolizan las acciones y son utilizadas a conveniencia, esta interacción se convierte en un fenómeno en donde los políticos legislan a favor de los empresarios, efecto que se convierte en el pago por la contribución de los actores privados en las campañas políticas; la interacción se convierte en un círculo interminable que hermana poderíos y crea una estructura superior en donde se mueve un grupo muy pequeño de la población.

El camino primero y más importante es a través del matrimonio entre miembros de grupos distintos (Domhoff, 2003)El vínculo matrimonial permite observar la reestructuración de las élites en el contexto más básico del tejido social, el ejemplo de Carlos Hank Rhon, hijo de Carlos Hank González quien casose con la hija de Roberto González Barrera (El Maseco) fundador y presidente del grupo GRUMA y presidente vitalicio del grupo financiero Banorte, esta acción es un ejemplo clásico de reestructuración de élites que ha permitido la acumulación y la permanencia de una élite política y empresarial fortalecida a lo largo del proceso histórico. En el contexto norteamericano, el carácter interlocal de los matrimonios mezclados de la clase superior puede demostrarse de otra manera, examinando las páginas de la sección de sociales de los principales periódicos, The new york times, del San Francisco Cronicle, Los Ángeles Times, del Houston Post y del New Orleans Times-Picayune por ejemplo el sobrino de Winston Churchill inscritas en el Social Register, Gillian Spreckels Fuller, hija de un petrolero tejano y de una heredera azucarera de San Francisco (Domhoff, 2003)

Los empresarios mexicanos, como no podía ser de otra manera tratándose de una clase social tan fundamental, siempre han participado en la actividad política nacional baste recordar que revolucionarios y políticos tan diferentes y distantes como Francisco I. Madero, Álvaro Obregón, Aarón Sáenz, Abelardo Rodríguez, Juan Andrew Almazán, Manuel Gómez Morín y Miguel Alemán Valdés conjugaron la política con los negocios. En la actualidad no son ajenos a la actividad empresarial los priistas Carlos Hank González, Jorge Díaz Serrano y Miguel Alemán Velasco ni los panistas Manuel J. Clouthier, Andrés Marcelo Sada y Pablo Emilio Madero (Tirado, 1987)

La reestructuración constante al interior de las élites ha permitido la conformación de una élite político-empresarial al interior de la élite política la cual es similar a la de la élite empresarial en características ideológicas, no obstante, los actores miembros de esta categoría han tenido cargos específicos en todo el proceso de privatización y desregulación, en este sentido el surgimiento de la élite tecnócrata como fusión de dos elites la cual tomara el poder en las decisiones respecto al Estado origino que actores como Pedro Aspe Armella, Jamie Serra Puche, Jacques Rogozinski y Herminio Blanco se convirtieran en piezas clave para el proceso de desregulación de empresas estatales el diversos sectores como aerolíneas, bancos, casas de bolsa, líneas férreas, carreteras y teléfonos de México, proceso en el cual

estos mismos actuarían como accionistas mayoritarios o como parte los consejos de las compañías.

El caso de Pedro Aspe es fundamental para entender la dirección ideológica de la élite política actual, la relación de Aspe con el director del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM) Alberto Bailleres[11], ha permitido replicar su mentoría sobre la tecnocracia neoliberal del gabinete del presidente Enrique Peña Nieto como Luis Videgaray y José Antonio Meade solo por mencionar a los personajes más influyentes en el actual sistema de gobierno.

Los mentores también buscan discípulos potencialmente exitosos con la esperanza de mantener y aumentar su influencia, por ejemplo, un cuadro bien establecido de discípulos políticos con poder puede favorecer el que una antigua elite política reviva su carrera, en el en el caso de que alguno de esos discípulos llegue a ocupar la presidencia. Es el caso de Carlos Salinas de Gortari quien nombro gobernador interino a Gonzalo Martínez Corbalá su mentor en la UNAM". (Ai Camp, 2008, pág. 33)

Como se ha podido observar, a partir de la década de los noventa la élite político-empresarial[12] comienza una nueva era fundamentada en el modelo neoliberal que permite fusionar intereses e ideologías con la elite empresariales, contexto en donde la educación en escuelas particulares como el ITAM se convierte en un requisito para ingresar a la alta política mexicana; la relación simbiótica entre Estado y Empresarios reestructuró la política nacional *la separación entre la llamada alta política que estaba en manos de las cancillerías (como el tema del control armamentista o los conflictos de fronteras, por mencionar algunos), la llamada baja política, que dejaba en manos de los hombres de negocios y los agregados comerciales de embajadas la conducción de las relaciones económicas* (Tussie, 2014) Con base en este argumento, se puede observar que el ciclo histórico ha tenido repercusiones a corto y largo plazo respecto

[11] Alberto Bailleres es uno de los empresarios mas ricos del país se encuentra al frente del grupo Bal, en lo que destacan Metalurgia Peñoles, Grupo México, Cinemex, tiene la concesión de las vías férreas etc.

[12] Es un concepto acuñado en esta investigación para dar una terminación conceptual a la hibridación entre políticos y empresarios, esta élite toma mayor importante debido a que la conformación de este grupo se convierte en un fenómeno que se da en la década de los noventa en los países en vía de desarrollo que adoptan el modelo neoconservador.

a la diversificación de las élites, debido a que muestra la relación de interdependencia[13] sistémica entre Estado y élites.

## 2.2 Dimensión identitaria de la Élite Nacional y Regional

Esta investigación diferencia dos tipos de élites como eje rector, la élite Nacional y la élite Regional, su estudio aborda variables que definen el rumbo y el papel que tienen estas a la hora de elaborar políticas nacionales o regionales, una de estas variables se da en torno a su conformación socioterritorial que a posteriori definen el comportamiento de los individuos insertos en una red de relaciones regionales y nacionales, contexto en donde las élites nacionales se identifican como funcionarios públicos de alto nivel o empresarios regionales con influencia nacional[14]

Hasta la década de los ochenta el sistema político y el modelo económico se regía sobre las bases de una política nacionalista y una economía desde adentro, sostenida por el modelo económico de desarrollo nacional y la idea del resguardo de los estatutos emanados de la revolución; el reclutamiento de los miembros de la élite se realizaba desde las universidades públicas como la UNAM, Universidades regionales o el Colegio Militar hecho que configuró el actuar político de la élite política por medio de su bagaje y mentoría.

*Las redes de poder se encontraban en contacto desde la adolescencia en preparatoria y en universidad, ese es el caso de Miguel de la Madrid, cuya amistad con la décima parte de las élites políticas contemporáneas se debía a nexos establecidos que se dieron en el salón de clases como*

---

[13] En este contexto se argumenta que las variables antes mencionadas dieron origen a la hibridación de élites políticas y empresariales, es decir, la creación de una élite político-empresarial con rasgos muy diferentes a lo que la teoría elitista clásica de Vilfredo Pareto y Gaetano Mosca nos describe. Estos son empresarios y políticos que trabajan en conjunto para tomar decisiones estratégicas en el sector público y privado; estos grupos de poder o élites han sido los más beneficiados del proceso de privatización desde principio de los años ochenta hasta la actualidad.

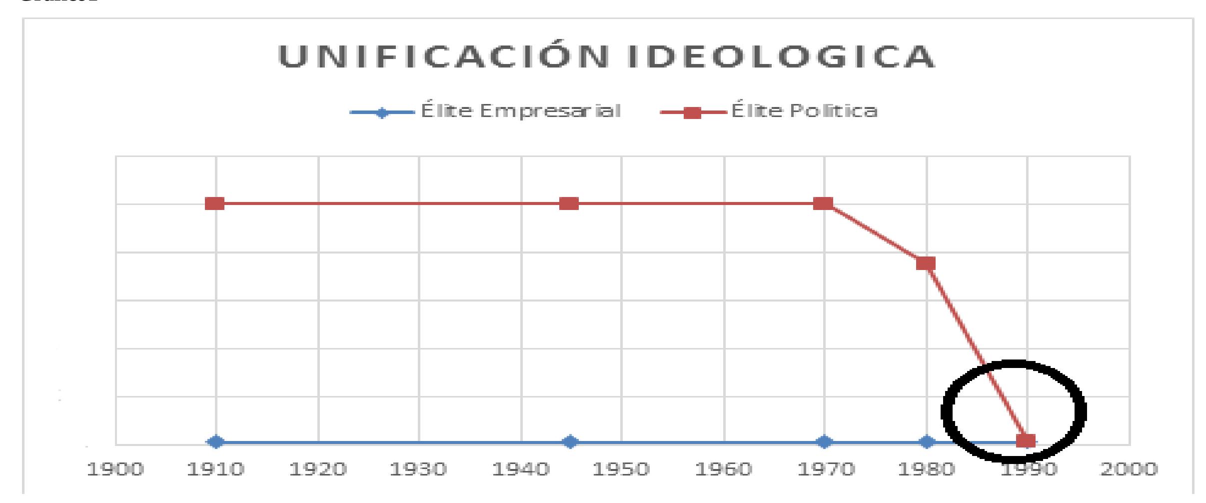
[1414] Existen dos tipos de empresarios los que tienen influencia nacional, y los que se limitan a ejercer su poder solo en una delimitación demográfica, el primer tipo de empresarios los denominamos parte de la élite nacional debido a que han sido beneficiados en diferentes procesos como son la privatización de empresas públicas dentro de este grupo encontramos al Grupo México, Grupos Slim, Grupo Bailleres, CEMEX, Banorte, Televisa, Tv. Azteca, estos grupos son conglomerados que tienen participación casi en todos los sectores empresariales.

*alumno del presidente José López Portillo, quien su mentor político fue Jesús Reyes Heroles, José Campillo Saíns y Hugo Margaín* (Ai Camp, 2008, pág. 60)

A partir del primer lustro la década de los ochenta, la ideología de la élite nacional cambio como resultado del arribo de los miembros de la nueva élite política “Tecnocracia” a las filas del partido único, perspectivas que se vieron a fines a la ideología neoliberal de la escuela de economía de Chicago anclada al pensamiento de George Stigler y Milton Friedman; la separación ideológica entre la élite empresarial regional, y la élite nacional política que perduro desde el proceso revolucionario se hizo a fin en torno a su formación académica, y las camarillas políticas se empezaron a gestar desde el ITAM y el MIT; la homogenización de ambas élites ha permitido que su influencia en la vida pública monopolice el poder económico y político de la nación.

El presente grafico representa en una línea de tiempo la distancia ideológica entre la élite empresarial y la élite política, que se da durante la revolución mexicana y converge después de la década de los ochenta, contexto en donde se crea la élite político empresarial, también se puede observarse que ambas élites marchan en torno a una línea de tiempo que acompañan el proceso histórico pero que unifican intereses desde los primeros años de la década de los ochenta.

**Gráfico1**




Fuente: elaboración propia

Respecto a la configuración de la élite regional existen diferencias importantes en tanto su conformación identitaria, contexto en donde cada espacio sociodemográfico cuenta con instituciones normativas, y sectores de interacción entre la élite política regional y la élite empresarial regional. Por ejemplo, los Estados de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Nuevo León[15] tienen un común denominador, su ubicación en la franja fronteriza. En este contexto, la élite regional cuenta con características propias de la frontera, son parte de un proceso histórico único como es el comercio transfronterizo, la dinámica laboral binacional, el tipo de cambio peso-dólar y la cultura binacional, a diferencia de Estados que no se encuentran ubicados en la región fronteriza.

## 2.3 Proceso de configuración de las élites regionales en el norte de México

La influencia que ejercen las élites regionales en la toma de decisiones en la franja fronteriza tiene una connotación socio-cultural diferente al de las élites de otra parte del país, fenómeno que puede variar según el Estado, el sector de actividad, y el tipo de élite; existe un factor relevante marcado a lo largo de la investigación: la conformación identitaria, la mayor parte de las élites ya sea política o empresarial de la frontera norte tienen doble nacionalidad son norteamericanos y mexicanos, o bien han sido educados en Estados Unidos, esta práctica data la época del porfiriato primario en donde los hombres de negocios y grandes hacendados mandaban a sus hijos a estudiar en las universidades extranjeras, este efecto genera cierto grado de influencia y correlación con los grupos empresariales norteamericanos que ejerce una especie de fuerza centrífuga[16] por parte de la élite regional y una fuerza centrípeta por parte de la élite nacional en los procesos de gobernanza que se representan en forma de lobbies.

Es importante mencionar que cada ejemplo del proceso de conformación de las elites regionales ubicadas en la frontera norte se da respecto a la relación México-Estados Unidos

[15]Con respecto a este tema es importante mencionar que la élite empresarial con mayor influencia del país se ubica en los Estados del norte de México, estos son el Grupo Saltillo, el Grupo Monterrey y el grupo Sonora el cual tiene una raíz política muy profunda en el país.

[16] La fuerza centrípeta tiende al centro en un proceso de aceleración, y la fuerza centrifuga tiende así afuera en el mismo proceso.

la cual se encuentra vinculada directamente al proceso histórico-social de la franja fronteriza, este fenómeno funge como catalizador para la conformación de elites enfocadas al comercio binacional desde el siglo XIX, estas élites fluctúan entre ambos territorios y han sido participes en la mayor parte de las coyunturas políticas y económicas de manera diferenciada en los Estados de Nuevo León, Coahuila y Tamaulipas, Chihuahua, Sonora y Baja California, el proceso histórico acuñó características diferenciadas en las élites de cada Estado debido a su asociación primaria.

Uno de los datos más antiguos respecto la conformación de élites en la zona fronteriza se localiza en la frontera de Nuevo León- Coahuila-Tamaulipas con el estado de Texas en donde la relación imperó en el comercio binacional, en primera instancia en una economía de guerra que dejo grandes ganancias, y logro el surgimiento de las familias más importantes en el noreste que a la postre se convertirían en la columna vertebral de la economía en los Estados del norte de México.

*Las mercancías cruzaban el rio para ser introducidas en territorio mexicano, ya fuese por matamoros o Camargo, otro puerto de entrada cercano al primero, no obstante, según el vice cónsul británico de Matamoros, la mayoría de las mercancías importadas, eran introducidas a México por numerosos puntos de la inmensa frontera norte, donde la vigilancia fiscal y policiaca prácticamente no existía.*(Lopez Camara, 1973)

La aparición de las primeras élites regionales ubicadas en la parte del noreste de México se vio anclada a la relación con Estados Unidos lo que catapultó su economía, no obstante, también originó relaciones trasfronterizas constantes, esta acción permite profundizar en el génesis de la asociación familiar de las élites que preceden a los Estados de Nuevo León, Tamaulipas y Coahuila, como ejemplo de la conformación de élites regionales.

Como se ha mencionado con anterioridad una de las herramientas para monopolizar el poder han sido históricamente los enlaces matrimoniales los cuales muestran evidencias claras de la acción de las élites en los procesos políticos más importantes del país, Cerruti afirma que el enlazamiento familiar del empresario regiomontano se puede observar desde la siguiente descripción.

- José Eulalio Calderón era hijo de Francisca Muguerza, hermana de José Muguerza
- Una Hermana de Francisca y José A. Muguerza, Carmen, casóse con Francisco Sada y Gómez. Fueron padres de Francisco José Sada Muguerza, y de Alberto Sada Muguerza.
- Del mismo matrimonio nacieron, entre otros, Consuelo, Concepción y Rosario Sada Muguerza.
- Consuelo Sada Muguerza, fue esposa de Isaac Garza, y ambos progenitores de Eugenio Garza Sada, uno de los más grandes empresarios de este siglo
- Concepción Sada Muguerza se unió con José González Treviño.
- Rosario Sada Muguerza tuvo como esposo a Francisco J. González: hijo de Jesús González Treviño (Hermano del de arriba mencionado) y de Rosa Zambrano, hermana a su vez de Adolfo, Eduardo, Emilio, Idelfonso, Onofre.
- Francisco Madero se casó con Mercedes Treviño, de ese enlace nacieron el jefe revolucionario Ignacio y Gustavo Adolfo Madero. (Cerutti, 1992)

La genealogía de las élites del noreste representa un complejo entramado social que simboliza su conformación, relación, identidad e influencia histórica en la región fronteriza, también se puede observar la correlación de actores en los procesos históricos regionales y nacionales. Este fenómeno tiene su génesis en los actores más relevantes en la vida política y empresarial actual, las grandes familias que acuñaron su poder en esta época son los Vidaurí, Milmo, De llano, Zambrano, Garza, Sada, González Treviño, Madero, Laguera y los Hernández familias que han fusionado su poder mediante asociaciones matrimoniales, empresariales, políticas y familiares, fenómeno que lleva entrelazado el desarrollo económico, político y social del noreste mexicano.

En un contexto diferente, pero con algunas similitudes se da el desarrollo histórico de las élites regionales en Chihuahua, Sonora y Baja California a pesar de ser Estados fronterizos, debido a que los procesos coyunturales y de acumulación se da manera individual, asincrónica, encadenada al tipo de producción y a su actuar en la política nacional.

Con base en lo antes mencionado es importante analizar que en Sonora existe una élite regional nacida de la revolución mexicana estos son los descendientes de Álvaro Obregón

que hasta la fecha ostentan un total de 1,381 hectáreas, en donde se puede encontrar una correlación de actores que tienen impacto en lo nacional.

Daniel Ley, dirigente de la Federación de Obreros y Campesinos del Estado de Sonora, afiliada a la Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCM) "Jacinto López", afirma que entre los más poderosos latifundistas sonorenses están los descendientes de algunos próceres a cuyos apellidos hizo célebres la Revolución Y menciona sus nombres: Álvaro Obregón, hijo del general y exgobernador del estado, posee 99 hectáreas; Elsa de Gutiérrez Luken, pariente política, tiene 99 hectáreas; Alicia Garza de Obregón, esposa de Francisco Obregón, tiene 97 hectáreas; Fernanda Luken de Obregón, esposa de Álvaro Obregón, es dueña de 100 hectáreas; Miriam Obregón Garza, nieta del caudillo, también posee 100 hectáreas; su hermana Fernanda detenta 96; Luis Obregón Luken, nieto del general, controla 100 hectáreas, entre otros, que dan un total de 1,381 hectáreas (Ley, Daniel, 1981)

La Inversión Extranjera Directa (IED) por parte de empresarios estadounidenses en los Estados de Chihuahua y Sonora fueron las más importantes de la época del porfiriato, con respecto al sector minero, este hecho fue estimulado por la política de puertas abiertas a la inversión, hecho que generó una oleada de new ventures de múltiples nacionalidades en el sector minero, agrícola y bancario en la región; gran parte del desarrollo del norte de México se le debe al ferrocarril y los recursos minerales abundantes esto permitió una gran atracción para empresas mineras norteamericanas.

El siguiente cuadro representa la inversión total de empresas norteamericanas enfocadas al sector minero en la era del porfiriato.

| Entidad | Dólares | Porcentaje |
|---|---|---|
| Sonora | 27 829 000 | 27.29 |
| Chihuahua | 21 271 000 | 22.40 |
| D. F. | 8 430 000 | 8.87 |
| Durango | 6 520 000 | 6.86 |
| Coahuila | 6 000 000 | 6.32 |
| Aguascalientes | 3 682 000 | 3.88 |
| Sinaloa | 3 183 000 | 3.35 |
| Otros | 18 079 000 | 19.03 |
| Totales | 95 000 000 | 100.00 |

Fuente de: D'Olwer Nicolau Luis, en el libro *Las inversiones extranjeras,* Daniel Cossío Villegas, (Coord.), *Historia Moderna de México. El Porfiriato, vida económica,* p. 994.

Como se puede observar la principal inversión extranjera en la época del porfiriato fue mayor en Sonora y Chihuahua que en la de otros Estados incluyendo la Ciudad de México antes Distrito Federal.

La conformación de las élites fronterizas se define mediante tres variables, **la primera corresponde al espacio socioterritorial, la segunda variable es el proceso histórico regional determinada desde el génesis de la acumulación estatal, y la tercera es el sector industrial y su diversificación empresarial.** Cada uno de estos Estados cuentan con élites políticas y élites empresariales que influyen en todos los niveles de gobierno, la relación que mantiene con Estados Unidos es histórica, su reconstrucción se ha dado mediante reconstrucción-sistémica-temporal, su nivel de influencia a lo largo del proceso de gobernanza transfronteriza es histórico y se relaciona directamente con el poder político, derivado de las aristas mencionadas, las élites regionales más añejas se han convertido en élite nacional debido a su red de colaboración y el nivel de influencia que ejercen en la vida nacional.

Durante la segunda mitad del siglo XIX, México se encontró dentro de una coyuntura histórico-temporal que fue denominada modernización en la época del porfiriato temprano, en este ciclo se buscó fortalecer por medio de prácticas institucionales, el empoderamiento centralizado, fenómeno que conformo élites económicas regionales.

### 2.4 Proceso de conformación de la élite en Tijuana

En lo que corresponde a la élite regional del norte del país la modernización porfiriana tuvo efectos en la economía y el repoblamiento de ciudades como Tijuana la cual alcanzó el rango de ciudad en 1889 cincuenta años después de del establecimiento de limite internacional entre México y Estados Unidos.

Cabe destacar, respecto a otros mercados locales de la frontera norte, como el de Nuevo León, que cuando en 1870 y 1880 los grandes mercaderes y las casas mercantiles neolonesas se convertían en los financistas del nuevo orden económico local, en Baja California apenas iniciaba la actividad económica. Es decir, en espacios como Monterrey, el nacimiento y la consolidación del capitalismo

y la burguesía pueden ubicarse desde 1850 hasta la Revolución mexicana, mientras que en áreas más alejadas del centro del país como Baja California, apenas se habían establecido algunas localidades que posteriormente llegaron a ser relevantes centros poblacionales y comerciales; tal fue el caso de Tijuana, que fue fundada el 11 de julio de 1889 (Hernández, 2004)

En la región Tijuana-San Diego, este fenómeno atrajo entre la década de los 1900 y 1930 dos tipos de aventureros el extranjero (Armenios, Italianos, Chinos, Japoneses, Coreanos, Españoles, Turcos y Judíos) y el transmigrante llegado de Sinaloa, Sonora, Jalisco, Puebla, Oaxaca y Ciudad de México, En este contexto, ambos grupos tenían el objetivo de llegar a Los Ángeles California debido al crecimiento económico, no obstante, la crisis de los veintes aunado a la ley Volstead y la construcción del Casino Agua Caliente configuraron mayores oportunidades en Tijuana. Durante los años veinte del siglo pasado, la existencia del régimen de perímetros libres posibilitó que la región fronteriza del norte de México se beneficiara con la llamada "ley seca" impuesta en todo Estados Unidos a causa de la gran crisis que vivió este país en dicho periodo. (Barajas & Almaraz, 2011)

La élite regional bajacaliforniana tiene su génesis en los primeros años del siglo XIX contexto de las primeras migraciones, estas se constituían principalmente de agricultores, ganaderos y comerciantes que llegaron con el bum de la minería en Ensenada, las plantaciones de algodón de la Colorado River Land en el valle de Mexicali, y años más tarde la creación del Casino Agua caliente en Tijuana.

En ese contexto, la primera etapa de conformación de la élite empresarial en Tijuana se encuentra enlazada a la implementación de políticas nacionales y norteamericanas, en ese contexto la prohibición del alcohol en Estados Unidos con la ley Volstead en 1920 originó una serie de empresarios beneficiados por el crecimiento poblacional derivado de la línea férrea Tijuana-Tecate y del bum del Casino Agua Caliente: no obstante, en Tijuana ya existía un grupo importante de personas que configuraban el tejido social años antes de que Tijuana se erigiera como ciudad.

Según datos proporcionados por el cronista de la Ciudad de Tijuana el profesor José Saldaña Rico en el padrón electoral de 1924 los apellidos de las primeras familias que formaban el

tejido primario de Tijuana es Arguello, Angulo, Ceseña, Caloca, Osuna, Sánchez, Ramos, Lucero, Rodríguez, Serrano, Ibs, Caballero, Sans Cubillas, Palacios, Romero, Borja, Barrón, Aldrete, Cervantes, Olachea, Mendoza, González, Doria, Campero, Carrillo, Murillo, Castillo, Cruz, Olvera, Rocha, Barbachano, Reyna, Garza, Martínez, García, Cabañas, García, Zazueta, Gesenius, Castro, Fuentes, Haro, Jiménez, Elías, Sierra Vera, Torres, Cárdenas, Villegas, Ortega, Bandini, Velázquez, Marín, Acuña, Murrieta, Sotelo, López, Valdez, Contreras, Escobedo, Albañez, Castañeda, Dávila, Padilla, Guerrero, Cacho, Borunda, Azcarate, Salazar, Galván, Gómez, Savin, Alvarado, Green, Robinson, Espinoza, Meza, Ruiz, Salgado.y Zaragoza.

| **Actores relevantes de Tijuana primera etapa** |
|---|
| Santiago Arguello Dueño de la ranchería |
| Esteban Cantú Elevo a Tijuana como municipio |
| Houser Morroe y Crafroth hipódromo |
| 1920 familia Calette |
| 1920 familia Aldrete |
| 1920 familia Romero y Hernández |
| 20's Cesareo Jiménez España |
| 20´s Barquiel Fimbres |
| Grupo Rodríguez de Abelardo Rodríguez |

Fuente: Cuadro de elaboración propia con datos diversos sobre el desarrollo empresarial de Tijuana

## 2.5 Élite Política

El estudio de la élite política tiene una revaloración actual tomando en cuenta los últimos treinta años, espacio sociotemporal en donde las élites se han restructurado conformando una fusión entre empresarios y políticos. No obstante, se debe dejar claro que durante el proceso histórico que parte de la revolución mexicana la élite se encontró dividida en dos esferas la política y la empresarial.

En el curso de nuestras indagaciones hemos constatado que existe una relación mutuamente constitutiva entre las élites y las organizaciones a través de las cuales estas gobiernan; crean o revisan instituciones; definen políticas públicas, construyen, legitiman y ejercen el poder. (Matilde, Quién gobierna América del Norte?, 2012)

El alistamiento de las élites a tiende a seguir reglas que se encuentran determinadas desde los círculos de poder, el partido político, la formación académica y la región sociodemográfico, esta agrupación de características es denominado por Mosca como la Formula Política que es el conjunto de creencias aceptadas que le otorga a una clase política un fundamento de legitimidad (Mosca, Gaetano, 1984)

La década de los ochenta ha servido como catalizador en el proceso de mutación de las élites, hecho que se ejemplifica en el marco sociopolítico del caso mexicano; para analizar el papel de la élite política en diferentes coyunturas es necesario partir de la conformación de las élites del poder político.

Entre la élite del poder en México, ocurrió un cambio ideológico fundamental de 1970 a 2000: el modelo de desarrollo se transformó de una economía protegida, un sistema político centralizado dominado por el ejecutivo y un monopolio unipartidista en el poder político en un modelo de crecimiento económico con miras al exterior, un poder compartido a nivel estatal y en las camaras (Ai Camp, 2008, pág. 199)

Es importante profundizar en variables como la formación académica y la mentoría que permite entender la estrecha relación en los procesos políticos México-Estados Unidos que se da partir de la década de los ochenta, los gobernantes y los funcionarios mexicanos de alto nivel que asumen puestos estratégicos en secretarías cuentan con estudios de posgrado en las mejores universidades norteamericanas como Harvard, Yale, MIT, Stanford, North Western, UCLA, U. Chicago y U. Boston, aunque la mayor parte la nueva élite política ha sido educada en Universidades como el ITAM, ITESM y en el caso de las élites regionales en universidades particulares locales.

El resurgimiento sobre el estudio de las élites en la actualidad se da en el contexto de la creciente desigualdad económica, la influencia las élites en la toma de decisiones de los países y la exorbitante acumulación de capital[17]. Con base en este tema se originan múltiples

[17] Según datos de OXFAM la riqueza mundial está dividida en dos: casi la mitad está en manos del 1% más rico de la población, y la otra mitad se reparte entre el 99% restante. La desigualdad económica crece en la mayoría de los países, el secuestro de los procesos democráticos por parte de las élites es demasiado a menudo interdependientes y los gobiernos sirven abrumadoramente a las élites económicas en detrimento de la ciudadanía de a pie

acercamientos al tema de las élites, sin embargo, la conformación, la forma identitaria, y la construcción de redes de poder que diversifican sectores de influencia son aristas que empatan en los distintos análisis.

Mills afirma que el termino élite se considera a sí misma, y es considerada por los demás, como el círculo íntimo de las clases sociales. Forman una etnicidad social y psicológica más o menos compacta, y tienen conciencia de pertenecer a una clase social. (Mills, 2013, pág. 18)

El estudio sobre el reclutamiento de las élites políticas arroja resultados concretos en torno a la existencia de mentores políticos que ejercen influencia en la toma de decisiones de los países, este fenómeno demuestra la correlación del régimen político y el sistema económico los cuales definen la reconfiguración constante de una élite política dominante. La clase superior domina las principales empresas, fundaciones, universidades y la rama ejecutiva del gobierno federal, en tanto que sólo ejercen influencia en el congreso, en la mayoría de los gobiernos de Estado y en la mayoría de los gobiernos municipales (Domhoff, 2003)

Antes y durante la década setenta el reclutamiento de los gobernantes y funcionarios de alto nivel se realizaba en universidades públicas como la UNAM en la facultad de derecho y en ocasiones desde la escuela nacional preparatoria, antes de ello el reclutamiento de daba en el Colegio Militar, en este contexto la configuración identitaria de las élites se situó en el bum del nacionalismo cultural, a diferencia de la élite empresarial la cual desde principios de siglo fue educada en universidades norteamericanas.

La élite política se conservó a partir de la década de los cuarentas a los setentas sobre la base patriótica de la revolución mexicana. Peter H. Smith aporta al estudio de la élite política la metodología en la que se  profundiza en la configuración histórica de las élites mexicanas desde 1900-1971 el estudio recopila datos de los actores más importantes de la vida política mediante cohortes políticas, es decir mediante ciclos administrativos, en este contexto queda asentado que gran parte del análisis longitudinal en series históricas hechas mediante comparaciones de etapas político-administrativas de estos años, dan cuenta de la existencia de dos tipos de élites, revolucionarias y administrativas.

Con base en lo antes mencionado, se puede observar un antes y un después definido por ciclos económicos y sociales; la formación académica de la élite política actual empata más con la visión de la élite empresarial que con la élite política anterior a la década de los ochenta.

La élite política cumple con un proceso de identificación normativo antes y después, su conformación e interpretación de la vida política nacional es definida desde su bagaje académico, es parte de un proceso histórico y se identifica con las acciones económicas internacionales, hecho lleva a observar la transformación de élites

Thomas R. Dye y Harmon Zeigler afirman que: Los pocos que gobiernan no son típicos de las masas que son gobernadas, las élites se extraen desproporcionadamente de los estratos socioeconómicos superiores de la sociedad. El movimiento de posiciones de los no-elites debe ser lento y continuo para mantener la estabilidad y evitar la revolución.

Las élites en el círculo de gobierno y en la elaboración de políticas públicas, tienen la finalidad de preservar el statu quo, la élite política no refleja en sus propuestas la demanda de las masas, sino la del estrato al que pertenecen. En este argumento se puede observar que las actuales élites políticas no son revolucionarias, ni empresariales sino tecnócratas, y trabajan en post de preservar sus derechos conforme el margen institucional, de esta forma se puede observar, que el círculo de poder las élites influye más que las propuestas emanadas de las masas en lo que corresponde a la toma de decisiones, pues son legitimados por ellos mismos.

En suma, se puede observar que cada grupo de poder tiene un génesis diferente definido desde el proceso histórico o coyuntural, en la actualidad los medios y las formas han cambiado la manera clásica de circulación de las élites, la globalización, las revoluciones tecnológicas, la crisis sistémica y la deslegitimación política, ha ocasionado que en el siglo XXI se vuelva a estudiar la teoría de las élites en el contexto actual para entender los actuales procesos de políticos.

### 2.5.1 Élite Empresarial

Este apartado analiza a los empresarios como sujetos sociales que influyen en el ámbito sociopolítico, como agentes que impulsan el desarrollo regional o nacional, dejan marcada su huella como grupos de poder local y se constituyen mediante camaras empresariales como es el caso del Consejo Coordinador Empresarial.

La élite empresarial ha acompañado los periodos de crisis y desarrollo en el país desde su misma configuración histórica, no obstante, fue durante el desarrollo estabilizador en pleno periodo del modelo económico de industrialización por sustitución de importaciones ISI que esta élite comenzó a hacerse presente en la vida política nacional por medio de camaras empresariales.

La invitación de dirigentes partidistas a los empresarios más prominentes de la década de los setenta para participar en la arena política de manera que estos pudieran tener representación política sirvió como catalizador para que en el primer lustro de la década de los ochenta los empresarios actuaran ya no solo como asesores o miembros de cámaras de comercio, sino como facción política en el movimiento empresarial denominado “México en libertad”

En el análisis sobre la estructuración del sujeto social que en términos políticos, todo movimiento requiere de un sujeto o de un actor social, ya que ambos están indisolublemente vinculados; la direccionalidad del movimiento, su carácter y dinámica, dependen tanto del tipo de confrontación con otros sujetos sociales, de la coyuntura en que se efectúa, como de manera muy importante de las particularidades del propio sujeto (Millán, 1988)

La nacionalización de la banca se convirtió en un momento coyuntural de gran relevancia en donde el resultado a las demandas empresariales fue la desregulación, privatización, fusión y adquisición de la banca nacional como es el caso de BANCOMER Y BANAMEX, este episodio de la historia económica mexicana los empresarios actuaron como activistas políticos mediante conferencias, coloquios, mesas redondas y demás actividades; la arena de disputa entre los empresarios y los políticos no podía ser en otro campo que no fuese la política, pues este es el espacio natural de los sujetos sociales.

La acción política de la élite empresarial radica en propuestas en torno a la actividad económica, y en la manifestación en contra de acciones que van a favor de políticas sociales respecto al gasto estimado para tales programas; a *lo largo de los últimos cincuenta años, tal oposición se ha manifestado ante diferentes acciones del Estado; tales como la promulgación de determinadas leyes (la ley federal del trabajo, la ley del reparto de utilidades la del programa de libros de texto gratuitos; ciertas posiciones en política exterior, como el apoyo a Cuba en los setentas y por supuesto, los decretos expropiatorios de la industria petrolera y eléctrica y de la banca privada*. (Perez Miranda, Albertoni Ettore, 1984)

Los empresarios se mueven políticamente por medio de organizaciones gremiales de índole corporativo, representan los intereses de la clase empresarial que permite cabildear de manera concreta actividades económicas en instancias gubernamentales. En México los grupos empresariales hasta hace un par de décadas no contaba con un partido político específico en donde pudieran vertír proyectos políticos, el Partido Acción Nacional (PAN) ha actuado como acumulador de propuestas fuera del círculo empresarial.

Durante el contexto la crisis de la década de los ochenta la élite empresarial tuvo su primer representante político para competir por la presidencia de la república mexicana: el sinaloense Manuel Cloutier[18] sin embargo, esto no siempre fue así, este fenómeno tiene una historia peculiar, los empresarios nacionales más prominentes al ser parte de los círculos de poder desde décadas anteriores, no olvidaron las inestabilidades económicas y la falta a los acuerdos sobre el derecho a la propiedad privada en la que fueron perjudicados antes y después de la revolución mexicana, fue hasta 1940 que se dio un acuerdo básico entre empresarios y gobierno, acuerdo que llegó 1970.

Durante el periodo mencionado, los empresarios no tuvieron representación en el congreso, por lo cual su influencia en la toma de decisiones, aunque significativa, fue resultado de su capacidad de acceso por fuera de los mecanismos representativos propios de la democracia. Grupos de interés que operan directamente con el ejecutivo existen en toda democracia, pero en México de hecho eran los

---

[18] Manuel Clouthier del rincón es hijo de un hacendado dueño de 30,000 hectáreas en el valle de Culiacán , es nieto también de un medico francocanadiense de nombre Jean Auguste Clouthier, estudio desde la secundaria en el internado militar de Brown Military Academy de los Ángeles California después en el Black Fox Military Institute de San Diego California, mas tarde regreso al Instituto Tecnológico de Monterrey

únicos. Estos grupos de interés, además, no están organizados de forma democrática”(Mayer-Serra, 2001)

La relación entre el gobierno y el sector privado se realizó de manera asimétrica y un tanto a escondidas; los gobiernos postrevolucionarios no vieron con buenos ojos las propuestas liberales de los empresarios que se daban en la época, en ese contexto aún se encontraba marcada la ideología emanada de la revolución mexicana en la clase política, sin embargo, la mayor parte de las propuestas del sector privado eran aceptadas en el congreso a pesar de no tener representación.

Los empresarios mexicanos guardan características peculiares que obedecen tanto a la especificidad de nuestra historia, como a su desarrollo de clase, sobre este contexto se observa que la revolución mexicana y los procesos coyunturales posteriores imprimieron rasgos a los actores sociales, como la tradicional exclusión de los empresarios en el rejuego político abierto (Millán, 1988, pág. 11)

La nacionalización de la banca actuó como ruptura en el ecosistema empresarial, antes de la nacionalización los bancos actuaban como conectores entre el sector público y el sector privado, en este rubro sé tiene que la participación de empresarios y políticos en el área bancaria comenzó a hacerse cada vez más estrecha.

Como se ha mencionado con anterioridad, el último lustro de la década de los ochenta y principios de los noventa significo una reconfiguración del estrato político en México, el cambio de modelo económico privilegio a los sujetos en pugna por la estabilización económica después de la nacionalización de la banca.

En la actualidad el análisis de redes de poder en México muestra una élite hibrida que se vio beneficiada mediante el proceso de desregulación y privatización en donde se puede observar la relación entre el ente político y empresarial.

Se investigan los mecanismos que estructuraron una red de poder transexenal y transnacional en México, así como los factores que favorecieron la organización de un campo de poder que se centra cada vez más en la frontera entre los espacios nacionales, regionales y globales; entre dichos

mecanismos, encontramos: el contexto histórico internacional; la formación de equipos de trabajo con una visión del mundo predominantemente neoliberal, las trayectorias de los funcionarios; las reformas impulsadas, el fluido tránsito entre posiciones públicas y privadas, las muy diversas relaciones que este grupo de funcionarios sostiene con organizaciones y otros actores transnacionales (Salas-Porras A. , 2014)

Después de la inestabilidad coyuntural de la década de los ochenta, la falta de legitimidad de la clase política del partido único fue aún mayor, la élite empresaria cobijada por el PAN tuvo resultado en la acción política, en 1989 el empresario Ernesto Ruffo gana la gubernatura del Estado de Baja California; años más tarde en la década de los dos mil los empresarios tuvieron a su primer presidente de corte gerencial Vicente Fox Quezada.

La llegada de Vicente Fox a la Presidencia marca el fin de un ciclo, Fox había formado parte del gabinete alternativo instalado por Manuel Clouthier en febrero de 1989, en el área de política agropecuaria era uno de los hombres de su entorno; En una entrevista imaginaria con el espíritu de Clouthier, cuando su hijo Ricardo le preguntó quién será el candidato del PAN a la Presidencia en el año 2000, Clouthier nombró a Fox, Carlos Medina Plascencia, Ernesto Ruffo y Francisco Barrios, el respondió, de todos me gustaría que el candidato presidencial fuese Vicente Fox y la ficción se convirtió en realidad, el guanajuatense, un empresario que se sintió llamado a salvar a México de un régimen autoritario, consiguió su propósito: sacar al PRI de Los Pinos (Fazio, 2010)

Los grupos empresariales hacen política abierta o veladamente, según las circunstancias económicas y sociales del país, desde que forman parte de la sociedad mexicana, estos proyectos circunscriben en los siguientes objetivos:

- Delimitar la actividad del Estado, principalmente su participación en la economía
- Aplicación restrictiva al gasto público
- Una política fiscal que estimule la inversión privada
- La liberalización del mercado de bienes de servicio
- Estímulos al incremento de la productividad,
- El incremento de los núcleos privados en el sistema educativo y libertad en la educación
- Preservar el control de los medios de comunicación masiva(Perez Miranda, Albertoni Ettore, 1984, pág. 162)

Los objetivos propuestos por las élites empresariales han tenido un impacto relevante en el sistema político y en el sistema económico no solo en México sino en la mayor parte de los países, este proceso lleva más de más de treinta años dando los resultados que claramente benefician a un pequeño porcentaje de la población, sin embargo estos objetivos empezaron a tener mayor relevancia en la década de los noventa durante la primera ola de privatización y desregulación de las grandes empresas nacionales, la firma del TLCAN, y la instauración del modelo neoliberal.

En síntesis se puede afirmar que la élite empresarial cuenta con un proceso histórico que tiene una identidad apegada a los intereses económicos, su tendencia política se da en torno a la apertura del mercado, protegen los negocios que fueron perjudicados por la nacionalización de algunos sectores en la década de los ochenta, no obstante han colaborado constantemente con el gobierno nacional en forma de asesores de primer nivel, a partir de la década de los noventa se empoderaron hasta tener un presidente empresario en los años dos mil.

### 2.5.2 Élite político-empresarial

La élite político-empresarial[19] es una definición que sirve para describir a una élite que se concibe desde su conformación sistémica en dos enclaves teóricos la élite política y la élite empresarial, su singularidad radica en la fusión de ambas. Esta se ha convertido en un grupo de poder que cuenta con actores clave en el proceso de privatización, desregulación y reformas constitucionales que han impulsado la transformación de México desde finales de la década de los ochenta, son conocidos por ser parte de la tecnocracia global, para el caso mexicano Alejandra Salas-Porras los denomino como los 22 funcionarios clave.

La correlación y asociación de políticos con empresarios en el primer lustro de la década de los ochenta conformo el grupo que más relevancia ha tenido en los procesos políticos y económicos de los últimos treinta años.

---

[19] La élite político-empresarial es un concepto propio que aborda a las élites desde el cambio sistémico de la década de los ochenta, se conforma de políticos y empresarios, por su singularidad también son estudiados como la tecnocracia o élites neoliberales.

Es importante mencionar que la coyuntura política que originó el cambio de modelo económico tiene sus antecedentes en la crisis internacional de la década de los ochenta, con base en este argumento se tiene que la baja del precio del petróleo, los choque macroeconómicos, y los excesos fomentados por el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones conocido como (ISI) por sus siglas en español, sirvió como caldo de cultivo para adoptar las recomendaciones del Consenso de Washington las cuales fueron adoptadas de manera paulatina, esta serie de normativas se enraizaron a corto, mediano y largo plazo en la firma del TLCAN, todo este proceso de crisis sistémica ayudo a conformar una élite biparticipativa, influyente, y neoliberal de la cual son parte una tecnocracia educada en las principales universidades norteamericanas y del reino unido.

## Capitulo III

## Frontera, élites y gobernanza en el contexto de la elaboración de políticas para el desarrollo regional.

El significado "región" es un tema de discusión constante en las Ciencias Sociales, se puede hablar de una región en conjunto como Euro región, región NAFTA o Mega región; La zona fronteriza como región cuenta con dinámicas constantes de interdependencia, cooperación, migración, seguridad, comercio y cultura, este fenómeno fomenta que las acciones y el dinamismo de la frontera sea vulnerable con pros y contras, problemas sociales en donde la falta de políticas para el desarrollo local converge con los fenómenos de subdesarrollo que aquejan la zona desde su conformación.

Sin embargo, que es la frontera norte, y como pueden diseñarse políticas públicas sin qué, en el discurso político, la editorial televisiva o la nota periodística, el termino de frontera queda constreñido a un perímetro geopolítico, el recurso nacionalista que entrelaza a dos pueblos heterogéneos con intereses y requerimientos propios, pero distantes y soberanos por mandato constitucional (Méndez, 2011)

La frontera norte de México es un producto histórico multifactorial que se vincula no solo al territorio, sino a la dinámica económica y a la forma sociocultural como resultado de la interacción de interdependencia que se da en torno su conformación. El proceso de desarrollo económico se ha dado en diferentes etapas que se encuentran ancladas cada una al modelo económico y a la implementación de políticas centralistas que han entorpecido el desarrollo natural de la región efecto que la ha condenado al atraso en infraestructura para el desarrollo por lo menos de treinta años.

En el discurso, el sistema de políticas de fomento económico aplicado en la zona fronteriza llevó en su génesis la redistribución de la riqueza territorial y estimuló la competitividad por medio de regímenes aduaneros especiales, programas de promoción comercial, industrial y programas de fomento a la industria maquiladora para la exportación.

El crecimiento económico privilegiado generó un incremento exponencial de población en la frontera en la década de los setenta, lo que provocó la elaboración de un conjunto de políticas públicas de corte federal para la región con el objetivo de tener una mayor actividad entre la frontera norte de México y la frontera sur de Estados Unidos en relación con sector agrícola, industrial y de servicios.

De 1960 a 1980, el diseño de políticas nacionales de corte regional estuvo monopolizado por el gobierno federal, existiendo una fuerte centralización en la toma de decisiones; los gobiernos estatales fronterizos se caracterizaban por su limitada capacidad para influir en el diseño de políticas regionales y dependían de los recursos económicos que les proveía el gobierno central para echar a andar dichas políticas" (Barajas, 2012)

En ese contexto, el efecto del programa bracero en la década de los sesenta tuvo como último punto el desarrollo de la frontera norte de México por medio de la creación de infraestructura para impulsar el desarrollo productivo y económico con el llamado Programa de Industrialización de la fronteriza (PIF) que tuvo su principal herramienta en el desarrollo del sector industrial, el cual aprovecho la tendencia de países desarrollados sobre la relocalización de segmentos de manufactura lo que ofrecía la posibilidad de impulsar procesos de complementariedad en el ámbito transfronterizo; el segundo punto fue la creación del Programa de la Industria Maquiladora de Exportación, en el mismo tiempo surgen un par de programas nacidos del gobierno federal, el Programa Nacional de las Franjas Fronterizas y zonas y perímetros Libres (PRONADEF) estos finalizan entre 1977 y 1983 todo esto durante el modelo ISI. Es importante mencionar a pesar de la implementación de mecanismos para el desarrollo económico durante el modelo ISI la frontera norte sufrio de un serio retraso respecto al desarrollo urbano e infraestructura que conectara al norte con el resto del país.

El término del modelo de Industrialización por sustitución de importaciones (ISI) ha tenido un efecto diferente en la zona fronteriza que en el resto del país; la interacción entre los municipios fronterizos con los condados norteamericanos solo apuntalo lo que ya se venía observando en la región: el proceso de globalización y la instauración del sistema neoliberal que ya se venía gestando de manera paulatina desde décadas anteriores y que solo sirvió en

el discurso para la legitimación del proceso de liberalización e integración económica con Estados Unidos.

A partir del primer lustro de la década de los ochenta, existe una clara decisión por parte de la clase política mexicana para modificar el modelo de crecimiento económico. Aun cuando existían diversos procesos de integración en marcha. Como el Mercosur, la definición del gobierno central fue la de avanzar hacia una mayor integración económica con Estados Unidos, a través del desarrollo de un modelo exportador. En alineación con dicha visión, entre 1984-1988 se crea el Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior, en el cual claramente se prioriza nuevamente el modelo exportador sobre un modelo de producción interna" (Barajas, 2012, pág. 21)

La importancia de la frontera norte en la década de los ochenta, fue inminente para la elaboración de políticas de desarrollo económico, durante los años que datan entre 1983-1985 se impulsó el programa de Desarrollo de la Frontera Norte, el cual su pilar principal es el Programa de Importación Temporal para producir artículos de exportación (PITEX) que sustituye al régimen de zonas y perímetros libres, en estos años se cierra todo un ciclo de programas nacionales dirigidos a las regiones fronterizas que comenzó en la década de los sesenta y apostó no sólo en la exportación, sino que también le dio voto de confianza al desarrollo de una industria regional el cual quedo cuasi cancelado bajo el nuevo sistema económico.

La década de los noventa se convirtió en una etapa importante para las coyunturas nacionales respecto de la elaboración de políticas para el desarrollo fincado en una primera instancia por el crecimiento económico, a la que se agregó la idea de cooperación, la firma del tratado de libre comercio y la instauración del nuevo sistema económico regido por el libre comercio y la política de una economía abierta, en este proceso participaron diversos actores políticos y empresariales que actuaron de manera relevante en la transición anunciando todas las ventajas al respecto.

El acuerdo preveía que México iniciaría una reducción gradual de sus tarifas arancelarias frente a Estados Unidos, mientras en el primer año, Estados Unidos reducía sus tarifas para la entrada de productos de México en un 61% y Canadá en un 88.4% (Barajas, 2012) de

manera paralela tienen presencia otros acuerdos los cuales van a tener un efecto impórtate para la región fronteriza, en 1993 se firma el acuerdo de Cooperación Ambiental trilateral (CCA) impulsados por grupos ambientalistas con la preocupación de las consecuencias negativas para el medio ambiente en la regiones fronterizas, en torno a ello se pusieron en marcha en la UE para apoyar el desarrollo de regiones transfronterizas, de esta forma surge la Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF) que están orientadas a brindar apoyo técnico a las localidades fronterizas en cinco áreas: Agua y drenaje, residuos sólidos, calidad del aire, eficiencia energética entre otros.

Los efectos del TLCAN como resultado de una serie de proyectos impulsados desde los años setenta en la frontera han sido diversos, sin embargo, los resultados que más resaltan es una profunda interdependencia económica entre México y Estados Unidos la cual esta cimentada en la asimétrica debido a factores sistémicos y de diseño.

### 3.1 Elaboración de políticas locales

La elaboración de políticas públicas basadas en la realidad local significa el buen funcionamiento de la descentralización política y administrativa, basada en el comportamiento adecuado de los gobiernos municipales y estatales en relación con la elaboración de políticas ancladas en la realidad inmediata de una determinada región.

No obstante, diversos factores alejan esta idea transformándola en la implementación de políticas públicas que no surgen de las necesidades locales, sino de la instauración de normativas centralistas que rompen con el encadenamiento natural entre élites regionales; el caso de los gobiernos locales fronterizos en México como objeto de estudio son importantes para profundizar en los esfuerzos por parte del gobierno estatal, municipal y camaras empresariales por llegar a acuerdos para la promoción del diseño de políticas públicas focalizadas o que se encuentren orientados al desarrollo local, en donde el ejercicio de la gobernanza ha quedado solo en posibilidades conceptuales.

El Banco Mundial en su informe de 1993 dice que: la manera en que se ejerce el poder en el manejo de los recursos económicos y sociales para el desarrollo, refiriéndose al poder de los gobiernos para definir y resolver las políticas relacionadas con el desarrollo (BM, Informe, 1993, pág. 2)

En ese contexto, la importancia de los gobiernos locales, las cámaras de comercio regionales en colaboración con la sociedad civil son de gran relevancia en los municipios de la franja fronteriza respecto de la elaboración de políticas regionales basadas en la gobernanza y la cooperación multinivel.

### 3.2 Élites y gobernanza

En la actualidad existe un sinfín de literatura floreciente bajo el contexto de los debates en torno al desarrollo y la aplicación de normas que estimulen la idea de cooperación entre países a lo largo de la zona fronteriza en los últimos treinta años. No obstante, la teoría generada en la observación de las acciones de los países como actores predominantes en el sistema internacional, deja atrás el espacio en donde se realizan los acuerdos entre élites que colaboran en forma de lobbies para llegar a acuerdos nacionales, regionales o binacionales, esta dimensión se encuentra sujeta al papel de las élites como actores preponderantes en las relaciones de poder que definen el rumbo en las acciones del país, hecho que nos lleva a repensar la estructura sistémica y su sintomatología, lugar en donde nacen las políticas públicas, económicas y sociales.

Las[20] Ciencias Sociales han estudiado de manera pertinente la existencia de actores que conforman grupos de poder, son parte de las sociedades y tienen un papel fundamental en las

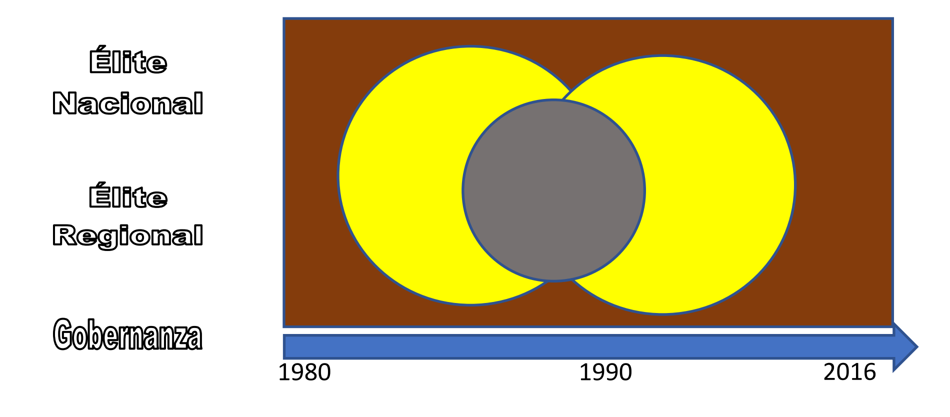
[20] El estudio de las redes de poder que se conforman a lo largo de la historia en cada región ha generado gran expectativa en los teóricos más importantes de las Ciencias Sociales, desde los griegos Aristóteles estudiaba al individuo miembro de la polis como un sujeto social, con derechos y obligaciones en la polis este hecho era acompañado con el régimen de gobierno o normas con las que se debe gobernar según sea la postura del soberano, de los regímenes más importantes para gobernar fue propuestas **la aristocracia** que es el poder de unos cuantos. Siglos más adelante el joven Marx analizó la división de la sociedad en grupos que conjuntan una población, estos se **denominaron clases sociales**; años más tarde Max Weber afirma que la sociedad es más compleja y divide al ente social en **estratos sociales**, debido a la multifactorialidad de formas en el compendio social, los teóricos Gaetano Mosca, Wilfredo Pareto y Robert Michels **acuñan el termino de élites**, que describía a grandes rasgos la existencia de pequeños grupos (una minoría) de poder, que gobernaban a las masas (la mayoría), esto procedía de procesos socioculturales diversos en todo el mundo; la relevancia del fenómeno nos lleva a repensar la idea de la vigencia de la teoría de las élites, en torno a los procesos sociales de las diferentes regiones

acciones de los países. La historia regional se encuentra llena de episodios relacionados con los sujetos sociales que conviven en la sociedad y se legitiman mediante acciones estratégicas de manera de tener el monopolio del poder, estos sujetos actúan como actores los cuales influyen en gran manera en los procesos políticos, económicos y sociales de las diferentes regiones.

Las élites son sujetos sociales que se encuentran en toda región o país, llevan consigo la legitimidad social otorgada por las masas, son parte del proceso histórico-social de los pueblos y estimulan el desarrollo local en donde entrelazan sus intereses individuales o de grupo. Las élites políticas y de organizaciones tienen siempre intereses especiales de grupo, que son de algún modo diferentes de aquellos de las personas que representan. (Michels, 2001)

Los grupos de poder (élites) establecen formas de monopolio del poder económico y político durante generaciones como herramienta de subsistencia y las concentran en grupos familiares, promueven negocios, son empresarios, políticos, militares, líderes eclesiásticos; morales o inmorales según el régimen político, héroes o traidores según la perspectiva de quien cuente la historia[21].

El concepto de élite y gobernanza, son conceptos multifactoriales, que acompañan el proceso histórico de la sociedad, estos pueden ser tratados de manera distinta, pero también pueden correlacionarse, esto ayuda a comprender el papel de los actores en la estructura sistémica de una sociedad.




[21] En este contexto, se mantiene la idea conceptual que parte de la idea que la observación de un mismo elemento genera diferentes perspectivas individuales, pues cada uno puede entender el hecho dependiendo de donde se encuentre parado cada sujeto, de esta manera cualquier objeto social puede verse de manera distinta, sin cambiar el objeto en realidad.

Este grafico presenta dos círculos amarillos que representan la élite nacional y regional y en medio se sitúa un circulo café que simboliza la gobernanza sobre una línea de tiempo de tres etapas.

El desarrollo de toda sociedad reconstruye de manera sistémica la forma de gobernar y elaborar las políticas públicas convenientes para administrar las regiones o localidades, en ese tenor la coyuntura política, económica o social juega un papel fundamental.

Las élites, grupos de poder, estratos o clases, son sujetos sociales que se encuentran presentes a lo largo de la historia de la humanidad, en ese sentido desde las sociedades premodernas hasta la actualidad, cada uno de los teóricos más influyentes en las diferentes áreas de las Ciencias Sociales han tratado de explicar el fenómeno de la influencia de los grupos de poder en los diferentes procesos nacionales, regionales e internacionales ya sean políticos, económicos o sociales. El tema de las elites es importante porque nos permite comprender el funcionamiento interno de una sociedad y la forma en que se toman las decisiones más trascendentales para ésta (Ai Camp, 2006: 13).

En todas las sociedades existen dos tipos de clases: los que gobiernan y los que son gobernados, lo mismo pasa respecto a la política, existen quienes tienen el poder y quienes quieren tenerlo, de esta manera los pocos que tienen el poder imponen mediante normas sus ideales y se benefician de su mismo actuar en la vida política nacional, por lo tanto, el segundo estrato tiene que someterse a los dictámenes de la élite gobernante en turno.

Los fenómenos sociales que se desarrollan ante ellos no sean meros accidentes, de la manifestación de la voluntad sobrenatural y omnipotente, sino más bien el efecto de tendencias psicológicas constantes, que determinan la acción de las masas humanas. Desde Aristóteles se ha buscado descubrir las leyes y las modalidades que regulan la acción de estas tendencias, y al estudio que ha tenido este objetivo se le llamó "política" (Mosca, La clase política, 1984)

Respecto a las coyunturas político-económicas se analiza que el fin de la guerra fría ha significado un cambio en la política económica mundial, la aparición de nuevos-viejos actores en el sistema internacional rompió con el esquema Hobbesiano en donde el Estado se edificaba como un "Leviatán" en la toma de decisiones, los agentes regulatorios internacionales legitimaron nuevas formas de dirección política, la democracia pluralista

facilitó la entrada de nuevos actores a participar en la vida política de los países, durante esta coyuntura se empezó a utilizar el término de gobernanza[22] como un tema afín a la cooperación en la toma de decisiones entre actores y Estado. La confianza institucional de la gobernanza como hilo conductor tiene a bien que los sujetos, las organizaciones y la sociedad en su conjunto tienen su principal desafío en la gobernanza justa e inteligente de tal exceso de posibilidades.(Innerarity, 2015, pág. 4)

Los regímenes políticos, y las coyunturas político-económicas fungen como catalizador para la conformación de grupos de poder beneficiados por su posición como empresarios o su estatus en el gobierno de algún Estado o región. No obstante, la diversificación de las élites en todo ciclo histórico corresponde a una herramienta de supervivencia de los grupos de poder para sobrevivir a los regímenes adversos a sus ideales, hecho que fusiona familias, grupos empresariales y políticos para mantenerse en el ecosistema social actual.

Los procesos de crisis generados a partir de los años ochenta generaron nuevas formas de conformación de élites que diversificaron su mecanismo de acumulación de manera de seguir teniendo ganancias a pesar de los cambios sistémicos, este fenómeno configuró una élite con rasgos políticos y empresariales, pues agregó actores de ambas vertientes que consolidaron intereses en los primeros años de la década de los noventa. La oligarquía financiera se apropia de la plusvalía social mediante mecanismos financieros nuevos que no estaban al alcance de las distintas fracciones separadas del capital de la época del capitalismo libre-competitivo.

En la actualidad las élites carecen de proyectos que impulsen el desarrollo local, enfocándose en la acumulación de capital sin estimar los efectos en la población, esto ha marcado una brecha profunda entre estratos sociales, de manera que las élites empresariales y políticas que en un tiempo impulsarán el desarrollo económico en el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) han perdido legitimación en el sector popular.

---

[22] La primera introducción al concepto de gobernanza se da en los albores del siglo XV por Charles ‘d Orléans su primera utilización se da en torno a “Gouvernance” en el vocablo francés, esto para dirigirse a la forma de gobierno, pero no es sino hasta finales de la década de los noventa donde el concepto comienza a tener mayor relevancia en la práctica política de los países apoyado por las instituciones internacionales.

La configuración de grupos de poder se da de manera cuasi natural en la estructura social, en donde los individuos conjuntan intereses individuales que se convierten en grupales, de esta forma los grupos se homogenizan para conformar estratos sociales. La agrupación natural de los grupos de poder se da de manera intrínseca a las relaciones de grupo corresponden a perspectivas diversas, sin embargo, la identidad de cada uno de estos se conforma mediante el interés individual el cual tiene una afección directa en el sistema de clases.

*Todo estrato social tiene tendencia a reunirse en un único organismo político ya sea público o privado, este hecho se debe a que los grupos sociales que se encuentran en un ecosistema social se agrupan de manera homogénea en un mismo cuerpo social que da vida a los estratos sociales* (Mosca, La clase política, 1984)

Se puede observar que el movimiento y la agrupación de las élites que actúan en diferentes sectores recurren a herramientas primarias como el matrimonio y van hasta otras más sofisticadas como la fusión empresarial para mantener en poder económico, político y legitimación social en un determinado entorno social.

Existen grandes debates en torno a la aplicación de normativas que estimulen el desarrollo de los países, derivado de las asimetrías que se hacen constantes cual mal sistémico en torno a la aplicación de normas que estimulen la gobernanza en las regiones transfronterizas, sobre este tema se puede inferir que  los regímenes políticos, el modelo económico, la conformación identitaria de los sujetos sociales, la ubicación regional y sus instituciones, se convierten en variables que legitiman o estimulan la creación de élites.

Sobre este tema *Gaetano Mosca* afirma que todo régimen tiene su clase política. En la transición de una época a la otra no cambia el hecho de que exista una clase política, pero si cambia su calidad, su modo de composición y de formación, su organización.

La coyuntura político-económica de la década de los ochenta origino un cambio en el sistema económico derivado de la crisis, hecho que generó una mezcla de actores diversos debido a

la necesidad de agrupar a la estructura política actores no provenientes del núcleo político anterior[23].

El cambio del rol del Estado a partir de la década de los noventa ha generado propuestas como la gobernanza que actúa de manera constante para estimular la cooperación entre actores y países en la generación de políticas regionales. En un Estado ocurre una mezcla de tipos sociales, y la clase política no está constituida mayoritariamente por los que dominan la política ya sea porque el tipo dominante no es suficiente por su número o su energía moral e intelectual entonces el país se puede considerar enfermo, esto es, próximo a graves perturbaciones políticas (Mosca, 1984, pág. 156).

Es importante mencionar que si bien una élite bien fortalecida tiende a impulsar el desarrollo económico y social en la región el supuesto no siempre se cumple, en ese contexto se observa que durante los primeros años de la década de los noventa las élites fueron diferentes a la descripción clásica pues son élites hibridas que se encuentran entre lo político y lo empresarial, éstas son poco innovadoras, no impulsan el desarrollo y monopolizan el capital de los países.

Todo estrato social tiene tendencia a reunirse en un único organismo político ya sea público o privado, este hecho se debe a que los grupos sociales que se encuentran en un ecosistema social se agrupan de manera homogénea en un mismo cuerpo social que da vida a los estratos sociales (Mosca, La clase política, 1984)

En la actualidad el debate entre desarrollo, crecimiento, normas económicas y la elaboración de políticas públicas nos llevan a repensar el papel de las élites nacionales, regionales y político-empresariales en torno a los procesos de gobernanza regional.

[23] Es importante mencionar que hasta la década de los ochenta, los empresarios y políticos se mantenían separados de acciones conjuntas, y cada uno de estos grupos mantenía una identidad característica derivada del proceso histórico que los acuñó.

### 3.3 El papel de las Organizaciones Internacionales en el proceso de Gobernanza

El concepto de gobernanza ha sido impulsado por organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales y empresas transnacionales, y ha asumido mayor relevancia después de la década de los noventa con la idea de cooperación y la necesidad de agregar nuevos actores en la toma de decisiones sobre asuntos de gobierno, en este sentido es importante analizar que las bases de la gobernanza se encuentran en el estudio del sistema internacional.

Con base en lo antes mencionado esta investigación propone la idea de gobernanza **como metaconcepto capaz de albergar múltiples actores de orden político y privado, su aplicación tiende a la multifactorialidad es estimulado por élites con el fin de dar permanencia a intereses específicos en diferentes sectores**.

Se puede determinar que el cambio en el Sistema Internacional ha sido un factor de influencia en el sistema de gobierno clásico; en los últimos años la gobernanza se ha utilizado como sinónimo de dirección política, no obstante, su mayor relevancia se da en torno a la habilidad con el que el concepto agrega instituciones, actores y relaciones que tienen implicación directa en los diferentes procesos de gobierno. En este contexto, **la perspectiva de la gobernanza es una forma de entender las relaciones, Estado-Sociedad en el marco de las transformaciones estatales en las últimas décadas (Natera, 2004)**

Con base en este argumento, se examina que el cambio en el sistema de Estado, la anexión de nuevos actores, la pluralidad democrática y el entorno de cooperación multinivel ha generado adecuaciones a los términos gobernanza y élite, como son gobernanza medioambiental, gobernanza energética, gobernanza institucional, gobernanza transfronteriza, élites públicas, élites privadas y élite político-empresarial.

Cada una de las conceptualizaciones antes mencionadas tienen enfoques diversos según el sector de desarrollo, aun así, cada una estas especifidades tienen factores en común que hacen

viable la acción colectiva sobre algún asunto que requiera la participación de múltiples actores sobre diferentes procesos de intervención ya sea público o privado.

La gobernanza en sentido descriptivo alude a la mayor capacidad de decisión e influencia que los actores no gubernamentales (empresas económicas, organizaciones de la sociedad civil, centros de pensamiento autónomos, organismos financieros internacionales) han adquirido en el procesamiento de los asuntos públicos, en la definición de la orientación e instrumental de las políticas públicas y los servicios públicos, y da cuenta de que han surgido nuevas formas de asociación y coordinación del gobierno con las organizaciones privadas y sociales en la implementación de las políticas y la prestación de servicios (Aguilar, 2006).

Los actores más relevantes en una sociedad representados como élites tienen un peso específico nacional e internacional y se correlacionan en el espacio socio-político con las normas propuestas desde la gobernanza, respecto a este fenómeno existe una amalgama de relaciones en donde participan actores públicos, privados, empresariales e instituciones internacionales los cuales se legitiman mediante las normas del modelo económico y los sistemas de gobierno que llevan a tomar decisiones que relacionan intereses grupales.

Como se sabe, el uso del concepto de gobernanza se extendió rápidamente desde **los años noventa** hasta la actualidad para hacer referencia a los cambios cualitativos en las formas de gobernar que tiende a involucrar actores muy diversos (públicos, privados y sociales) y de diferentes niveles de agregación y complejidad (nacionales, regionales, globales y mixtos) (Salas-Porras, 2012)

Los actores más relevantes en el sistema político-económico son un factor de influencia que genera posiciones diferenciadas en torno a la toma de decisiones relacionadas con el grado de gobernanza en las regiones, los cuales definen su actuar por medio de su conformación identitaria, sobre este fenómeno se tiene que la participación de estos actores en la política nacional e internacional es interpretada correctamente por la teoría de élites[24] y por la gobernanza como perspectiva teórica.

---

[24]La teoría de élites sirve para entender el funcionamiento de los grupos de poder regionales. tuvo mayor relevancia en los albores del siglo XIX, sus exponentes principales son Gaetano Mosca, Wilfredo Paretto, Charles Wrigth Mills y en el contexto de las élites mexicanas el teórico estadounidense Roderick Ai Camp.

El proceso de gobernanza ha funcionado como catalizador para la construcción del Estado moderno, construido en las bases de grupos de poder que dan legitimidad al proceso que anuncia la transición a un nuevo régimen de gobierno flexible.

La gobernanza implica, así pues, una forma nueva y diferente de gobernar caracterizada por la interacción entre una pluralidad de actores, las relaciones horizontales, la búsqueda del equilibrio entre poder público y sociedad civil y la participación en el gobierno de la sociedad en general, y no de un único actor, sea este político, económico, social o cultural. De aquí que el interés por usar el concepto de gobernanza radique en su capacidad de englobar todas las instituciones y relaciones implicadas en los procesos de gobierno (Kooiman, J., 2005, pág. 54).

Actualmente diversos actores internacionales como la ONU, BM, OIT, OMC y múltiples Think Tanks, contribuyen al cambio estructural en el sistema de gobierno internacional y le dan legitimidad; la Organización de las Naciones Unidas afirma con respecto a la cooperación. “Considera «buena» y «democrática» en la medida en que las instituciones y procesos de cada país sean transparentes. Las instituciones hacen referencia a órganos tales como el parlamento y sus diversos ministros. Los procesos incluyen actividades fundamentales como elecciones y procesos legales, los cuales deben estar exentos de corrupción y deben ser responsables ante el pueblo. El cumplimiento de esta normativa se ha convertido en un baremo imprescindible para medir la credibilidad y el respeto de los países en el panorama mundial”(ONU, 2015).

Se puede inferir que las élites internacionales tienen gran peso en el proceso de gobernanza y las actividades concernientes a las normativas y la toma de decisiones en los diferentes sectores ya sea privado o público; para Keohane y Nye la gobernanza Global es entendida como “El proceso y las instituciones, tanto formales como informales, que guían y limitan las actividades colectivas de un grupo. El gobierno es el subconjunto que actúa con autoridad y crea obligaciones formales. Gobernanza no necesariamente tiene que ser conducida por los gobiernos y por organizaciones internacionales a las que les delegan autoridad. Empresas privadas, asociaciones de empresas, organizaciones no-gubernamentales (ONGs), y asociaciones de ONGs participan en ella, de manera frecuente en asociación con órganos gubernamentales, para crear gobernanza; a veces sin autoridad gubernamental” (De la Serna, 2013)

En términos de política exterior existen organizaciones como El Council of Councils (CoC) por sus siglas en ingles que se encargan de relacionar acciones de cooperación entre países y actores privados internacionales.

Una iniciativa del Council Of Foreign Relations (CFR) que conecta los principales institutos de política exterior de 23 países del mundo facilitando el diálogo y el consenso sobre aspectos relacionados con la cooperación multilateral y la gobernanza mundial. Recientemente, el Council of Councils ha publicado un informe en el que se pidió a los líderes de los principales Think Tanks –o centros de pensamiento- mundiales que evaluaran la situación de la cooperación internacional y la gobernanza mundial durante el año 2014. (Ander, 2015)

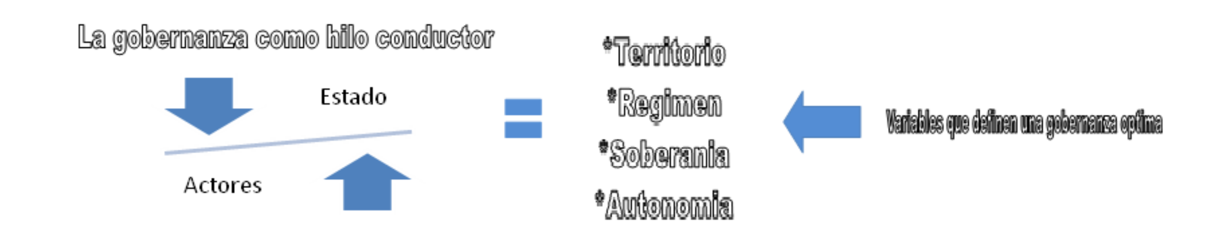
La flexibilidad gubernamental actual ha estimulado el debate teórico sobre el proceso de gobernanza global que actúa bajo la bandera de cooperación la cual ha sido bien estructurada por la teoría idealista que tiene sus bases en la democracia pluralista, no obstante, el realismo sigue teniendo vigencia principalmente en la década de los dos mil.

El Neoidealismo considera que la interdependencia fortalece la paz. Se pronuncia entonces por reformas democráticas macroinstitucionales con alcance internacional y por una política global democratizada. En lugar del orden de Westphalia tienden a adoptar un modelo cosmopolita de democracia, en el que se establezcan parlamentos y gobiernos regionales. Entre algunos de los exponentes de esta corriente encontramos a David Held y a Danielle Archibugi (Jimenez)

En ese contexto, el neorrealismo se convierte en una alternativa teórica que da explicación al fenómeno de la gobernanza en donde las élites como nuevos actores tienen injerencia en la toma de decisiones, hecho ayuda desplegar un equilibrio de poder en la toma de decisiones en donde el Estado como actor racional en el sistema internacional no pierde preponderancia en las relaciones Estado-Estado.

Podemos entender a la gobernanza desde la perspectiva de un meta-concepto, según Sartori se le puede denominar cómo un “concepto contenedor” de gran singularidad del cual ha sido debatido de forma intensa en estas últimas décadas, considerado por algunos un paradigma científico el cual es capaz de albergar tanto a élites públicas, privadas, formas de gobierno

internacional y multiregional etc.(Varela, 2011) No obstante, se debe tomar en cuenta conceptos como Territorio, Régimen, Soberanía, Autonomía como variables que pueden llevar a la gobernanza ha un optimo de resultados lo cual ha quedado ha deber en administraciones políticas anteriores.




### 3.4 Gobernanza de frontera en el contexto de la dinámica transfronteriza

La década de los ochenta significó un parteaguas fundamental para los países en vías de desarrollo debido a los episodios de crisis internacional que afectaron directamente a la economía nacional, este hecho fue derivado de dos choques externos fundamentalmente, el primero fue **la crisis internacional de la deuda** la cual se agudizó por la caída de la demanda de importaciones de Estados Unidos, y **en segundo lugar la repentina caída del precio del petróleo**, las estrategias del gobierno federal para hacer frente al problema se volcaron sobre la restricción total a las importaciones y la nacionalización de la banca todo esto para reducir el déficit fiscal; ya para 1986 la inflación se convirtió en un fenómeno aniquilador para la economía mexicana por lo cual las élites políticas y empresariales (públicas y privadas) jugaron un papel trascendental con la firma del llamado pacto por México el cual tuvo la

finalidad de impulsar la producción con miras a la exportación, no obstante este episodio de crecimiento termino debido a que se dependió en su mayoría de insumos importados, es por ello que la cadena de producción no creo los eslabonamientos hacia atrás y hacia adelante que se tenían pensados para impulsar la economía a una escala global.




Dos causas fueron esenciales para ir llevando a México al esperado proceso de modernización por un lado el pacto por México en lo interno, y el ingreso de México al Genera Agreement on tariff and trade (GATT[25]) también conocido como Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles en lo correspondiente a lo internacional, las alianzas político-empresariales se hicieron cada vez más visibles con respecto a las normativas que debía seguir el país; bajo este argumento se puede analizar la manera en que la influencia de las élites impulsó de manera constante la relación entre México y Estados Unidos hasta llegar a la firma del TLCAN.

El impacto que han tenido las alianzas de élites públicas, privadas y político-empresariales con respecto al desarrollo regional, y el proceso de gobernanza transfronteriza son el resultado de una serie de negociaciones en décadas anteriores hecho que permite analizar la realidad regional desde la perspectiva de las negociaciones en los tratados regionales y

[25]La política comercial e industrial con la entrada de México al GATT produjo la reducción arancelaria y la reducción de los subsidios, incentivos fiscales y esquemas de protección comercial a la industria, además se favoreció la importación temporal de bienes. 2. Apertura a la inversión extranjera, liberalización financiera y de la cuenta de capital a través de la abolición de todas las regulaciones y resoluciones administrativas. 3. Privatización de empresas públicas. 4. Reformas al sistema de tenencia de la tierra y revisión integral de las políticas agrícolas y 5. Desregulación de actividades económicas internas.(cita Moreno Brid)

multilaterales en donde el centralismo gubernamental se ha convertido en una traba para las políticas de cooperación.

No obstante las élites privadas por medio de las cámaras de comercio han impulsado la gobernanza transfronteriza en sectores como el de la maquila en todas sus ramas, por otra parte las élites públicas han impulsado proyectos trasfronterizos como el programa frontera 2020 proyecto medio ambiental promovido por SEMARNAT en México y Enviromental Protectión Agency en Estados Unidos, este programa es de suma importancia debido a la participación los diez Estados Fronterizos, las 26 tribus fronterizas de los Estados Unidos, los Co-presidentes de los órganos de coordinación del interior, PROFEPA en la frontera y la junta ambiental del buen vecino.

Con base en este argumento se puede observar que el estudio de la gobernanza es multidireccional y se encuentra en correlación constante con las diferentes élites en diferentes sectores, modalidades y múltiples niveles de gobierno ya sea (local, subnacional, nacional, supranacional) con el fin de estudiar patrones, estructuras y reglas del juego que facilitan o limitan la articulación e interacción sociopolítica.(Natera, 2004, pág. 6)

La interacción entre gobernanza y frontera es el resultado inmediato de una serie de relaciones sistémicas como son el vacío institucional y los intereses de las élites regionales, este fenómeno tiene repercusión inmediata en las fronteras de los países, en este sentido es pertinente examinar las simetrías y asimetrías derivadas de una planeación concreta en torno a la región transfronteriza.

La problemática de la gobernanza mundial se caracteriza por el hecho de que los objetivos se definen a través de un vacío institucional a nivel internacional –ya que la ONU, y de manera más general el derecho público internacional, juegan un papel de árbol que esconde el bosque – que hace que los Estados tengan que resolver problemas que superan sus competencias e incluso su comprensión(Arnaud Blin, 2008).

En relación con lo mencionado se puede observar que la falta de normativas institucionales que legitiman la interacción entre países, supera el marco político y no permite un desarrollo

homogéneo en la planeación de alternativas binacionales, es así como el concepto de seguridad colectiva, se convierten en sólo una amalgama institucional que apenas puede diferenciar a la gobernanza de lo local, de lo nacional y de lo mundial, debido a la interacción de las múltiples élites.

El caso más concreto con relación a la cooperación transfronteriza se refiere a los países que conforman la Unión Europea, ejemplo claro es que al interior del escenario europeo, el gran aporte académico a los aspectos transfronterizos de la gobernanza provino de la discusión alrededor de la formulación de políticas y coordinación en la UE, la característica central de la gobernanza en la UE es su naturaleza **multinivel** (Marks, 1993),es decir, en un sistema de continua negociación entre países a través de varios niveles de comunicación local, nacional y regional los cuales se encuentran interconectados y no centralizados en gobierno territorial.

El proceso de gobernanza transfronteriza en la Unión Europea se dio de manera uniforme a diferencia de países con un grado menor de cooperación en las fronteras como es la relación México-Estados Unidos, en este caso se puede observar tres variables que limitan el proceso de cooperación, en primer lugar la desigualdad institucional, en segundo lugar las políticas públicas centralistas implementadas para la zona fronteriza, y en tercer lugar la falta de cohesión entre élites regionales que aun así se encuentran en una interdependencia constante después del Tratado de Libre Comercio de América del Norte firmado en la década de los noventa.

En años recientes, el papel de los gobiernos y actores no gubernamentales fronterizos se ha acrecentado, a causa de la diversidad y cantidad de las interacciones transfronterizas, el impacto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), todo ello aunado a los cambio que ha provocado la globalización: un nuevo papel del Estado promoviendo proceso de descentralización, el carácter trasnacional de los problemas fronterizos y, principalmente que las políticas de gobierno federal hacia la frontera norte han sido ineficaces para reducir los problemas y las tensiones fronterizas con Estados Unidos (Ramos, 2002)

En la actualidad las relaciones entre países se enfrentan a otro paradigma que genera resultados multifactoriales, éste se encarga de reconstruir el proceso de cooperación en un

estadío teórico de cooperación con restricciones, hecho que deja de lado la idea del idealismo clásico y se apega más a la interpretación del regionalismo de Jacob Viner que afirma que esta preferencia no está definida por la teoría tradicional del regionalismo, la cual se aboca principalmente en llevar a efecto la "creación y desviación del comercio", para quien la formación de un área de libre comercio combina elementos de un comercio más libre con otros de mayor proteccionismo. (Correa, 2017)

En este tenor se analiza que las asimetrías entre las élites regionales-transfronterizas se debe a que en las normativas implementadas en el TLCAN se enfilaron en favorecer el comercio y la inversión de las empresas transnacionales estadounidenses, hecho que dejo desprotegido grandes sectores empresariales en México, por lo cual se fortaleció el sector de la maquila y automotriz principalmente.

La interacción entre gobernanza y élites tienen una relación directamente proporcional a las coyunturas político-económicas que tienen su génesis en la globalización y la apertura de mercados, no obstante la correlación teórica de ambos elementos se ha dado a partir de la década de los noventa después de la guerra fría debido a en esta etapa surge la necesidad de establecer un modelo incluyente que coadyuvara la idea entre el Estado clásico y la variación de las élites; en esta sincronía se establecieron tres ciclos que han permitido la cooperación entre países desde diferentes estadíos: el primero se refiere al fin de la guerra fría hecho que originó un cambio en el paradigma de las relaciones internacionales en donde la hegemonía de Estados Unidos se estableció por medio de instituciones internacionales que legitimaron la cooperación entre países, en segundo lugar corresponde a las Organizaciones Internacionales como actores internacionales que han influido en el proceso de gobernanza, no obstante las asimetrías van de la mano con la aplicación de normas institucionales para la cooperación y el desarrollo debido a los intereses particulares de las élites. El tercer punto establece la necesidad de un modelo de gobernanza transfronteriza que coadyuve simetrías y asimetrías en el proceso de transición

**Capítulo 4**

**La región Tijuana-San Diego, el derrotero de la interdependencia.**

**Introducción**

San Diego y Tijuana son dos espacios geográficos que representan oficialmente a diferentes países; al ser una frontera que tiene orígenes como parte del mismo país, cuenta con lazos históricos que la acuñan como una región, se interrelaciona no solo en términos económicos, sino que se configura en torno a todo un proceso sistémico identitario pluricultural de construcción territorial que ancla a la ciudad de San Diego como el centro económico y a Tijuana como la periferia.

En cuestión territorial, tanto Tijuana como San Diego son similares en tipo de suelo, clima y fauna; no obstante, las asimetrías que en estas conviven, se dan en torno a la infraestructura y la prioridad que cada uno de estos espacios representa para su respectivo país, en ese contexto, mientras San Diego es uno de los condados más importantes para Estados Unidos por su localización como espacio geoestratégico y cuenta con la base naval militar más importante para Norteamérica, Tijuana para México ha significado una oportunidad como una ciudad maquiladora de las grandes compañías mundiales que buscan mano de obra barata para llevar al mercado norteamericano.

La configuración socioeconómica pertenece a dos ciudades distintas, pero dependientes una de otra en diferentes directrices, en lo formal existe una interacción constante respecto a la formulación de acuerdos que llevan a los países a entablar lazos de cooperación y respeto. En lo informal Tijuana depende de San Diego respecto a la derrama económica pues históricamente Tijuana se ha mantenido al margen del turismo sandieguino debido a la cercanía entre ambos países[26]

En términos identitarios, existe una población considerable que es considerada trasfronteriza, fenómeno que alcanza generaciones, en ese contexto se crea una fusión pluricultural que obedece a dos países, que se encarna en torno una sociedad de individuos pertenecientes a una región; producto de migraciones, transmigraciones e inmigraciones ambos espacios han

[26] En la región es común vivir en Tijuana e ir de compras a San Diego, o vivir en San Diego e ir a desayunar a los cientos de comercios de comida mexicana de Tijuana.

configurado un espacio distinto, con lenguaje propio e intercambios paradiplomaticos constantes, en donde ambas ciudades configuran una interrelación única de los espacio transfronterizos.

La dinámica regional fronteriza requiere de una estrecha y constante coordinación binacional, no obstante, las asimetrías institucionales e infraestructura no permiten el desarrollo homogéneo; los puntos mencionados apuntan a la consideración de San Diego y Tijuana como una región, no obstante, la forma no puede considerarse como un hecho, sino como un reto mientras existan las asimetrías que radican en los sistemas político y económico, desde ser considerado uno como un condado y otro en un municipio.

En ese contexto, los programas de desarrollo han sido constantes, mientras San Diego cuenta con una estructura pluralista e inclusiva, en Tijuana la segmentación para la participación política se da en unos cuantos que actúan como políticos y como empresarios, fenómeno muy común en países en vías de desarrollo, no obstante, el centralismo en el caso de Tijuana es lo que más afecta a su desarrollo.

Después de la década de los ochenta, el proceso de crisis económica internacional tuvo un efecto devastador para la economía mexicana, la región fronteriza representada por Tijuana y San Diego quedo vulnerable ante los efectos macroeconómicos, la devaluación del peso respecto al dólar dejo en la frontera grandes fisuras económicas debido a la dependencia de Tijuana con Estados Unidos respecto a productos básicos. Este fenómeno tuvo un efecto multiplicador que llevo a la dolarización de la economía tijuanense, la cual se moviliza en dos tipos de cambio.

En la actualidad Baja California-California, han capitalizado oportunidades que han mantenido durante años, los empresarios representados por las camaras de comercio siguen teniendo la batuta respecto a los lazos de cooperación, los políticos por su parte mantienen fija su mirada al centro en donde se cocinan los programas y proyectos que *a posteriori* tienden a convertirse en políticas públicas.

La gran pregunta al respecto es ¿Qué papel tienen las élites regionales o nacionales en los procesos de desarrollo para la gobernanza en la región? ¿Podemos hablar de un proceso de

gobernanza o solo de ejercicios paradiplomaticos? y la última es ¿Se puede hablar de una región Tijuana-San Diego o solo de un reto que deja incógnitas por resolver?

Entender la interacción entre Tijuana y San Diego nos lleva a analizar su conformación socioregional durante el proceso histórico aunado a la relación entre México y Estados Unidos; este fenómeno permite entender acciones políticas vinculadas a la elaboración de estrategias para el desarrollo y la forma relacional entre los actores más relevantes en las diferentes coyunturas político-económicas más importantes para la región en conjunto.

El establecimiento de la frontera entre México y EE,UU en 1948 marca el inicio de la conformación del espacio urbano fronterizo, ya que la creación del límite internacional marcó un hito en la región y un parte aguas en las dinámicas de ambos lados de la frontera, y es a partir de dicho momento histórico que se inicia una divergencia en la manera de construir el espacio social y económico (Mungaray, 2010)

Los momentos más emblemáticos de cada entidad permite analizar un panorama diferente en relación con su coyuntural nacional. En este contexto las líneas de tiempo muestran de manera individual la divergencia en relación con la construcción de ambos espacios fronterizos.

**Líneas de tiempo de momentos emblemáticos Tijuana y San Diego**




Fuente: Datos obtenidos de diferentes fuentes.

El condado de San Diego tiene sus orígenes 100 años antes que Tijuana, su ubicación geoestratégica con el hecho de ser frontera con México y tener salida al mar la lleva a ser considerada como la sede de la base naval más importante de Estados Unidos, este hecho ha marcado una tendencia importante en atender los acontecimientos nacionales, estatales y regionales más importantes vinculados a su país, por ejemplo, la relevancia de San Diego durante la segunda guerra mundial.

El municipio de Tijuana es un municipio relativamente nuevo, su proceso de desarrollo histórico se configura de manera independiente en lo correspondiente al desarrollo local, pero intrínsecamente ligado al país vecino, este hecho formuló un fenómeno sociocultural que ha ubicado a Tijuana más a fin a San Diego que al centro del país, en décadas pasadas este hecho perduró hasta la década de los setentas y ochentas, donde el gobierno federal tuvo a bien encabezar una avanzada de políticas públicas de desarrollo económico regional para incluir a la frontera norte como un punto de desarrollo económico a nivel nacional.

Esta situación no siempre ha sido así, si bien Tijuana existía claramente a la sombra de San Diego, fue hasta la década de 1970, cuando México y las políticas económicas de EE. UU. comenzaron a complementarse (Sparrow, 2001). La relación de Tijuana y San Diego se representa mediante tendencias multifactoriales como trabajo, educación y un fuerte número de población transfronteriza, en este sentido, la construcción de proyectos como Sea World, el Zoológico

de San Diego y el Parque Balboa son atractivos turísticos que han constituido en el inconsciente de la población Baja Californiana una identificación importante con el país vecino. En este contexto la creación de dichos populares locales respecto a la relación intrínseca “No puedes entender a Tijuana sin San Diego” o “Lo mas bonito de Tijuana es San Diego”

El proceso histórico que incluyen la esfera económica, política y social han incluido una configuración de región, no obstante, de manera significativa el fin de la guerra fría tuvo un efecto importante en el condado de San Diego, la disminución del presupuesto asignado a actividades militares llevó a que los actores más relevantes de la comunidad promulgaran un plan de restructuración de las actividades económicas orientados a la biotecnología, las telecomunicaciones y la importancia de su puerto para el comercio con Asia.

La reconversión industrial se dirigió hacia la industria de telecomunicaciones e investigaciones médicas que tenía su complemento en Tijuana fuertemente vinculada con las redes globales de producción en productos electrónicos y productos médicos (Clement y Zepeda, 1993)

A partir de la década de 1990 una nueva perspectiva teórica llamada interdependencia, empieza a utilizarse para analizar los procesos transfronterizos, los cuales han sufrido una transformación importante a partir del desarrollo de la globalización y el reescalamiento de los territorios. (Barajas, Maria del Rosio;Aguilar, Luis F., 2013)

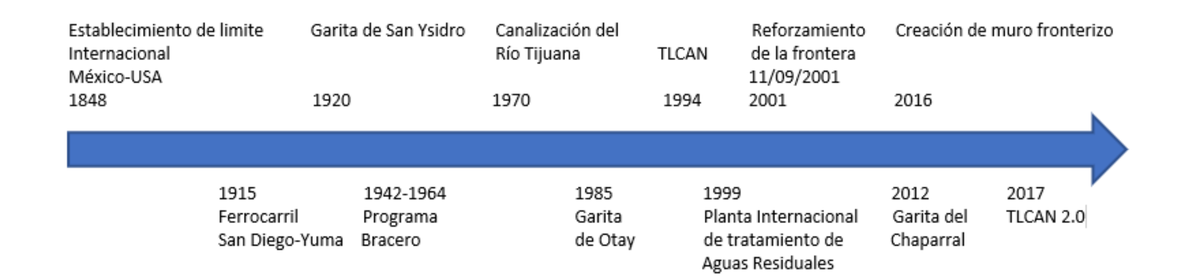
Los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos, implicó un reforzamiento férreo de la frontera y la configuración de un espacio estratégico para la seguridad nacional; el efecto en la dinámica socioeconómica a lo largo de la frontera norte entre México y Estados Unidos ha sido muy importante principalmente en lo que corresponde a la región Tijuana-San Diego.

La relación multinivel entre el Municipio y el Condado ha configurado su acción a partir del TLCAN, pues la industrialización de Tijuana también ha permitido a lo largo de las décadas su especialización en sectores estratégico para Estados Unidos, sin embargo, aún quedan

cabos sueltos para llegar a acuerdos con resultado en ambas zonas, como la seguridad transfronteriza la cual no ha podido disminuir las crecientes olas de violencia derivadas del narcotráfico.

En síntesis, se puede observar que la relación entre Tijuana y San Diego va de la mano con su importancia en relación a lazos que lo definen como una posible mega región la cual esta cimentada en procesos históricos, sociales, culturales económicos y políticos que dan como resultado la urgencia de analizar el papel de las élites tanto nacionales como regionales en el sentido de la elaboración de políticas públicas de desarrollo más eficaces en torno al nuevo paradigma que se da a partir del año 2016 con la llegada del presidente Donald Trump a la casa blanca.

**Línea de tiempo sobre sucesos compartidos Tijuana-San Diego**




Datos obtenidos de diferentes fuentes.

## 4.1 La importancia de la región Tijuana-San Diego

La región que comprende a Tijuana en México y San Diego en Estados Unidos de Norteamérica representa uno de los espacios más concurridos y con mayor dinamismo dentro de la estructura de fronteras a nivel internacional; la interacción socio-cultural y económica que vinculan ambos espacios da cuenta de la importancia en relacion a la planeación, el desarrollo y la cooperación transfronteriza que complementa de manera general la interdependencia entre un municipio y un condado a pesar de las enormes asimetrías institucionales.

Los esfuerzos de ambos lados de la frontera se han hecho presentes muy a pesar del centralismo político que existen en ambos países, los acuerdos en la región fronteriza no son nuevos pues comprenden desde 1848 y las tendencias que se han enfocado sobre el desarrollo de la región en lo que respecta a migración, seguridad, economía, desarrollo urbano, medio ambiente, educación, ciencia y tecnología y salud, de esta manera se han establecido como retos para cada administración gubernamental de tal manera de trazar prospectivas en contribución al desarrollo regional.

La relación fronteriza tiene su génesis en el **Tratado de Paz, Amistad y Límites**, llamado como el tratado de Guadalupe Hidalgo en 1848 años en donde la frontera comenzó a poblarse de manera considerable. La explosión demográfica y la dispersión de la población en el territorio fronterizo implicó el surgimiento y desarrollo de las actividades económicas, sociales culturales y políticas, que durante el largo periodo analizado han caracterizado a la región, dándole la relevancia que actualmente tiene el contexto nacional en la relación binacional (Reyes, 2011)

Tijuana ha tenido diferentes etapas que han tenido efecto directo en la economía regional, y se relacionan directamente con el régimen político en turno; el dinamismo económico de los últimos años del siglo XIX origino dos directrices que marcarían su vida económica y el desarrollo fronterizo, la reinserción de Baja California en la vida nacional, por un lado la expansión económica de los Estados Unidos y por el otro la ideología liberal de los gobiernos de Juárez, Lerdo de Tejada y Díaz, el otorgamiento de tierras a extranjeros para la extracción de metales[27] condujo al poblamiento de la región, es así como da origen la conformación de la élite empresarial bajacaliforniana.

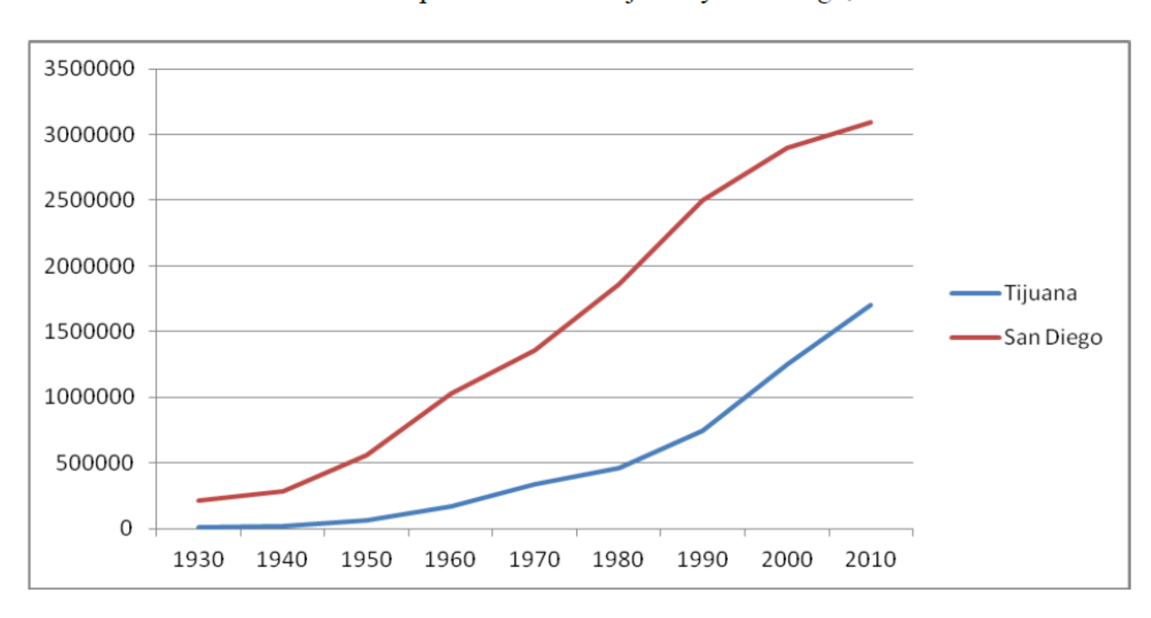
La diversidad de políticas y programas federales de promoción de desarrollo social y económico en la región fronteriza han manifestado una intervención gubernamental débil e intermitente en una primera instancia, no obstante se fueron haciendo más constantes con el transcurrir del tiempo, hasta llegar finalmente llegar a una coordinación interinstitucional y

---

[27] Es importante mencionar que la Colorado Riverd Land Company en el valle de Mexicali constituyo una importante fuente de trabajo en la región, en esta etapa surgen los primeros empresarios locales los primeros provenían de Sinaloa, Sonora y Baja California Sur, mas tarde se adhirieron extranjeros de origen británico, Aleman, norteamericano, francés, italiano y chino.

de cooperación transfronteriza entre los gobiernos de México y Estados Unidos, uno de los objetivos principales de las políticas fronterizas ha sido la efectividad para atender problemas emergentes en la región producto del crecimiento poblacional y crecimiento económico principalmente en el área industrial y comercial, así mismo del creciente activismo de los gobernantes fronterizos por definir una agenda regional del desarrollo para la frontera norte

Gráfico 1.2 dinámica poblacional de Tijuana y San Diego, 1930-2010.




Fuente: elaboracion propia con base en Gerber 1995, INEGI 2010 y US Census 2010.

Las dependencias e instituciones de gobierno tienen un recorrido relacional en lo que respecta a acuerdos fronterizos, en 1900 se creó la Comisión Internacional de Límites orientada a la resolución de los conflictos binacionales sobre los derechos de uso del agua entre México y Estados Unidos.

A pesar de la relación comercial enfocada al turismo dado entre 1920-1930 tuvieron que pasar más de siete décadas para volver a establecer otro acuerdo normativo de la misma envergadura, **este fue la Comisión Intersecretarial para la Promoción del Desarrollo de la Frontera** la cual ha tenido ratificación en 1983 y en 2001 esta institución ha fungido como catalizador del desarrollo industrial de la región.

La falta de instituciones que abonaran a la interacción natural en la franja fronteriza **se crea en 1980 la Conferencia de Gobernadores Fronterizos y la Conferencia de Legisladores Fronterizos**, los cuales tienen una línea muy importante en lo que concierne al desarrollo local, las reuniones se procuran cada año alternando entre México y Estados Unidos cada reunión, los ejes estratégicos son Competitividad, Seguridad y Sustentabilidad.

En la década de los noventa con el tratado de libre comercio se crearon dos instituciones que obedecen a las necesidades de la zona: **El Banco de Desarrollo de América del Norte (BDAN)** y su institución hermana, **La Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF)** ambas instituciones están integradas por diez miembros como órgano rector único de las instituciones.

Las alcaldesas de San Diego O´Connor y Susan Golding encontraron socios entusiastas en 1990, los alcaldes de Tijuana Hector Osuna Jaime y José Guadalupe Osuna Millán, los funcionarios locales de San Diego que opera en un sistema federal descentralizado, típicamente perciben a los funcionarios federales y estatales como indiferentes más que estorbosos, por otra parte En el sistema mexicano hipercentralizado, los alcaldes y gobernadores del opositor PAN, respectivamente de Tijuana y Baja California, han tenido que luchar  por tener algo parecido a un gobierno local (Bailey, 2003)

## 4.2 La figura del federalismo en la elaboración de políticas regionales

Para hablar de políticas públicas regionales no podemos dejar de evocar la figura del federalismo como una muestra fehaciente de la influencia que tiene el gobierno federal en los Estados que componen la federación.

Su análisis es de fundamental importancia para comprender como se expresa espacialmente la heterogeneidad socioeconómica, política y administrativa que poseen las entidades y los municipios del país, así también para analizar en qué medida el gobierno federal, al cumplir su función compensatoria, contribuye a disminuir las desigualdades regionales (Ziccardi, 2003)

En términos generales el federalismo se denomina un arreglo político-institucional que involucra la distribución eficaz del territorio a pesar de las diferencias, fenómeno muy común

en los Estados federales. No obstante, también se puede observar como una forma de organización institucional que tiene como objetivo la descentralización política y administrativamente del aparato gubernamental el cual crea un poder soberano como el gobierno federal, poder que representa las entidades locales que son soberanas en su territorio; el federalismo ha tenido su aparición en múltiples regímenes de gobierno, pero también ha traído consigo centralismo, autoritarismo y presidencialismo

1) La existencia de un pacto o arreglo institucional entre ámbitos o poderes (por lo general, estatal y federal)

2) La subordinación de poderes y entidades a la Constitución, cuya modificación sólo puede hacerse con la intervención de representantes especiales de los pueblos que integran el Estado

3) El garantizar la autonomía y equilibrio entre ámbitos de gobierno federal y estatal en el que ningún poder está por encima de otro (Ziccardi, 2003)

En México durante más de setenta años, el federalismo tuvo un funcionamiento adecuado con base en el régimen de un partido único y presidencialista en donde el poder ejecutivo subordinaba a los gobiernos estatales y municipales en su actuación gubernamental; en la década de los ochenta comienza la apertura política en donde los partidos opositores, el PAN comienzan a ganar gobiernos municipales, y en esa sincronía en 1989 gana las elecciones para la gubernatura en Baja California, ocho años más tarde lo mismo ocurre en la capital de la republica ahora con el PRD, en ese sentido la acumulación de fuerzas y la alternancia política emanadas desde los gobiernos locales permite que en el año 2000 Vicente Fox con la coalición PVEM-PAN ganará la presidencia de la república.

El papel de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas de desarrollo local se identifica en primera instancia por variables como región, identidad y la gobernabilidad.La elaboración de políticas públicas de desarrollo local ha sido un fenómeno que ha trastocado la estructura regional y sé que identifica el actuar de las élites locales que influyen y estimulan la gobernanza en la región fronteriza ejemplificada en Tijuana-San Diego.

La implementación de programas de desarrollo regional por parte del gobierno federal, han surgido de manera paulatina ancladas a las coyunturas regionales de San Diego, en ese sentido la importancia de observar el juego de élites en una constante histórica que se ha

convertido en un proceso de gobernabilidad y gobernanza definida por la variable del federalismo.

El caso de Tijuana y San Diego es la muestra fidedigna del juego de élites que se representa de una manera más importante en la región de Baja California, la cual vive un proceso de transición entre la implementación empresarial, la subordinación política y la configuración de una élite regional que ha tenido un papel fundamental pasando de lo regional a lo nacional.

El caso bajacaliforniano es uno de los más relevante respecto al análisis del papel de las élites regionales en la elaboración de políticas locales, en este marco se puede observar una la élite nacional implementando programas de desarrollo fijados en el comercio y la maquila y una la élite empresarial local que aprovecha la relación histórica para fijar una economía fincada en la relación con Estados Unidos. no obstante, el gobierno federal propone desde el centro y ha creado instituciones como el COCEF y el BDAN los cuales se rigen desde al margen del gobierno federal directamente por el Secretario de Relaciones Exteriores y el secretario del Banco de México. Por otra parte, la élite regional ha creado foros para institucionalizar su práctica como la Conferencia de Gobernadores Fronterizos y la Conferencia de Legisladores Fronterizos.

El proceso de desarrollo se ha dado de manera desigual debido a que las políticas de desarrollo local son implementadas desde el centro; San Diego obedece también a un crecimiento local implementado desde el centro, por lo tanto, el margen para establecer cooperación entre actores locales ha quedado determinado desde la acción de las élites nacionales, a pesar de la inferencia centralista los actores regionales han impulsado relaciones comerciales más allá de la dinámica comercial para generar una especie de paradiplomacia que permite evadir hasta cierto punto la figura del federalismo en post de una gobernanza multinivel

### 4.3 El papel de las élites en la política nacional y regional

El proceso político-económico en México se ha derivado de una transición paulatina que lleva más de treinta años, proceso que va de un sistema de Estado de corte proteccionista

anclado a un modelo económico nacionalista puesto en marcha desde la etapa del cardenismo y finalizó en el último lustro de la década de los ochenta, a un Estado Neoliberal anclado a un modelo abierto, en donde las privatizaciones, fusiones e internacionalizaciones beneficiaron a un grupo reducido de la población, y dejó al mercado como rector de la economía nacional, fenómeno que dio la pauta para una profunda crisis en el país.

El cambio de modelo económico de la década de los noventa facilitó la disolución del Estado de manera paulatina, lo que empoderó nuevos actores en la esfera política (los empresarios) el efecto de disolución dejó secuelas multifactoriales en la economía nacional incluida la dependencia económica con Estados Unidos bajo el TLCAN; con base en la nueva dinámica, la reestructuración política proporcionó la privatización de empresas estatales para posteriormente incursionar en la transnacionalización, como es el caso de TELMEX, bajo el efecto de la economía abierta los monopolios únicos del Estado se trasladaron al sector privado.

*Los cinco monopolios que caracterizan al Estado (el del gobierno, el de la violencia física legitima, el de la elaboración de la ley, el del castigo a la transgresión de la misma y el de la hacienda y administración pública) son usados como si fueran cosas por un grupo pequeño de personas de carne y hueso, con distintos propósitos. Uno de estos y el quizás más peligroso, es el de utilizarlo como palanca de acumulación de capital privado.* (Ávalos Tenorio, 2017)

La idea de cooperación de la mano de recomendaciones de instituciones de gobernanza internacional como el BM, la OMC, el BID, ancladas a la etapa del modelo neoliberal como visión preponderante en el sistema económico permeo a posteriori en lo político, este efecto polarizo la visión de las élites tanto nacionales como regionales respecto a la apertura total del mercado nacional, sin embargo, este efecto ya se mantenía activo desde décadas atrás en la zonas fronterizas como la de Tijuana que actúa como una especie de periferia de la ciudad de San Diego.

En este tenor, *No solo las élites suelen ver con buenos ojos a Estados Unidos, sino que la influencia cultural de ese país sobre una buena parte de la población, el llamado softpower (poder blando) que facilita la hegemonía de Estados Unidos en la región.* (Elizondo, 2017)

Las historia política y empresarial de la región fronteriza se encuentra anclada a procesos disimiles que se encarnan en la inmigración; Armenios, Chinos, Coreanos, Turcos, Españoles, Italianos, Rusos y norteamericanos construyen la historia empresarial de la región que colinda a Tijuana y San Diego que se apuntala a partir de la década de los veintes, fenómeno que ha la postre nos la conformación de las familias empresariales mas importantes de Tijuana.

Con base en lo anterior, las élites en la región fronteriza toman una connotación única de igual forma que la región, esto se debe a la interacción constante entre dos países, su desenvolvimiento económico-político es inusual respecto a la teoría política; en esta interacción se ha fusionado a las élites que actúan en el campo de la política y las empresas utilizando la asimetría económica de ambos países, para estructurar negocios anclados a cada una de las etapas históricas que se han dado entre San Diego y Tijuana proceso que los ha señalado como sujetos de cambio.

Las fronteras guardan el enigma de dos mundos, dos formas de pensar, dos formas de vivir, en una región compartida. La frontera entre Tijuana y San Diego es quizás la más asimétrica en su tipo; por una parte el estado de California por si solo es una de las economías más importantes a nivel global; la ciudad de San Diego es considerada como la primera ciudad inteligente del mundo por encima de Tokio, Londres, Paris entre otras; Tijuana es el último rincón de Latinoamérica, el ultimo filtro del sueño americano, o la segunda oportunidad para los miles de migrantes, transmigrantes y deportados que habitan la zona. En esta frontera se tejen miles de interacciones emergentes como si se tratara de la periferia de una gran ciudad.

La relación constitutiva entre Tijuana y San Diego es el resultado de un proceso histórico asimétrico que tiene efectos en la elaboración de políticas para el desarrollo, y deja al descubierto el proceso de gobernanza como un reto continuo de las administraciones municipales, pero sobre todo de las élites regionales que diversifican su forma para situarse como elites transnacionales las cuales han constituido organizaciones en ambos lados de la frontera para proponer de manera paradiplomatica proyectos de desarrollo que no son puestos en marcha debido a la asimetría institucional entre el municipio de Tijuana y el condado de San Diego.

### 4.4 Actores nacionales y regionales en la elaboración de políticas para el desarrollo regional.

Políticos nacionales y regionales que han establecido programas nacionales de desarrollo desde la época de los sesentas, pero han sido pocos en relación con las necesidades de la región.

El estudio de las élites en la era de la globalización, permite entender el funcionamiento de la estructura del sistema internacional y el papel de los actores más relevantes en diferentes escenarios y coyunturas (Locales, Nacionales e Interregionales)

Las élites no sólo son un objeto de relevancia histórica, sino que replantean su función a través de la diversificación política y empresarial que se da en diferentes etapas; este fenómeno depende de la región y la relación con el país de interacción. El caso de Tijuana y San Diego como región se analiza a partir de la década de los noventa la cual se ha visto intervenida por la idea de cooperación preveniente de los organismos internacionales.

La reestructuración de élites ha generado dos arenas políticas: regional y nacional, en donde las élites proponen las reglas de juego en la toma de decisiones, acompañan el desarrollo económico-social mediante procesos de innovación política y empresarial debido a su dinamismo e interacción, pero dejan ver una brecha ideológica entre unos y otros que genera conflictos de intereses a posteriori.

El presente enmarca en un contexto de análisis la perspectiva histórica, pero en situación crítica y de coyuntura, como ha sido la transformación y el papel de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas de desarrollo local en la región de Tijuana-San Diego, hecho que permite observar cómo pese a lo que predecía la teoría democrática, las élites no son desplazadas, sino que el régimen político de la mano del proceso histórico las han consolidado en un de cambio constante que puede ser observado en el escenario político.

**Los procesos de desarrollo en la frontera Tijuana-San Diego se encuentra anclada a procesos históricos, políticos y sociales en diferentes etapas coyunturales, en estos espacios socio-temporales se encuentran involucrados élites nacionales y regionales como agentes de cambio que impulsan en diferente grado la relación entre países para llegar a un óptimo de gobernanza en la región, no obstante, estos procesos han sido neutralizados debido a las asimetrías sistémicas de gobernabilidad las cuales no**

**convergen entre sí, en este caso las élites regionales de ambos países han continuado los intercambios de manera paradiplomatica, en este sentido las organizaciones han jugado un papel fundamental en términos de influencia sobre políticas para el desarrollo local.**

*La manera en que se constituyen formas de colaboración y cooperación en regiones binacionales alude a procesos complejos de interacción entre actores institucionales. Las diferencias y las enormes asimetrías, que en lo general prevalecen entre países con grados de desarrollo distintos, dificulta la construcción de agendas comunes (Celaya Minerva, Almaraz Araceli., 2015)*

El proceso histórico y de conformación de la región fronteriza permite observar que la historia de las regiones fronterizas se encuentra ancladas a la vida política y económica de la nación más favorecida, por medio de espacios de interacción política y social como son los programas de desarrollo.

La elaboración de políticas de desarrollo en la frontera Tijuana-San Diego, está determinada por diferentes procesos anclados al ente histórico en donde el centralismo el gobierno federal ha diseñado modelos de desarrollo, sin consultar las necesidades de la región y desde la región, hecho que ha generado la conformación de una élite empresarial vinculada a la política primero en el PRI y luego en el PAN; este fenómeno originó la primera alternancia política que partió desde lo local y tuvo efecto en lo nacional, ejercicio que muestra el juego entre élites regionales vs nacionales en la pugna por generar o influir sobre la elaboración de políticas de desarrollo.

*En Tijuana y Baja California, en general, hay dos grandes fuerzas políticas que se disputan el poder desde hace un poco más de medio siglo. Una de estas fuerzas, es representada por el PRI, que gobernó la entidad de manera absoluta por un periodo de 36 años, una etapa que coincide con la hegemonía nacional de ese partido. La segunda fuerza, es representada por el PAN, el cual buscó disputar desde el nacimiento del estado el poder en los gobiernos (Ruiz B. , 2008)*

La región Tijuana-San Diego juega un papel fundamental como escenario de interacción entre élites nacionales, regionales y transnacionales respecto de las coyunturas históricas

nacionales e internacionales por el solo hecho de ser frontera colindante con Estados Unidos[28] esta acción ha tenido efectos económicos y políticos que se han visto reflejados en la elaboración de políticas de desarrollo local que ha ocasionado la participación de los empresarios en forma de cámaras de comercio en la vida política respecto a la alternancia política entre PRI Y PAN hasta el año 2016.

El juego de élites, la diversificación empresarial y política en la región de Tijuana se ha desarrollado en una dinámica relacional con el condado de San Diego; En este contexto, cada una de las etapas que data de su conformación como municipio cumple con una función en la diversificación de las élites baja californianas.

Ejemplo de ello es la creación del Casino Agua Caliente el cual fue inaugurado sobre las bases de la prohibición en Estados Unidos; Siguiendo la investigación de Gómez Estrada, la historia de este negocio puede ser resumida de la siguiente manera. El 2 de junio de 1926, el gobernador Abelardo L. Rodríguez compró al señor Alejandro Arguello un terreno que tenía 243 hectáreas, pagando por ellos 20 mil pesos; dicho terreno, todavía en condiciones rusticas, era conocido como Agua Caliente, y estaba localizado a unos tres kilómetros de la línea divisoria con Estados Unidos. En él había un manantial de aguas termales al que ya asistían algunos turistas, ofreciendo con ello un gran potencial en términos de inversión[29]

---

[28] Las décadas de los cuarenta y cincuenta, representaron un ciclo de enorme prosperidad para las ciudades fronterizas, aunque en realidad para el conjunto del país. La segunda guerra Mundial y luego la guerra de Corea, elevaron la demanda de mano de obra mexicana (lo que llevó a la firma del convenio de Braceros entre México y Estados Unidos( y, en ciudades como Tijuana, se elevó exponencialmente la presencia de turistas norteamericanos, representando ahora en los cientos de miles de marinos y militares que atiborraban la avenida Revolución, los bares, restaurantes y comercios de la todavía pequeña ciudad fronteriza (Ruiz B. , 2008)

[29] El día 8 de Agisto de 1927, el gobernador arrendó este predio, por 75 años, a los señores Wirt G. Bowman, Baron Long Y James Croffroth, los cuales eran accionistas de la compañía Mexicana del Agua Caliente, estando de acuerdo en pagar, 50 pesos oro nacional, cada año por la renta de 198 hectareas del terreno destinado para fines turísticos (Gomez Estrada, 2002)

En ese contexto, las bases fincadas por actores como Esteban Cantú, el general Abelardo L. Rodríguez y Rodolfo Sánchez Taboada respecto a la interacción política y económica con San Diego son importantes para establecer la conformación histórica de élites políticas regionales en correlación con la élite nacional postrevolucionaria en una línea evolutiva del partido único en Baja California del PNR (Partido Nacional Revolucionario) PRM (Partido Revolucionario Mexicano) y el PRI (Partido Revolucionario Institucional) Un proceso que tuvo su etapa más alta en el gobierno de Milton Castellanos en la década de los setenta debido a la relación con Luis Echeverría Álvarez, en esta etapa fue buena respecto a la construcción de infraestructura, pero también fueron tiempos de conflictos políticos: *la persistente y crónica falta de agua en la ciudad, la inseguridad jurídica sobre la propiedad del suelo, la agitación y mala imagen por los problemas de San Antonio Schores, Club Hipico y de Golf; la insalubridad y malestar por el asentamiento de población en condiciones precarias en la canalización del rio (al que se le conoció como "Cartolandia"* (Ruiz B. , 2008)

Figura 1

Registros poblacionales históricos de Tijuana-San Diego por décadas

| Registros poblacionales | San Diego, EE UU | Tijuana, México | San Diego/Tijuana |
|---|---|---|---|
| 1900 | 35 090 | 242 | 145 |
| 1910 | 61 665 | 700 | 88.09 |
| 1920 | 112 248 | 1 228 | 91.41 |
| 1930 | 209 659 | 11 271 | 18.60 |
| 1940 | 289 348 | 16 486 | 17.55 |
| 1950 | 556 808 | 71 526 | 7.78 |
| 1960 | 1 033 011 | 173 898 | 5.94 |
| 1970 | 1 357.854 | 358 674 | 3.79 |
| 1980 | 1 861 846 | 491 797 | 3.79 |
| 1990 | 2 498 016 | 844 534 | 2.96 |
| 2000 | 2 813 833 | 1 352 035 | 2.08 |
| 2010 | 3 005 308 | 1 751 430 | 1.72 |

Fuente: U.S. Census (2010; 1990); XX Ayuntamiento de Tijuana (2013); INEGI (2010).

Cada etapa figura en disyuntivas distintas pero en una misma sincronia histórica que determina asimetrías en cada una de las esferas, por una parte el auge de Tijuana en la época de los veintes empodera a empresarios "new Ventures" inmigrantes que llegaban con la finalidad de llegar a California, sin embargo la zona fue propicia para el desenvolvimiento de negocios que coadyubarón al turismo norteamericano de alto nivel en la época de la prohibición por lo que las derramas económicas respecto al turismo fueron estratosféricas.

El efecto del turismo y el trabajo constante fungió como catalizador para la llegada de cientos de transmigrantes que detonaron en un crecimiento poblacional que ha superado de manera constante al de San Diego; respecto a la vida política el gobierno municipal delego responsabilidades a actores empresariales para crear una amalgama político-empresarial que sigue siendo preponderante hasta la actualidad.

En ese contexto, mientras se tenían progresos políticos regionales respecto a la infraestructura de algunas partes de la ciudad, el crecimiento de la mancha urbana generaba cada vez más cartolandias a las afueras de la ciudad, este fenómeno es descrito por Federico Campbell en Tijuanense: *Al lado de una opulencia inexplicable, sobrevive la gente de los cerros y las chozas peligrosamente empotradas sobre llantas viejas y entre los cañones. Las condiciones no han cambiado: el contorno, sí. Por un lado, en la ciudad de maestros de ceremonias pululan los clubes. Se hacen fiestas y bodas entre nubes de hielo seco y árboles naturales como en las mejores épocas del casino de Agua Caliente. Por otro, como los chucos excluidos del banquete, se repliegan los cholos excluidos de banquete, se repliegan los cholos, con la camisa larga de cuadros anudada del cuello y suelta por encima de los pantalones kaki*. (Campbell, 2011)

La distancia de Tijuana con él centro de poder nacional originó la elaboración de distintos programas de desarrollo para acercar a la región con miras al desarrollo económico nacional; la creación de la industria maquiladora y el programa bracero despertó el interés del gobierno federal por la región situación que ancló al partido único a tener el control cuasi único de las políticas de desarrollo desde el centro del país.

No obstante, la realidad fronteriza se encontraba fundamentada en la relación de Tijuana con San Diego y el efecto de las políticas de desarrollo generó a posteriori una realidad diferenciada. La estructura social comenzó a separar de manera cuasi natural a los comerciantes que empezaron a acumular grandes cantidades en dólares; en una economía enfocada al turismo norteamericano; los muchos transmigrantes que llegaban para trabajar en las maquilas desde el sur del país comenzaron a habitar las zonas despobladas de los cañones, efecto del alto costo de la renta. En ese contexto se da la conformación de una élite política-empresarial regional con características únicas.

*Nosotros conocimos el peso mexicano casi como hasta los setentas, todo lo que conocíamos en cuestión dinero eran dólares, recuerdo que la televisión toda era en ingles, veíamos a un pastor que*

*salía en la televisión de San Diego, cuando salíamos de viaje escolar, salíamos con un permiso firmado de los Papas, nosotros no teníamos pasaporte* (Guillen, 2018)

Los años que comprenden el último lustro de la década de los sesentas, toda la década de los setentas y el primer lustro de los ochenta se han convertido en diez y ocho años que han significado el nivel más alto de crecimiento económico en el modelo de industrialización por sustitución de importaciones ISI, hecho que se vio reflejado en el impulso a programas de industrialización nacional sobre todo en la región fronteriza.

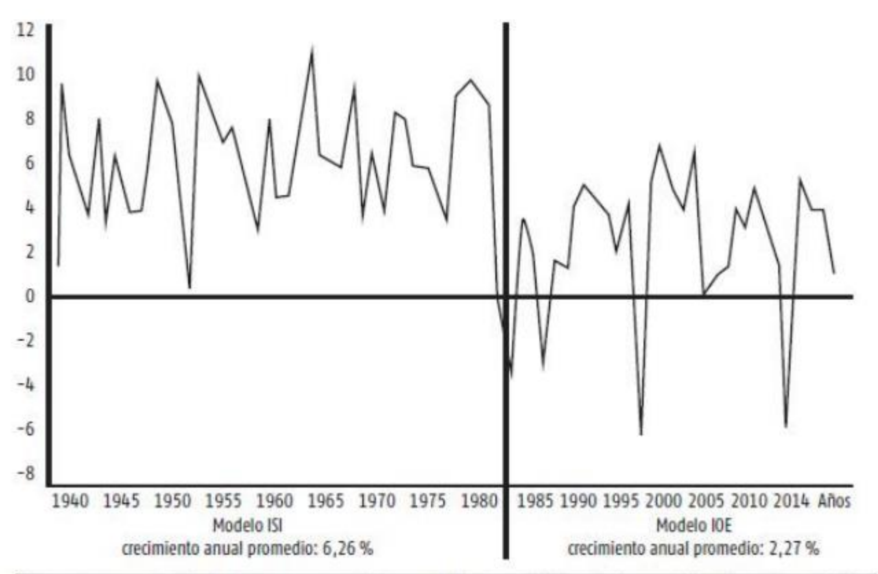


**Figura 1.** La evolución de las tasas anuales de crecimiento del PIB bajo los modelos ISI e IOE en México, 1940-2013

Fuente: Las empresas estatales y el desarrollo de México

Por otra parte también significó uno de los excesos más importantes de la clases política respecto al gasto público, hecho que termino con el modelo, dejando inconcluso los programas que se siguieron estimulando sin efectos importantes para la población: El Programa Nacional Fronterizo y el Programa de Industrialización de la frontera norte, que se convirtieron en el pilar para la instauración de las primeras empresas maquiladoras con un apoyo considerable de la federación para integrar la frontera al mercado nacional.

En estos años Tijuana solo era la Revolución y la Cacho mis hijos nacieron unos en Mexicali y otros en Tijuana, a los que les toco nacer acá vieron la luz en la clínica que estaba a un lado de donde está el Arco, junto a los bares de mala muerte, la enfermera que me atendió me dijo, a sus niños les va a gustar esta zona cuando sean grandes y así fue (Maria & Alfaro, 2019)

El crónico abandono de los problemas sociales y urbanos, la falta de planeación en el acelerado crecimiento de las ciudades fronterizas, la falta de optimización y racionalización de los recursos, etcétera, sólo son explicables en los gobiernos del PRI debido a que el partido mantenía el monopolio de los programas sociales para mantener un eficiente control sobre las masas (la dictadura perfecta) *este círculo generó con el tiempo gobierno ineficientes en los que prevalecía el amiguismo, la corrupción, el tráfico de influencias y muchos otros vicios que fueron rompiendo la estructura priista* (Ruiz B. , 2008)

Politicas de desarrollo para la región fronteriza (desde el gobierno federal)

- (Beneficiarios los capitalistas extranjeros y políticos nacionales y regionales)

Falta de Infraestructura para el desarrollo de la ciudad

- El crecimiento de una ciudad sin planeación, anclada en la inmediates.

La transición política en Baja California surge como resultado del juego de élites, nacional versus regional la cual se da en el marco de la alternancia política. Por una parte, se observa a una elite regional empoderada en cámaras de comercio con injerencia en la esfera económica y cada vez ingresando a la esfera política desde las regionales, y por otra una élite nacional enfocada en la industrialización, la aplicación de políticas para el desarrollo impuestas desde el gobierno federal, pero dividida al interior, la cual afectó la acción de los empresarios locales y originó un distanciamiento con el gobierno federal.

Durante el gobierno Estatal de Roberto de la Madrid Romandía entre 1977-1983 en Tijuana pasaron dos alcaldes Xicoténcatl Leyva Mortera y Roberto Andrade Salazar ambos beneficiados del gobierno de Milton Castellanos; esta etapa es fundamental respecto al papel de los empresarios en la política del país en el gobierno de Baja California con repercusión en los municipios pero principalmente en Tijuana, esta etapa es catalogada como el declive del PRI y el empoderamiento del PAN efecto que se extendió a todo el país.

De estos tres actores el más importante debido a su carisma e interacción política ha sido Xicotencatl Leyva Mortera (Alemán) un actor puramente nacionalista emanado de la

corriente de centro izquierda del PRI que ha palabras propias dijo: *Yo soy Mortera, me quité el apellido Alemán porque no me intereso tener un apellido de la aristocracia, llegue a Tijuana a los dos años, estudie en México, pero regrese porque soy tijuanense.* (Leyva Mortera, 2019) A partir de la década de los ochenta este actor ha tenido una función relevante en la política Baja California, como sujeto social y como mentor político de los actores más relevantes, un papel parecido al que desarrolló el Profesor Carlos Hank González en el Estado de México.

Las características identitarias de la élite regional definen en cierto grado el rumbo respecto a la vida política de un territorio determinado. A diferencia de otras zonas la región fronteriza establece redes formales e informal que abonan a la economía en términos de una mega región como se le ha denominado al proceso de interacción económica y sociocultural entre California y Baja California.

La conformación de la élite Baja Californiana por su naturaleza binacional ha ligado a la élite nacionalista regional con la empresarial regional las cuales en correlación han tenido una participación relevante respecto a la elaboración de proyectos para el desarrollo y la gobernanza, *si tenemos en cuenta que el mismo Abelardo Rodríguez actúo como político y empresario*, sin embargo, debido a la falta de políticas que incluyan el cabildeo transfronterizo entre actores, los que políticos y empresarios locales han sabido encabezar una especie de paradiplomacia en el proceso histórico que se ha incrementado de manera paulatina.

En los últimos años, además del Estado -el actor tradicional de las relaciones internacionales-, otros actores se han ido incorporando en este espacio. De esta manera, gobiernos regionales, locales e instituciones estatales, pese a no ser sujetos internacionales plenos, construyen lazos jurídicos y de amistad con otras similares del exterior, forman parte de regímenes y organismos internacionales que regulan actividades de los Estados y establecen lineamientos para conducirse en este ámbito, sin recurrir a los ministerios de relaciones exteriores de sus respectivos países según, y agrega "Se viene gestando una dimensión local-global de las relaciones internacionales, cuya complejidad requiere de un tratamiento especial para evitar el conflicto entre los diferentes niveles de gobierno sobre su conducción exterior" (Aranda Bustamante, 2017)

El proceso de desarrollo impulsado por el centro político lleva desde la década de los setenta en una estira y afloje constante, primero con base en el modelo económico ISI y la idea de crecimiento desde adentro, en donde el gobierno de corte paternalista tuvo muchas restricciones respecto al comercio.

1989 fue un año definitorio para la política mexicana, el pacto político con los empresarios comenzaba a gestarse de manera interesante en Baja California fue así que *el 28 de marzo de 19889, Salinas de Gortari llamó a un grupo de connotados empresarios de Baja California a la Ciudad de México, enviándoles para ello dos aviones de PEMEX DE Tijuana fueron 9 las personas invitada: Roberto de la Madrid Romandía, Carlos Bustamante, José Fimbres, Alejandro de la Vega, Enrique Rios, Raymundo Arnaiz, Luis Cetto, Pedro Romero Torres Torrija y Octavio Corona de Mexicali: Milton Castellanos Everardo, Mario Hernandez Maytorena, Gaston Luken, Ramon Martin del Campo, Francisco Fuentes Terrazas y Heriberto Amarillas* (Ruiz B. , 2008)

La década de los noventa dejo claro el rumbo de las nuevas acciones políticas y económicas esta vez sobre el modelo neoliberal o neoconservador en donde los agentes económicos eran los que determinarían la acción política y permitió observar actores distintos a los anteriormente mencionados, el viejo priismo había muerto y daba paso a un priismo diferente, el priismo tecnocrático el cual aposto por el cambio en la estructura de estado y el modelo económico, este proyecto fue encabezado por Carlos Salinas de Gortari quien perdió las elecciones como presidente en todo Baja California gobernado por Xicotencatl Leyva Mortera quien compartía mayor afinidad política por la nueva corriente en cabezada por Cuauhtémoc Cárdenas y Porfirio Muñoz Ledo actores que formaban parte de la corriente democrática al interior del PRI y se vio reflejada en la construcción del Partido Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional PFCRN.

*El 5 de enero de 1989, unos meses previos a las siguientes elecciones estatales, el gobernador Xicoténcatl Leyva Mortera es removido de su cargo por el presidente Carlos Salinas de Gortari, siendo sustituido por Oscar Baylon Chacon, por los diez meses que restaban de su gobierno* (Ruiz B. , 2008)

El fin del priismo fue orquestado desde Baja California, la anexión de los empresarios al PAN se dio en el descontento de décadas de inconformidades que se vieron traducidos en el desmoronamiento paulatino del partido único.

Con el TLCAN se modificaron las estructuras normativas de un gobierno proteccionista a la instauración de una economía abierta para los nuevos convenios anclados en las recomendaciones del Consenso de Washington; en la frontera se tuvieron dos efectos y pesar de mantener diferencias asimétricas, los empresarios de Tijuana sabían cómo hacer negocios dado su naturaleza fronteriza, en ese contexto se estimuló la maquila por un lado, el comercio fue mejor en esta área por el otro y se hicieron más fuertes los lazos entre Tijuana y San Diego debido a la existencia de una élite transfronteriza[30] que hacia su aparición de manera constante, en la década de los noventa teniendo cargos tanto en Estados Unidos como en México, este fue el efecto multiplicador de vivir en la frontera.

*Eugenio O. Valenciano afirma que: la integración entre países se desenvuelve en planos políticos, muy sensibles en sus primeras etapas. La vinculación entre Estados Unidos y México, que no escapa a esta pauta.*

El gobierno del PAN a nivel nacional empoderó a las élites regionales, pero a nivel nacional el proyecto empresarial de Vicente Fox tuvo un sesgo de magnitud considerable en el sexenio de Felipe Calderón, la lucha contra el narcotráfico desato una guerra sin cuartel la cual tuvo un efecto de violencia en la frontera y a pesar de tener una interacción económica, social y cultural desde la misma conformación de Tijuana, el espacio o entorno de vida se realizaba en sus diferentes espacios territoriales (cada quien vivía en su territorio) fue en el año 2008 en donde se dio una migración masiva de los actores políticos, empresariales y culturales más prominentes de Tijuana al condado de San Diego.

Este fenómeno traería resultados importantes en la conformación de pequeñas y medianas cámaras comerciales en San Diego; lo que se analiza en términos de política y nostalgia el impulso de propuestas desde Estados Unidos para la región fronteriza, pero por miembros de la élite empresarial como en cruces fronterizos, comercio regional, intercambio de productos. La dinámica diferenciada entre Tijuana y San Diego es un caso diferenciado que ejemplifica la relación política y económica dual, en espacios territorialmente asimétricos, por lo que es

[30] En Baja California es común tener la doble nacionalidad, vivir en México y ser ciudadano norteamericano o viceversa, los miembros de la elite regional tijuanense tienen las opciones de estudiar en México o en Estados Unidos, son bilingües y algunos participan políticamente en San Diego o formulan proyectos de desarrollo transfronterizo.

muy importante analizar a profundidad la instauración de una zona libre, que cuente con los parámetros antes mencionados.

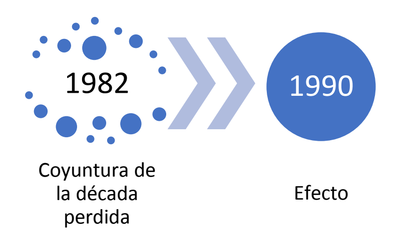
En la actualidad existe una diferenciación importante entre empresarios y políticos en el marco de dos gobierno que apuestan por volver a crecer desde adentro, sin embargo, la élite transnacional de origen tijuanense se ha unido a las formas empresariales y de desarrollo de una región llamada Cali-Baja, en ese contexto, se puede observar la cada vez más profunda participación entre cámaras de comercio; la participación de Jerry Sanders como político y como empresario presidente de la Cámara de comercio de San Diego ha sido fundamental en las relaciones de paradiplomacia regional. Los proyectos de Mega regiones son la vos de los empresarios regionales y no tanto de los políticos. En ese contexto la urgencia de reforzar la autonomía estatal para la elaboración de políticas que promuevan el desarrollo mediante un sistema eficaz en términos de burocracia, debido a que ese aparato institucional es uno de los más endebles de la política local.

**Capitulo5**

**Coyunturas, acontecimientos y actores “El actuar de la élite política, empresarial y político-empresarial en la elaboración y evaluación de agendas y programas de desarrollo regional.**

La década de los ochenta como coyuntura nacional tiene un efecto directo en la década de los noventa, de tal manera que se han generado acuerdos entre organizaciones empresariales regionales que han establecido diversos planes de desarrollo binacional enfocados al sector comercio, es importante mencionar que estos se desarrollan como acuerdos paradiplomaticos.

A partir de 1982 la economía mexicana ha experimentado profundas transformaciones económicas, políticas y sociales; los resultados han sido diferenciados tanto en lo nacional como en lo regional, los efectos coyunturales derivados de la implementación de políticas de desarrollo para la frontera antes, durante y después de la década de los ochenta han transformado la relación de los actores locales y nacionales en la arena política.




El último periodo de la nacionalización de la banca en marzo de 1984 durante el sexenio de Miguel de la Madrid se caracterizó por el rompimiento del acuerdo con el régimen de López Portillo a consecuencia de la nacionalización, así como por la búsqueda de bases para reestablecer el equilibrio una vez que se ha operado el cambio presidencial y porque estos dos elementos se ven condicionados por una renovada presencia de los movimientos empresariales a nivel nacional. (Millan, 1988)

Entre 1981 y 1982 las cámaras de comercio se encontraron en transición asimilando su función política a nivel nacional, estas agrupaciones fueron encabezadas por quienes a la

postre formarían parte del primer núcleo empresarial del PAN en la arena política, el Consejo Coordinador Empresarial por Manuel Cloutier, Concanaco Emilio Goicochea Luna y Coparmex por José María Basagoití Noriega.

La influencia de la élite empresarial en la elaboración de políticas de desarrollo se da con mayor fuerza en la década de los ochenta de ahí que en esos momentos el problema central del empresariado fuera por una parte, cómo administrar el alto grado de influencia que había alcanzado en el diseño de la política económica y, por otra, cómo dosificar los niveles de confianza frente al régimen (Hernandez & Lopez, 1979)

La politización del empresariado vía de la afiliación a los partidos políticos tomó una fuerza importante en ciertos núcleos a tal grado que la burocracia alta y media se hizo cargo del asunto. A nivel nacional el subsecretario del trabajo Gustavo Carvajal manifestó ante medios que los empresarios tenían derecho a gobernar a México, pero faltaba ver si los partidos políticos permitirían el acceso al poder político (Millan, 1988) No obstante, esto afectaría de manera al equilibrio de poder pues concentrar al poder económico con el político podría dar resultados catastróficos.

Los empresarios en Tijuana y Baja California ocupan, desde finales de la década de los setenta, pero sobre todo a partir de la década de los ochenta, un lugar destacado en el ámbito político, un poco en sintonía con el proceso a nivel nacional, pero desde entonces, los empresarios aparecen como un sujeto político activo en casi todas las esferas de la vida pública (Ruiz B. , 2008)

El conflicto entre políticos y empresarios de la década de los ochenta se hizo visible en todo el país; uno de los espacios más participativos de sector empresarial es Tijuana al ser la frontera comercial más transitada del mundo, y al ser vecino de uno de los Estados ricos de Estados Unidos “California”

Los empresarios en Tijuana han tenido un papel fundamental en las esferas sociales, en la comunidad tijuanense se ha reconocido a las instituciones empresariales como cámaras, clubes o asociaciones civiles por su participación en procesos electorales, promoción de valores y programas asistencialistas dirigidos a los sectores más vulnerables de la población, este hecho los legitima como actores clave que establecen acciones en la arena política como

promotores de cambio o candidatos para puestos gubernamentales, de tal manera que su participación en proyectos económicos o programas de desarrollo local.

A diferencia de los municipios no fronterizos, el territorio fronterizo colindante con una ciudad desarrollada se ve condenada a convertirse en la periferia de esta, no obstante, cada una de las ciudades es distinta respecto a la conformación sociocultural por lo que no se puede inferir en que todos los resultados derivados de la correlación de actores que conforman una región que va más allá de las fronteras.

Los empresarios en Tijuana han tenido históricamente cuatro campos de actividad: Turismo, Comercio, la actividad inmobiliaria, la construcción y después los ochenta la industria maquiladora, todas estas actividades relacionadas a la relación Tijuana-San Diego. *El génesis del empresariado tijuanense se da en el marco del régimen de la zona libre la cual fue decretada por Lázaro Cárdenas en la década de los treinta.* (Ruiz B. , 2008)

Entender las diferentes regiones fronterizas implica analizar a fondo el roll de los actores más relevantes en sus diferentes temporalidades y ayuda a repensar las dinámicas interrelaciónales que recorren el espacio entre dos naciones, el de la negociación y de la paradiplomacia como eje rector de economías únicas que se correlacionan en la línea del proceso histórico en una estructura sistémica que no se rompe, sino que se reconfigura en cada coyuntura que conjunta la esfera política económica y social. La paradiplomacia fronteriza, que permanece casi desconocida para la opinión pública y solo ha sido destacada en el ámbito académico, pese a que ha sido exitosa en sus objetivos y que además trasciende las fronteras (Aranda Bustamante, 2017)

En ese contexto, no debe pensarse el ascenso de la paradiplomacia como declive de la diplomacia estatal, sino que se trata de un conjunto de prácticas de interrelación transnacionales que se superponen parcialmente a aquélla y complejizan el escenario político mundial. Asimismo, estas prácticas no constituyen una reproducción mimética de los procesos tradicionales de la política exterior, sino que los estilos y estrategias de actuación están marcados por objetivos y motivaciones mucho más concretas y delimitadas. (Taupier, 2015)

La aplicación de políticas de desarrollo en la frontera y la afectación que estas generaron a primera estancia por las practicas centralistas se deben que *durante muchos años, la preocupación central de los empresarios, por lo menos en la generación formada en los treintas, fue la defensa acelerada del régimen de zona libre, por la negociación sistémica con un gobierno centralista que dictaba políticas sin conocer la especificidad de la frontera* (Ruiz B. , 2008)

El caso del empresariado tijuanense es relevante; se analiza que incluso en el sector más privilegiado de esta sociedad persiste un choque sociocultural que cumple un objetivo a la hora de tomar decisiones locales, en este caso, el empresario local observa de manera constante a San Diego como nicho de oportunidad para la creación de negocios, es parte de la política regional y emprende proyectos paradiplomaticos enfocados al sector comercial principalmente.

En la esfera política el empresariado de Tijuana ha intentado inferir en torno a las problemáticas locales como la seguridad pública, movimientos sociales o políticos, respecto a la formación de valores ciudadanos, por medio de organizaciones como Coparmex, el Consejo Coordinador Empresarial, Canacyntra, Canaco, el Consejo de Desarrollo Económico de Tijuana entre otros.

Poco a poco, y de manera gradual, estos organismos empresariales van asumiendo una representación fáctica de la sociedad frente a los poderes instituidos, desplazando de la sociedad frente a los partidos políticos, a los órganos legislativos y ese papel a los partidos políticos, a los órganos legislativos y a otros grupos de la sociedad civil que sin recursos de ningún tipo ocupan un lugar en la interlocución con los gobiernos. (Ruiz B. , 2008)

La asimilación y el empoderamiento de las organizaciones empresariales en Tijuana es el efecto del poder que tienen las organizaciones en Estados Unidos; El choque sociocultural del empresario fronterizo se da respecto a la asimilación de proyectos y formas que tienen sus símiles norteamericanos, sin embargo, es importante mencionar que un porcentaje considerable de la élite política y empresarial cuentan con la doble nacionalidad, han sido educados en San Diego, y aplican o tratan de aplicar proyectos de desarrollo dual a pesar de las asimetrías concretas en las formas de gobierno.

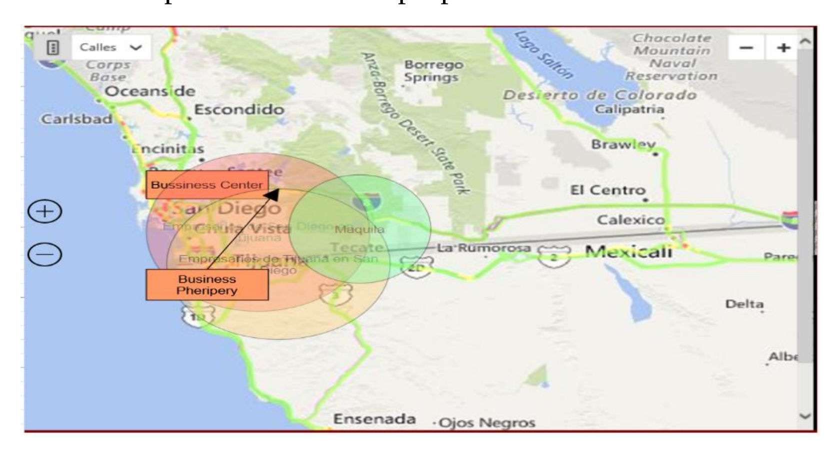
La región San Diego-Tijuana abarca las esferas más importantes en una estructura interrelacional de una sociedad, lo que permite replantear su papel en dos estructuras sociales que son asimétricas a la hora de plantear proyectos de desarrollo que pueden llevar a la región a un estadio superior en la formulación de una gobernanza óptima. La falta de instituciones simétricas que permitan objetivos a largo plazo aleja a Tijuana de las expectativas de desarrollo con las que cuenta San Diego.




Tijuana ha tenido un crecimiento poblacional acelerado desde la década de los setenta, el municipio ha aprovechado el factor capital humano para contribuir al crecimiento económico regional que lleva a Tijuana a establecerse como uno de los centros maquileros más importantes a nivel global; la empresa maquilera local cuenta con un déficit constante en mano de obra, lo que hace al municipio atractivo en la búsqueda de empleos, fenómeno que fomenta el crecimiento poblacional descontrolado, agregando también que la entidad es el cuello de botella para la migración desde el sur del continente que busca ingresar de manera legal o ilegal a Estados Unidos.

Desde mucho antes de la entrada en vigor del TLCAN, el proceso de integración económica entre México y Estados Unidos ha sido un objeto de una amplia discusión en ambos países. (Mungaray & Garcia, 1997)

Fuente: mapa de elaboración propia




Tijuana ha desarrollado una estructura sistémica de poder espontanea que tiende ha cambiar dependiendo del régimen, coyuntura y política de desarrollo tanto de México como de Estados Unidos, lo que ha construido un camino dispar a la hora de crear infraestructura de desarrollo, la cual se ha enfocado en mejorar las carreteras y hacer más rápidos los cruces de las garitas para el intercambio comercial que para satisfacer las necesidades de una población cada vez mayor.

El caso de los políticos locales es diferente al de los empresarios, pues llevan años volteando a ver a la capital de la republica con la aspiración de ganar un escaño mayor en el rubro político. Es importante mencionar que los dos tipos de actores subsisten en una estructura de poder que tiende a cambiar de manera constante y que mientras la asincronía entre ambos actores uno que observa al norte y otro que observa el sur, la región se ve dominada por diferentes subgrupos que se empoderan mientras no existe una forma adecuada por reafirmar un gobierno fronterizo sólido.




Fuente: Mapa de elaboración propia.

San Diego California es una de las ciudades importantes de Estados Unidos, colinda al sur con Tijuana, su frontera es una de las más activas en el mundo, en cuestión geopolítica y geoestratégica es de gran relevancia por ser frontera y por su conexión al mar, allí se encuentra la fuerza naval más poderosa de USA.

El Estado de California pertenece a una república y se divide en tres órganos de gobierno con el mismo peso cada una de ellas Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El ejecutivo se encarga de ejecutar las leyes, es importante mencionar que dentro de esta figura de Estado el poder ejecutivo supremo es delgado al gobernador. En relación con la rama legislativa esta se divide en dos Senado y Asamblea la cual está dividida en 40 senadores y 80 miembros de la asamblea.

La estructura de gobierno del condado de San Diego es de corte plural, es decir, los miembros más importantes de cada ciudad tienen representación en el gobierno, por medio de comités o grupos de trabajo encargados de diferentes acciones en los sectores más relevantes del condado. Cuenta con instituciones sólidas e incluyentes que hacen al proceso político más

democrático.




Estados Unidos ha encontrado una estrategia respecto a delegar actividades gubernamentales y en su proceso histórico ha configurado instituciones rectoras en los diferentes procesos que incluyen grupos de trabajo en sectores estratégicos, esta flexibilidad institucional ha permitido la creación de órganos cuasi gubernamentales, como es el caso de San Diego Association of Governments (SANDAG) o la California Coastal Commision (CCC).

A diferencia del caso mexicano en donde a pesar de ser una república la fragmentación política de los grupos de poder dividen y cooptan los accesos a las tomas de decisiones; *el modelo mexicano tiene menos gobiernos pero más necesidad de contar con entidades de coordinación fronteriza, tiene menos flexibilidad para crear jurisdicciones públicas, en vez de generar se tiene la tendencia a dividir* (Ganster, 2002)

La tradición norteamericana respecto a la coordinación gubernamental radica en sumar actores de los diferentes espacios de gobierno para formar grupos de trabajo especializados en los sectores estratégicos mas importantes de una localidad, en este caso, se debe profundizar en la acción que la sociedad civil en conjunto con las esferas de poder pueden lograr para establecer proyectos que beneficien a un todo, esto en definitiva es un efecto de lo macro que representa un país en lo micro sobre una ciudad o condado.

La importancia de entender ambos espacios geográficos, de igual manera que su estructura histórica sirve para profundizar en las asimetrías sistémicas que no permiten enlazar acuerdos

óptimos entre ambos espacios territoriales, que quedan solo en el discurso, disparidad que beneficia solo a determinados sectores.

*El corredor San Diego-Tijuana, además, es una región fronteriza con su propio carácter distintivo. Al igual que otras comunidades fronterizas mexicanas, Tijuana tiene vínculos económicos, sociales y culturales desarrollados con las comunidades vecinas de San Ysidro, Chula Vista, National City y San Diego, en la frontera* (Taylor, 2007)

La relación intrínseca entre San Diego y Tijuana se da en contextos culturales afines, pero en espacios políticos diferentes, derivados de dos estructuras de gobierno abismalmente distintitas, fenómeno que crea un choque sociocultural en las acciones binacionales impulsadas por los actores locales.

Los vínculos industriales y comerciales también son fuertes entre las dos ciudades. La industria maquiladora constituye el segmento más importante del sector manufacturero de Tijuana y también forma uno de sus vínculos económicos clave con el Condado de San Diego. Muchas de las maquiladoras, o plantas industriales de in-bond, están afiliadas a compañías ubicadas en California. Varias empresas han construido fábricas en Tijuana, con oficinas y almacenes de la compañía ubicados en San Diego. Las maquiladoras también han sido líderes en la campaña para acceder a los grupos de mano de obra calificada en Tijuana y San Diego (Taylor, 2001: 46-47).

El crecimiento de la población latina en San Diego es cada vez mayor, y la emigración de empresarios de Tijuana es una constante, la conformación de empresas como Smart Border Coalition la cual cuenta con una estructura social-empresarial transfronteriza busca establecer ciertos lineamientos que aporten a las necesidades binacionales incorporando al debate a los actores más relevantes del ámbito educativo, empresarial y empresarial en la región San Diego-Tijuana.

El condado de San Diego ha experimentado en las últimas décadas, un aumento significativo en el número de mexicanos y otros inmigrantes latinoamericanos en la región, especialmente en las zonas este y sur del país. El hecho de que muchos de los habitantes del condado -algunos 27% de ascendencia hispana, haya servido para más vínculos y contactos transfronterizos. Las visitas familiares son comunes, especialmente en el caso de los tijuanenses, entre los cuales se realizó un tercio de las visitas transfronterizas para este fin. Para el año 2020, se espera que la proporción de

personas de origen hispano en San Diego County aumente a aproximadamente 33%, o aproximadamente un tercio, de la población total. SANDAG, 1997; SDD, 1998: 1 Lo que explica la necesidad de conformar instituciones que agreguen a los sectores más importantes de una sociedad no solo en San Diego, sino en el área de Tijuana esto puede tener efectos a futuro en la formulación de una estructura simétrica que pueda abonar sobre la idea de la gobernanza transfronteriza e innovación política fronteriza.

### 5.1 Élites y redes de poder multinivel en la región Tijuana-San Diego "articulación entre estructura y coyuntura"

Las asimetrías gubernamentales entre el condado de San Diego y el municipio de Tijuana han permitido el empoderamiento de élites político empresariales que históricamente habían sido afectadas por las programas centralistas para la región, en este contexto se debe mencionar que las élites políticas regionales priistas se desarrollaron en el marco centralista, es decir las aplicaciones de programas locales eran parte de programas de desarrollo nacional, por lo que los actores empresariales buscaron participar en la vida política regional de la mano de Ruffo Appel como actor empresarial aprovechando la idea de cooperación de la década de los noventa y la connotación de la gobernanza de la década de los 90 y 2000.

Los nuevos estudios respecto del desarrollo de las regiones han incorporan a la gobernanza multinivel como una propuesta a la evolución de las relaciones entre el Estado y élites en torno a la toma de decisiones que incluyen la participación de diversos actores sociales en el proceso de la elaboración de políticas para el desarrollo desde lo local, forma que eventualmente se ha convertido en una especie de paradiplomacia a modo.

La relación entre Tijuana y San Diego ha estado marcada por el proceso histórico y la instauración de programas de desarrollo regional nacidos desde el centro y aplicados en la frontera, la interacción de empresarios y políticos locales se han adaptado a las exigencias federales, sin embargo, la mayor parte de su acción transregional es constante y los programas que nacen desde lo local rebasan por mucho a los programas federales coyunturales.

Los programas multilaterales que promueven la cooperación y la coordinación en una diversidad de actores de distintos niveles y áreas entre lo público y lo privado. Se dan a pesar de las asimetrías gubernamentales existentes, pues se ha adaptado una gobernanza multinivel entre instituciones en donde los gobiernos locales son parte, pero no son el núcleo de las propuestas, lo que teje una red de cooperación internacional-regional entre Tijuana y San Diego.

La heterogeneidad de  frontera norte de México tiene como uno los principales problemas estructurales el centralismo, la pobreza y el desarrollo que son tratadas en el marco de políticas de desarrollo las cuales quedan desvinculadas de su realidad; se debe considerar a la región fronteriza como una zona única, diferente a los demás entidades federativas, la cual ha sido afectada directamente por las coyunturas de crisis después de la década de los ochenta, sin embargo, se debe tener en cuenta, que las acciones promovidas por el gobierno federal para desarrollar la zona no converge con el entorno y que los conflictos entre actores políticos y empresariales han coadyubado en grupos de poder local que se vislumbran entre el gobierno central y las aspiraciones de crear comercio entre San Diego y Tijuana, cada uno de estos factores económicos, políticos y sociales evolucionan de un proyecto a otro con la finalidad de establecer relaciones entre pares, lo que se convierte en un reto para los actores locales.

El efecto coyuntural de la década de los ochenta y noventa en la región, es resultado de diversos períodos en cuadrantes diferenciados, regional, nacional e internacional; la elaboración de políticas de desarrollo en cada una de las etapas empata con coyunturas que interaccionan tanto a Tijuana como a San Diego en sus diferentes centros de poder que van de la mano con la conformación de la región.

El cambio de paradigma en el sistema internacional y la necesidad de agregar un rumbo claro al desarrollo de la zona fronteriza de manera nacional cimentó los proyectos en diferentes directrices nacionales e internacionales; Los retos nacionales reformaron el plan de desarrollo fronterizo en una dinámica primaria, manteniendo la cooperación como eje de las nuevas negociaciones binacionales basados en la apertura de los mercados nacionales.

La crisis de la deuda, y la devaluación del tipo de cambio tuvieron efecto negativo en la economía fronteriza que siempre ha estado dolarizada. El sector académico de la frontera se volcó a profundizar sobre el futuro de las relaciones entre México y Estados Unidos respecto a la elaboración de políticas de desarrollo económico, dentro de esta coyuntura surgió The Consortium of Unites States of Research Programs for México el cual fue evolucionando de tal manera de tener una injerencia importante respecto a propuestas desde la frontera.

Bajo una visión norteamericana en la frontera comenzó la injerencia de organizaciones binacionales en vista a los procesos de desarrollo que se vincularon de mayor manera al intercambio comercial, que tenía sus bases en décadas anteriores.

La elaboración de programas de desarrollo regional en la zona fronteriza se fundamentó rápidamente en la maquila, y los efectos de esta han quedado en la protección del sector maquilero constituido como uno de los pilares importantes para impulsar el crecimiento económico nacional desde el último lustro de la década de los sesenta, el Programa Nacional Fronterizo y el Programa de Industrialización Fronteriza durante el gobierno local de Milton Castellanos en Baja California sirvieron como herramienta para legitimar al gobierno federal en una etapa de crisis política nacional durante el sexenio de Diaz Ordaz, el papel de Luis Echeverria en la política nacional fue la de conciliar a los gobiernos estatales.

En el caso particular de Baja California, el Programa Nacional Fronterizo y del Programa de Industrialización Fronteriza buscó recuperar el mercado de la frontera norte para la industria nacional, esta fue la época de la instalación de las primeras empresas maquiladoras y de un relativo apoyo de parte de la federación para integrar la frontera al mercado nacional (Ruiz, 2008)

El bum del Programa de la Industria Maquiladora de Exportación (IME) se localizó en el régimen de zona libre de la década de los setenta, sin embargo, el mayor crecimiento del programa maquilador se dio en torno a la década de los ochenta.

De 1987 a 1991, el debate evoluciono a tono con los problemas fronterizos que se fueron convirtiendo en parte de la agenda nacional, quizá porque esta frontera ha iniciado las grandes tendencias de cambios que desde mediados de los ochenta han caracterizado a la economía y sociedad mexicanas. (Mungaray & Garcia, 1997)

La batuta tomada por las diferentes agrupaciones de análisis sobre el desarrollo fronterizo tuvo éxito agrupando a empresarios y políticos que representaron sus intereses, los empresarios en forma de camaras de comercio y los políticos como partidos políticos, los académicos como expertos en temas económicos colaboraron como asesores, este fenómeno se vio reflejado en la firma del TLCAN en donde la maquila tiene un papel fundamental en forma de Inversión Extranjera Directa.

Es difícil medir el TLCAN ya que las tendencias de comercio e inversión están influenciadas por numerosas variables económicas, como el crecimiento económico, la inflación y las fluctuaciones de la moneda; Los acuerdos aceleraron la liberalización comercial que ya estaba teniendo lugar, pero muchos de estos acuerdos pueden haber tenido lugar con o sin un acuerdo (Villareal, 2015)

Los efecto de la política nacional de los años ochenta marcada por una profunda crisis de legitimación política y económica distancio a políticos y empresarios a partir de la nacionalización de la banca privada, efecto que dividió a la alta burocracia nacional de la élite empresarial local, esto desató el movimiento político de los empresarios en los partidos políticos, por un lado la élite empresarial nacional tuvo un importante apego al Partido Revolucionario Institucional (PRI), y por otra parte la élite empresarial regional encontró un espacio para vertír sus opiniones en el Partido Acción Nacional (PAN)

La politización del empresariado por la vía de afiliarse a algún partido llegó a tomar fuerza en ciertos núcleos de la clase a tal grado, que a mediados de febrero, la burocracia comenzó a atender el problema, Gustavo Carvajal, subsecretario del trabajo manifestó que los empresarios tenían derecho a gobernar a México pero que faltaba ver si los partidos políticos permitirían el acceso del empresariado al poder, ya que se había dicho que no hay equilibrio cuando el poder económico y el político se encuentran en las mismas manos[31].

La deslegitimación política a nivel nacional también dio origen a nuevos actores políticos que provenían de las camaras empresariales sobre todo en las diferentes regiones, este

[31] Es importante mencionar que los empresarios y políticos mexicanos guardan características peculiares que obedecen tanto a las especifidades de nuestra historia como a su desarrollo de clase, esto se ve reflejado en la interacción de ambos para la creación de políticas en general.

fenómeno marco el camino para que el distanciamiento entre los grupos nacionales y regionales tomara un nuevo giro entre la década de los ochenta y noventa en el Estado de Baja California.

Las tensiones entre la élite empresarial y política permitieron el surgimiento de un movimiento nacional encabezado por los empresarios los cuales se convierten en activistas por a favor de sus derechos y en contra de los excesos del Estado; el ejemplo está en que al fundarse el Consejo Coordinador Empresarial (CCE) surgió con una base de filosofía-política en su declaración de principios con un alto contenido liberal. La nueva voluntad empresarial dejó el pacto añejo de los treinta anclado en el modelo (ISI) para legitimarse en un nuevo pensamiento de corte neoliberal.

La nueva voluntad apunta a la promoción de una nueva hegemonía fundada en los beneficios materiales derivados de un modelo de desarrollo cuyo dinamismo provendría de la exportación de manufacturas y en los valores de una visión liberal del mundo. Una hegemonía de este corte, si fuese viable eliminaría de raíz el peligro de que resurgiera una nueva oleada de reformismo que afectase a los intereses empresariales (Tirado, 1987)

El fenómeno coyuntural de la década de los ochenta originó cambios importantes en la estructura del Estado para la liberalización comercial la cual se dio años antes que comenzarán las negociaciones del TLCAN. El régimen comercial restrictivo que comenzó en la década de los treinta finiquitó con todo y el modelo que lo secundaba en el segundo lustro de la década de los ochenta cuando México se convierte en miembro del GATT tras las presiones internas de una élite empresarial ya inserta en la arena política como actor.

El desmantelamiento de las barreras arancelarias que habían dado vida y sustento al proyecto de industrialización sustitutiva de importaciones tiene lugar a partir de 1983, profundizándose a finales de la década de los ochenta. Este proceso se ve coronado con la firma del tratado de libre comercio con Estados y Canadá el cual, después de un intenso periodo de negociaciones, entro en vigor en enero de 1994. (Ibarra, Jorge, 1997)

La región de San Diego-Tijuana corresponde una interrelación constante que se encuentra determinado por factores socioculturales y económicos que rebasa la temporalidad del NAFTA, no obstante, que existe una fuerte asimetría que puede incorporarse a la idea de desigualdades propias de dos modelos de gobierno distintos los cuales establecen relación comercial pero que se encuentran alejados en los sentidos más básicos de la infraestructura de desarrollo.

### 5.2 Empresarios en el desarrollo regional

Existe múltiple literatura respecto al papel de los empresarios en el desarrollo local, el caso de Baja California, es el ejemplo claro que permite entender el de conflicto entre la élite local y la élite nacional en los procesos coyunturales más importantes en torno al desarrollo de la región, lo que permite reafirmar el distanciamiento y la homogeneidad de poderes en torno a proyectos que se dan en una cronología sexenal y trienal en donde diversos actores han creado iniciativas para el desarrollo de la mano del condado de San Diego, no obstante las asimetrías institucionales, los procesos políticos y la forma identitaria de los grupos de poder en México ha sido un lastre del cual es difícil salir sino se busca un método que unifique acciones al respecto.

En el proceso coyuntural con base en los programas de desarrollo en la frontera, la élite política y empresarial ha tenido una acción relevante en dos partes **1. En la relación del gobierno estatal y municipal con el gobierno federal 2. La relación de los empresarios de Tijuana con las cámaras de comercio con San Diego** en la elaboración de programas para fomentar la infraestructura respecto a la acción comercial como cruces, puentes y garitas.

En la historia política de Tijuana, Roberto de la Madrid[32] significo para la élite local un triunfo para generar alternativas desde lo local debido a su perfil[33] como político y empresario el cual había generado grandes amistades con la élite nacional, a pesar de pertenecer al partido único la relación como empresario lo situaba en un escaño diferente al de los políticos con visión centralista, su trabajo en Mexicali y sus labores propias de un ciudadano de la frontera permitió desempeñar distintos cargos fue vicepresidente de la San Diego Planning Commission, presidente de la Asociación Cívica de San Ysidro, California, y vicepresidente del Comité para el Desarrollo Urbano y Económico de San Diego, California.

El papel de Bob de la Madrid como miembro la élite empresarial fue eliminar las perturbaciones políticas y sociales que pusieran en riesgo los intereses de los grupos empresariales locales y extranjeros en Baja California manejó el debate sobre la permanencia o cancelación del régimen de zona libre, se convirtió en el negociador de los intereses empresariales ante la federación aprovechando la cercanía con José López Portillo.

Sin embargo, la confianza del empresariado local en el partido único finiquitó en el momento que Xicotencatl Leyva llego al poder y regresó a la vieja costumbre de pasar el mando al gobierno federal dejando de lado los intereses de los actores locales; esta etapa es importante de analizar de debido a que el hartazgo de la élite local vs elite nacional originó que los empresarios bajacalifornianos rotaran intenciones a las propuestas del joven Ernesto Ruffo Appel que contaba con las características de la élite regional.

Ruffo estableció distancia entre la élite regional y la élite nacional con propuestas desde lo local, hecho que marcó la pauta para el proceso de una gobernanza local, frente al gobierno federal acostumbrado a imponer reglas únicas en los Estados, este fenómeno consolido élites locales que mantienen acuerdos paradiplomaticos con el condado de San Diego lo cual

[32] Los actores del partido único en la región simpatizaron en todo momento con las propuestas del centro, efecto que originó que las organizaciones de empresarios apoyaran a un candidato que representara sus intereses en la política, este fue Roberto de la Madrid Normandía quien aparte de ser político era empresario con mucha afinidad con las camaras empresariales como COPARMEX y CANACINTRA.

[33] Nacido en Calexico California, estudio administración de empresas en la Sweetwater Evening High School trabajo en la Cámara de Comercio e Industria de Tijuana y en los bancos de Baja California.

generan redes de gobernanza multinivel que participan en la elaboración de políticas de desarrollo regional.

Como se ha podido observar, la década de los ochenta como coyuntura sistémica es parteaguas fundamental para analizar el actuar de las élites nacionales y regionales en la elaboración e implementación de políticas de desarrollo que repercuten directamente en lo económico, político y social; esta etapa refleja diversas perspectivas en la idea de cooperación.

En ese contexto, el cambio presidencial realizado de diciembre de 1982 se realizó en situaciones difíciles derivado de la aguda crisis económica y el gran distanciamiento de los empresarios con el gobierno, el eco de los problemas nacionales también afectó la relación los políticos con los empresarios en la frontera, sin embargo, también dejó clara la importancia de la frontera para reanimar la economía por medio de la maquila.

El período que comprende entre los años ochenta y noventa son de suma importancia para analizar la transición entre regímenes económicos y actores nacionales que han participado en este proceso, pero también el surgimiento de una clase élite de corte neoliberal bien fortalecida que encontró refugió en el PRI nacional. A nivel nacional de 1970 a 2000 se registraron alteraciones excepcionales en cuestiones sociales, económicas y políticas en México, este periodo de transición política ha representado una de las coyunturas más largas que agrega procesos dinámicos estructurales de gran envergadura.

Cuadro. Élites políticas en Baja California.

| Gobernadores Baja California | Presidente Municipal Tijuana |
|---|---|
| (1977 - 1983): Roberto de la Madrid Romandía 1922 Calexico | Xicoténcatl Leyva Mortera (1977-1980) |
| | Roberto Andrade Salazar (1980-1983) |
| (1983 - 1989): Xicoténcatl Leyva Mortera 40 Veracruz, emparentado con Miguel Aleman Valdes | René Treviño Arredondo (1983-1986) |
| | Federico Valdés Martínez (1986-1989) |
| (1989): Óscar Baylón Chacón, gobernador interino | Carlos Montejo Fabela (1989-1992) |
| (1989 - 1995): Ernesto Ruffo Appel -1952 San Diego California | Arq. Héctor Guillermo Osuna Jaime (1992-1995) |
| (1995 - 1998): Héctor Terán Terán | Lic. José Guadalupe Osuna Millán (1995-1998) |
| (1998 - 2001): Alejandro González Alcocer, gobernador interino hijo de Manuel Hinojosa hijo del presidente del PAN en los sesenta y setenta | Lic. Francisco Vega de la Madrid (1998-2001) |
| (2001 - 2007): Eugenio Elorduy Walther 40 Calexico | Lic. Jesús González Reyes (2001-2004) |
| | Jorge Hank Rhon (2004-2007) |
| (2007 - 2013): José Guadalupe Osuna Millan | Jorge Ramos Hernández (2007-2010) |
| | Carlos Bustamante Anchondo (2011-2013) |
| (2013 - 2019): Francisco Vega de Lamadrid Sonora | Jorge Enrique Astiazaran Orci (2013-2016) |
| | Juan Manuel Gastelum (2016-) |

Cuadro. Élites Políticas en San Diego California.

| Gobernadores de California | Mayor´s San Diego |
|---|---|
| Ronald Wilson Reagan 1967-1975 Republicano | Pete Wilson (71,75,79) Republicano |
| | |
| Edmund Gerald "Pat" Brown Jr. 1975-1983 Democrata | Bill Cleator (83) apegado Republicano |
| | Roger Hedgecock (83,85) Republicano |
| | Ed Struiksma (85-86) Republicano |
| Courken George Deukmejian Jr. 1983-1991 Republicano | Maureen O´Connor (86-92) Democrata |
| Peter Barton Wilson 1991-1999 Republicano | Susan Golding (92-2000) Rupublicano |
| Joseph Graham "Gray" Davis Jr. 1999-2003 Demócrata | Dick Murphy (2000-2004) Republicano |
| | Michael Zucchet (2005) Democrata |
| | Tony Atkins (2005) Democrata |
| Arnold Alois Schwarzenegger 2003-2011 Republicano | Jerry Sanders (2005-2012) Republicano |
| | Bob Filner (2012-2013) Democrata |
| | Todd Gloria (2013-2014) Democrata |
| Edmund Gerald "Pat" Brown Jr. 2011- ? Democrata | Kevin Faulconer (2014-) Republican |

Fuente: Propia

A nivel nacional durante la coyuntura que data entre la década el primer lustro de la década de los ochenta y los primeros años de la década de los noventa surgen 22 funcionarios de alto nivel (Salas-Porras A. , 2014)catalogados como parte de la élite nacional que han impulsado diferentes procesos y acuerdos nacionales que tienen efecto en no solo en la frontera, sino en todo el país, estos encabezan distintas secretarias y han sido fundamentales respecto a la toma de decisiones en cuestión política, no obstante uno de los hallazgos de esta investigación es que permite observar que todos ellos se correlacionan de manera contante a favor de la élite empresarial.

Cuadro. Élite tecnócrata entre los años 80-90

| No. | Actor | **Año de Nacimiento** | **Universidad** |
|---|---|---|---|
| 1 | Francisco Gil Díaz | 1943 | ITAM, U. Chicago |
| 2 | Adrián Lajous Vargas | 1943 | UNAM, Cambridge |
| 3 | Guillermo Ortiz Martínez | 1948 | UNAM, Stanford |
| 4 | Carlos Salinas de Gortari | 1948 | UNAM, Harvard |
| 5 | Carlos Ruiz Sacristán | 1949 | Anahuac, Norwestern |
| 6 | José Ángel Gurria | 1950 | UNAM, Leeds, Harvard |
| 7 | Herminio Blanco | 1950 | ITESO, U. Chicago |
| 8 | Pedro Aspe Armella | 1950 | ITAM, MIT |
| 9 | Jacques Rogozinski | 1951 | ITAM, U. Colorado |
| 10 | Ernesto Zedillo | 1951 | Politecnico,Yale |
| 11 | Jesús Reyes Heroles | 1952 | ITAM, MIT |
| 12 | Jaime Serra Puche | 1955 | UNAM,COLMEX, YALE |
| 13 | Santiago Levy Algazi | 1956 | ITAM, U. Boston,Cambridg |
| 14 | Jaime Zabludosky | | ITAM, YALE |
| 15 | Agustín Cartens | 1958 | ITAM, U. Chicago |
| 16 | Luis Téllez Kuenzler | 1958 | ITAM, MIT |
| 17 | Armando Pérez Gea | 1960 | ITAM, UCLA |
| 18 | Raúl Livas Elizondo | 1966 | ITAM, MIT |
| 19 | Luis Videgaray | 1968 | ITAM, MIT |
| 20 | José Antonio Meade | 1969 | ITAM, UNAM, Yale |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 21 | Enrique Ochoa Reza | 1972 | ITAM, UNAM, Columbia |
| 22 | Emilio Lozoya Austin | 1974 | ITAM, UNAM, Harvard |

Fuente: Propia con datos recopilados del articulo las élites neoliberales en México

La élite tecnocrática se encargó de las reformas estructurales y encabezo el nuevo proyecto de nación en el sexenio de Carlos Salinas de Gortari, con un brillante grupo de asesores todos con maestría y doctorado en las más prestigiadas universidades norteamericanas, se conformó un bloque político académico que dejó de lado a la vieja élite política posrevolucionaria que se reconfiguró en nuevos partidos políticos de izquierda o algunos siguieron al margen en bloques regionales.

El ingreso de México al Acuerdo General sobre Tarifas y Aranceles (GATT) cancelo definitivamente la etapa del modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones e inauguró la etapa del libre comercio marcado con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en 1994[34]Los acuerdos alcanzados fueron elaborados desde el gobierno federal con un grupo de asesores apegados al mando único en el sexenio de Carlos Salinas de Gortari.

NAFTA representó uno de los esfuerzos de cooperación regional más importante que se habían tenido, los efectos han sido multifactoriales, por una parte se buscó que por medio de los acuerdos asumidos en materia de comercio, inversión y políticas públicas pudiera existir a ir desvaneciendo las desigualdades que existen en México principalmente. La situación de la región fronteriza también se vio afectada a partir de este momento en una dinámica económica de dependencia económica en donde gran parte recaía en la maquila contexto en donde las élites locales anclaron su desarrollo[35]

En la actualidad la discusión sobre los retos del Desarrollo Económico y para la región es vigente, y tiende al cambio constante, es importante dejar claro que al ser una frontera la constante son los derechos de los migrantes, y los movimientos migratorios, no obstante, las

[34] El proceso de firma del TLCAN duró dos años para establecer los acuerdos alcanzados el en TLCAN, no obstante, aun con las asimetrías se firmó el tratado anclado en la hipótesis de convergencia

[35] la década de los sesenta significo un importante acercamiento del gobierno federal a la región fronteriza respeto a la aplicación de programas de desarrollo que anclaba en cierto aspecto a las localidades nacionales con sus símiles norteamericanos.

acciones políticas han quedado a deber respecto a la infraestructura básica para la ciudades fronterizas las cuales se anclan al proceso de desarrollo de los condados norteamericanos para buscar alternativas de desarrollo social.

En década de los noventa la relación entre la élite nacional y la elite regional comenzó un proceso de simbiosis en el centro, pero también surgió un alejamiento con la élite regional que comenzaba a manifestarse de manera política en Baja California, hecho que se vinculaba directamente con la aplicación de programas centralistas que desestabilizaban los sectores económicos de la frontera.

Se puede observar, que en este marco coyuntural existe una relación importante en dos partes, proporcionales a los acuerdos, por una parte, la élite nacional tecnocrática formada por funcionarios de alto nivel en el gobierno federal, y por otro la élite regional político-empresarial que apostaba por un crecimiento desde las localidades.

La cercanía fronteriza de Baja California con California una de las economías más dinámicas del mundo generaron acuerdos paradiplomaticos impulsados en gran manera por las élites empresariales de Tijuana y Mexicali por lo que se buscó un tipo de gobernanza fronteriza que ayudara a matizar los acuerdos multinivel tanto en el ámbito político, como en el ámbito empresarial de ambos lados, es por ello que la participación de las camaras de comercio de San Diego se convertirían en un motor para llegar a acuerdos comerciales y políticos.

La llegada de Ruffo Appel al gobierno de Baja California fue una muestra del poderío de una élite político-empresarial bien fortalecida y que podía hacer importantes aportaciones al desarrollo de la región; mientras Carlos Salinas de Gortari manejaba un control férreo en la economía nacional, empecinado a llevar a México a otro nivel por medio de la apertura del mercado interno, en baja california se buscaba implementar el plan de desarrollo regional y así descentralizar funciones del gobierno federal a la región.

El proceso se dio de manera paulatina, y surgió la primera alternancia PRI-PAN con efectos a posteriori, en el año 2000 el empresario Vicente Fox Quezada llegó a la presidencia

nacional para hacer valer los preceptos básicos de las camaras empresariales, no obstante, el juego de élites ha afectado el sistema político, debido a que cada uno de los grupos de poder comenzaron una fragmentación paulatina.

**5.3 Red política de influencia política en acuerdos binacionales**

Las coyunturas político-económicas y el cambio en la estructura de gobernabilidad nacional derivados del modelo neoliberal dejaron espacios vacíos para que organizaciones empresariales como SD Chambers de San Diego encabezada por Jerry Sanders, Canaco, Canacyntra, Idex, Tijuana Innovadora de México, entre otras, influyan de manera política ya no solo a nivel regional, sino en lo nacional, pues el sector empresarial se encuentra con mucha actividad en la arena política en espacios como el USCAM.

La década de los noventa fue marcada a nivel internacional por el proceso de globalización, a nivel nacional no enfrentábamos a procesos de ajuste político, con un margen económico muy desvanecido y una crisis bastante onda en los mexicanos, la idea de formular el TLCAN se da en esos términos, mientras las organizaciones transnacionales como la OMC o el BM fundamentaban los acuerdos del Consenso de Washington, se establecía la idea de cooperación que terminaba con la Guerra fría y el cambio de paradigma en el Sistema internacional se vinculaba a esa idea, los principales promotores eliminaban la idea del Estado como un todo y permitía la entraba a la arena política a viejos nuevos actores.

Mientras tanto en la frontera norte específicamente en Tijuana, la idea de eliminar o al menos disminuir el poder del Estado era impulsada por los empresarios que ya habían tenido su primer candidato ganador en Ensenada, la urgencia de proponer desde lo local mantenía dos poderes con gran Fortaleza a nivel nacional por una parte la elite nacional emanada del partido único se concentraba en el centro y el centralismo bajo la figura del federalismo, en el otro bando se encontraban los empresarios, la [elite empresarial regional que necesitaba mayor especio para dar reconocimiento a sus propuestas que venían creciendo desde las propuestas de desarrollo regional desde lo local.

En ese contexto es importante mencionar que existen acciones sumamente relevantes en el proceso histórico, y es que mientras se habla de una paradiplomacia en un aspecto moderno, la relación paradiplomatica entre empresarios y políticos de Tijuana y de San Diego ya era más que un hecho constante, en esta relación.

Diferentes procesos económicos han constituido a un cambio en la relación entre México y Estados Unidos, sin embargo, no todo discurso oficial promueve la verdadera acción entre los estados fronterizos**. A partir de la década de los noventa** la globalización cambio el rumbo de las acciones ligadas al estatismo férreo, y permitió una relación más laxa en el sentido de la relación de cooperación constante.

La región San Diego-Tijuana cuenta con características propias de la representación de cada país al que pertenece, pero también cuentan con características propias de una región en la que se puede analizar un centro y una periferia tanto en su proceso de desarrollo con la interacción, política, económica y social a la que pertenece.

Es por ello que existe la viabilidad de analizar a los actores y sus procesos desde una perspectiva histórica de manera coyuntural para observar su evolución y su actuar dentro de una red de relaciones a la que pertenecen sin dejar tener el lazo comunicativo que los representa como parte de una comunidad, es importante mencionar esa característica identitaria que todos los grupos empresariales cuentan, pues es un mecanismo de acción que determina lazos y relaciones Fuertes, aparte que permite la interacción sistémica propia de un grupo determinado.

En ese contexto, se puede observar que existe una forma típica de desenvolvimiento de grupos tal cual empata con el pensamiento de  Wright Mills y de Roderick Ai Camp; Tijuana cuenta con una característica hibrida respecto a la asociación entre elites, por una parte formula acciones políticas que caminan de manera natural hacia el centralismo político, y por otra observan la mejores iniciativas para hacer negocio con Estados Unidos, pero principalmente con el condado de San Diego, esa dinámica transfronteriza ha permitido que durante la década de los noventa las camaras de comercio como CANACINTRA, CANACO en Relación con la Cámara de negocios de San Diego tengan procesos de negociaciones evitando el centralismo constante, y de la mano de un óptimo en la configuración de acuerdos mega-regionales o binacionales.

¿Por qué los acuerdos interregionales no han generado un desarrollo adecuado en Tijuana de la misma forma que en San Diego? La asimetría institucional se ha desarrollado las aristas importantes más importantes en el juego del Desarrollo económico, y es que mientras en San Diego cada una de las reuniones para manifestar algún Proyecto, producto o innovación, este se presenta de una agrupación civil en donde cada uno es invitado a participar de manera personal, en ese contexto se puede hablar de una sociedad más plural e incluyente, tan incluyente que permite la anexión de actores binacionales de origen hispano, este punto es importante dejarlo claro, pues la participación de los empresarios latinos en San Diego es de relevancia, y actúa en dos sentidos el primero es que la mayoría de estos igual que los políticos tienen la doble nacionalidad, fenómeno que es parte de un proceso identitario, una parte importante de los empresarios más prominentes o que son parte de la [elite empresarial y política de Tijuana han estudiado en San Diego, ya sea en La UCSD o en SDSU ambas representan la mejor calidad educativa en la parte de California y se cuentan dentro de las 13 Universidades más importantes de Estados Unidos.

En la base de la clase superior norteamericana hay una serie de instituciones sociales que son su columna vertebral: escuelas privadas, universidades de élites, las hermandades apropiadas, casinos, bailes de debutantes, balnearios, organizaciones culturales y de caridad, así como diversiones tales como la caza de zorros, partidos de polo, deportes náuticos (Domhoff, 2003)

Los políticos de Tijuana, así como la mayor parte los empresarios de Baja California tienen doble nacionalidad, no obstante, su acción de mirar al centro se da por parte de su proceso de significación al que pertenecen como parte de una partido político o facción parlamentaria en la cual el centro define los rumbos del país sin consultar de manera importante a las regiones a las que representan.

De la misma manera como Tijuana se configura como un municipio joven, quizás el más joven de México el cual se ha conformado por procesos de transmigración y migración y que cuenta con una sólida clase media fortalecida por los procesos de desarrollo regionales, también existe una elite local que se vislumbra como el resultado de diferentes procesos económicos y políticos, en el cual su eje fundamental es el proceso histórico.

Los Estados Unidos son una nación sin una ciudad verdaderamente nacional, sin un parís, sin un aroma, sin un Londres, sin una ciudad que sea al mismo tiempo el centro social, la

capital política y el eje financiero. Las sociedades locales de las pequeñas poblaciones y de las grandes ciudades no habían tenido una corte histórica que, de un modo definitivo y oficial, pudiera ratificar en su papel de elegida. La capital política de la nación no es la capital social, ni siquiera en ningún sentido un sector importante de la sociedad norteamericana (Mills, 2013, pág. 168)

**5.4 Interacción grupal**.

Para la clase media alta y la elite de Tijuana existen diferentes espacios de interacción y reproducción de las elites, una de ellas es el Club Campestre que tiene agremiados a las familias más emblemáticas de la ciudad; su abolengo mas viejo es de 5 generaciones debido a la novedad del territorio bajacaliforniano. La celebración de torneos de golf, cenas altruistas en donde asisten los miembros del club de leones o rotarios, en este lugar se reúnen los políticos más importantes de Tijuana no importando el partido político la mayoría pertenecen a las familias antiguas de la región. Tijuana no es la capital del Estado de Baja California, pero si es la capital de los negocios. La membrecía a un club proporciona pruebas complementarias del alcance nacional de la clase superior norteamericana (Domhoff, 2003, pág. 40)

El sincretismo en las formas de desenvolvimiento en la élite política y empresarial regional fronteriza empata en dos significados la acción mexicana y la forma norteamericana para reconstruirse como grupo de poder, en ese contexto, *la escuela privada constituye un excelente punto de partido, porque su ascenso en importancia coincidió con el desarrollo de la clase superior de fines de siglo* (Domhoff, 2003, pág. 26) en el caso de Tijuana esta acción se ejemplifica en instituciones como CETYS, una Universidad regional de mucho prestigio en la zona en donde se educan los miembros de las familias más importantes.

Las agrupaciones en diferentes áreas se hacen presentes para reconstruir un tejido social que basa en la interculturalidad entre unos y otros; la agrupación de Charros representa los intereses de los llegados generaciones anteriores principalmente del Estado de Jalisco, y Guanajuato traen consigo el arte de la Charrería e intrínseco a ello la fiesta brava, una de las obras más emblemáticas de Tijuana es la plaza de Toros que se encuentra a unos pasos de la línea divisoria con San Diego.

En ese contexto Robert Dahl propone tres métodos de análisis para el estudio de caso de New Haven:1) Estudiar los cambios en las características socioeconómicas de los titulares de los cargos públicos, para averiguar si se pueden haberse producido algunos cambios históricos más bien importantes en las fuentes del liderazgo. 2) Aislar una categoría socioeconómica determinada y averiguar el carácter y la extensión de la participación en los asuntos locales parte de las personas de la categoría en cuestión 3) Examinar un conjunto de decisiones en diferentes áreas de problemas con objeto de averiguar cuales clases de personas fueron más influyentes según una medida funcional de la influencia relativa y decir acerca de las modalidades de esa influencia. (Domhoff, 2003) Arrojan importantes pistas para el estudio de las élites de Tijuana que coadyuban con la idea del sincretismo de frontera.

El baile de los debutantes es un ejemplo claro del choque cultural de las élites fronterizas que consciente e inconscientemente reconfiguran sus formas en lo observado en el país vecino, Los bailes de presentación en sociedad cumplen la función de encauzar las veleidades democráticas del amor romántico causan a menudo estragos en la solidaridad de clase, estas fiestas anuncian que la muchacha es ahora casadera. La función de encauzar es asumida por las hermandades o clubes de jóvenes adultos (Domhoff, 2003)

Los mecanismos creados en torno a la reproducción de élites y su apalancamiento en la estructura social como agentes privilegiados configuran las acciones de los sujetos sociales más importantes en la región en el corte generacional; con base en lo antes mencionado existe información variada respecto a los actores que han influido en la elaboración de políticas de desarrollo en Tijuana, debido a que históricamente existe una relación simbiótica y de dependencia continua con el condado de San Diego en California.

La frontera entre EE.UU. y México ha sufrido cambios importantes como resultado de una mayor interacción económica entre los dos países. A nivel regional, la integración económica de las ciudades fronterizas de San Diego y Tijuana puede ser considerada como una expresión de las fuerzas económicas que han fomentado el surgimiento de ubicaciones estratégicas para la expansión de las zonas del proceso de exportación (Sassen, 2000).

La fundación de Tijuana en 1889 cien años después de la fundación de San Diego, y cuarenta y un años después del establecimiento de los limites internacionales entre México y Estados Unidos, configura etapas nacionales e internacionales ancladas a tratados binacionales y la creación de instituciones que involucran a los actores más relevantes que han establecido acuerdos según la viabilidad.

Desde Esteban Cantú que erigió a Tijuana como Municipio y empató con el gobierno de Porfirio Díaz, la élite política postrevolucionaria olvido en cierta forma la región de tal manera que sirvió como caldo de cultivo para que internamente se creará una élite local anclada en el comercio binacional, las características de esta élite tienden a ser distinta que las de otros Estados, la mayoría goza de la doble nacionalidad y participan activamente en la vida política y empresarial de la zona.

La singular manera de configurar al municipio de Tijuana es similar a la de otras interacciones identitarias en regiones fronterizas del mundo, respecto a que la mayor parte de los municipios colindantes a la frontera de un país desarrollado sufren de los embates del subdesarrollo.

Se puede analizar la diversificación de las élites locales, primero como empresarios y luego como políticos, fenómeno que hasta la actualidad ha perdurado en familias que pertenecen a empresarios y políticos locales.

Cuadro de actores relevantes en la primera etapa.

| Actores relevantes de Tijuana: 1era etapa | Régimen económico |
|---|---|
| **Santiago Arguello: Ranchería** | |
| **Esteban Cantú: Elevó a Tijuana como Municipio** | 1920 ley Volstead |
| **Houser Morroe y Crafroth: Hipódromo Aguacaliente** | 1930 apertura del Casino agua caliente |
| **1920 familia Calette** | |
| **1920 familia Aldrete** | |
| **1920 familia Romero y Hernández** | |
| **20's Cesáreo Jiménez España** | |

| | |
|---|---|
| **20´s Barquiel Fimbres** | |
| **Grupo Rodríguez de Abelardo Rodríguez** | |

Fuente: Propia

La primera etapa en relación con el desarrollo de Tijuana, su anclaje en la vida económica de Estados Unidos se dio en torno a la prohibición de bebidas alcohólicas y el juego en 1920, diez años más tarde dos norteamericanos fundan el casino Agua caliente el cual atrajo grandes ganancias al municipio lo que originó una explosión demográfica y por consiguiente el nacimiento de nuevos actores empresariales dedicados a negocios primarios.

La segunda etapa se da en torno a la prohibición del juego en la ciudad, por consiguiente, la economía que relacionada con el viejo modelo se mudó en 1937 a la política de Zonas Libres de la mano con el modelo económico nacional de ISI que tuvo sus comienzos en 1935

Cuadro de actores relevantes en la segunda etapa.

| Actores relevantes de Tijuana segunda etapa | Régimen de perímetros libres |
|---|---|
| Agrupaciones empresariales | 1937 políticas de Zonas Libres |
| Canaco, camara de comercio de Tijuana y Canacintra | |
| Pepe Gallegos, Harinera | |
| Sirak Baloyan, cigarrera, tropical café | |
| Lic. Galindo, Fabrica de balatas | |
| Don Miguel Calette, Pinturas Corona | |
| Los Clark y Arnaiz, Construcción | |
| Víctor Glz Príncipe, Panadería Modelo | |
| Manuel Balderrabano Rodríguez, Industria Olivera | |
| Fam. Fimbres, comercio | |

Fuente: Propia

La maduración económica de la élite empresarial durante treinta años dio como resultado la diversificación de élites empresariales que se volcaron a las instancias políticas y viceversa. La tercera etapa consta de un análisis profundo con respecto a los efectos políticos y económicos en la región nos llevan a entender la mano del Estado en el proceso de desarrollo regional, sin embargo también dejo la semilla plantada para el resultado de una rebelión de

empresarios en Baja California que origino una alternancia gradual y así la formación de una élite regional consolidada a nivel municipal, regional y nacional.

Cuadro de actores relevantes en la tercera etapa.

| Actores relevantes de Tijuana tercera etapa “Diversificación de actores” | |
|---|---|
| Norberto Corella, Gil Samaniego, Canacintra fundada por Miguel Calette | 1965 creación de la Industria Maquiladora de exportación IME |
| Parques Industriales, Ascan Lutteroth, José Fimbres | 1970 programa Fronterizo |
| Miguel Velasco, Carlos Trejo, Marcela Carrera, Eduardo Fimbres, Alberto y Alejandro Limon, | 1972 urbanización Zona Rio |
| Federico Escobedo, Fred Sanders, Mark Bhling, Francisco Rubio, David Mayagorta, Enrique Mier y Teran. | 1980 crecimiento exponencial maquiladoras |
| Politicos Roberto de la Madrid, Xicotencatl Leyva, Margarita Ortega Vill, Milton Castellanos, Gustavo Almaraz, Jorge Hank Rhon | |
| Carlos Bustamante Anchon de parques industriales, Alejandro de la vega Construcción, | |
| Enrique Rios Dorians, Luis Cetto, Pedro Romero Torres Torrija, Octavio Corona, Ernesto Ruffo Apel | 1994 crisis económica de México |

Fuente: Propia

Cuadro de actores relevantes en la tercera etapa. “Diversificación de Familias de Tijuana después de los 90”

| |
|---|
| Murillo, Álvarez, Rodríguez, Quintero, Von Borstel, Alarize, Andrade de Escobedo, |
| Arizmendiz, Caloca, Valenzuela, Santillán, Ortiz, Rodríguez, Hernández-Niebla, |
| Sosa, Tames, Arizmendiz, Castillo, Andrade, Valladolid, Gómez, Rochín, Valle, |

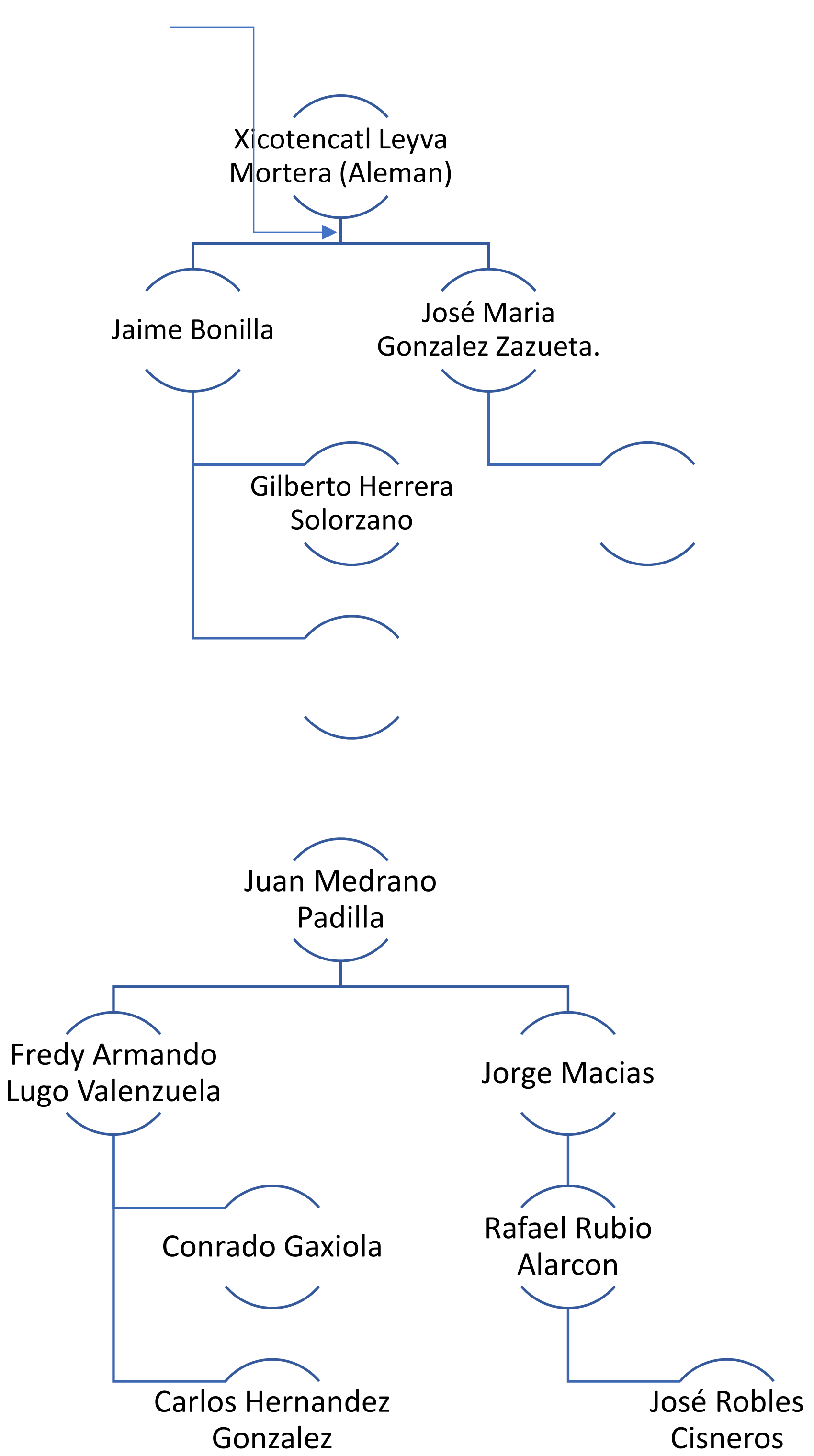
| |
|---|
| Weiss, Favela-Báez, Sánchez Valdez, Shaar, Mora, Nava, Coopel, Tucker, Treviño, |
| Cuadraz, Arnaíz, Baloyan, Treviño, Luquen, Fimbres, Ledezma, Sáenz, Haro |
| Bustamante, Yee, Appel, Plascencia, Tamer, Hodoyan, Walther, Meade, Mier y Terán, Aispuro, Rodas, Banchetti, Vázquez, Gastelum, de Hoyos, González, |
| Sandes, Fitch, Alvarado, Susette, Rosette, Romandía, Madrigal, Tapia, Cetto, Labastida, Torres Torrija, Bloch, Celis, Ortiz, Castellanos, Villaseñor, Hank Rhon, |
| Montes de Oca, Tonella, Ceballos, Treviño, Murguia, Mariona, Ávila-Camacho, Culebro, De la Vega, Camarillo, Ramos, Infante, Ackerman, Durazo, Bogarin, Campbell, Rubio, Hoffman, Pompa, Arnaut, Corona, Calette, Pavlovich, Pedrin. |

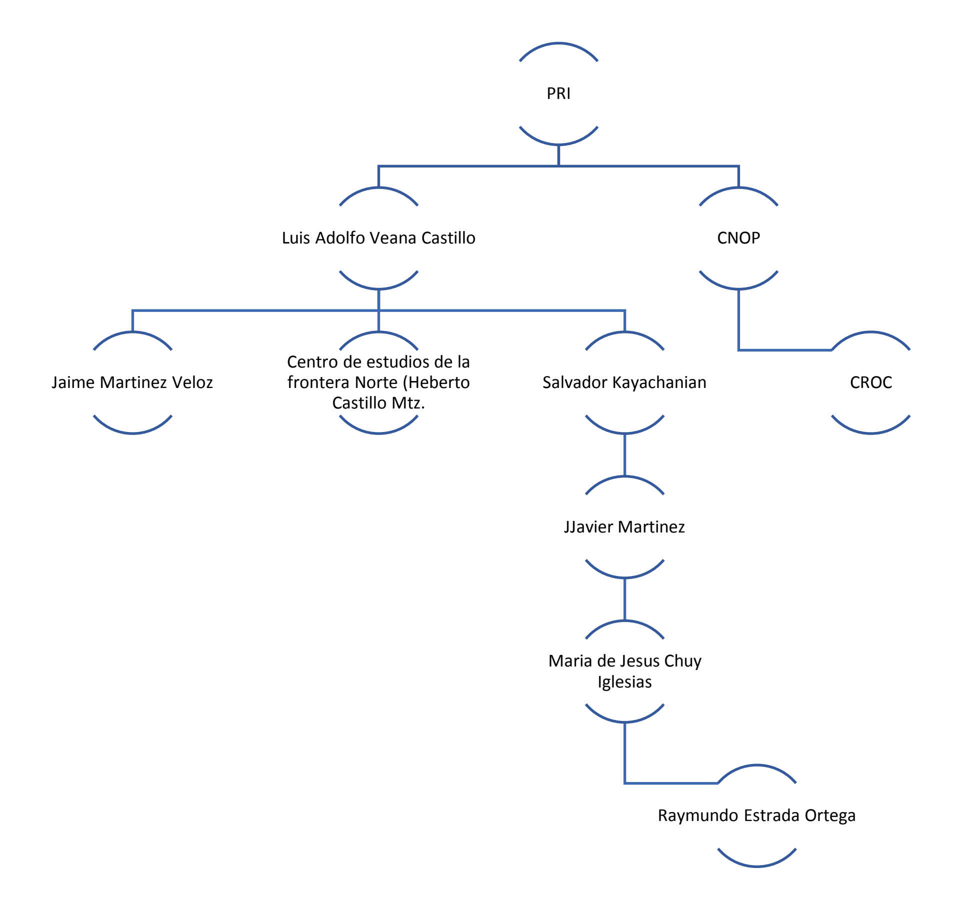
Fuente: Datos recopilados de las revistas, Aquí, Club Campestre, Charros de 1989-2000 del archivo histórico de Tijuana.

## 5.5 Red estructural de actores

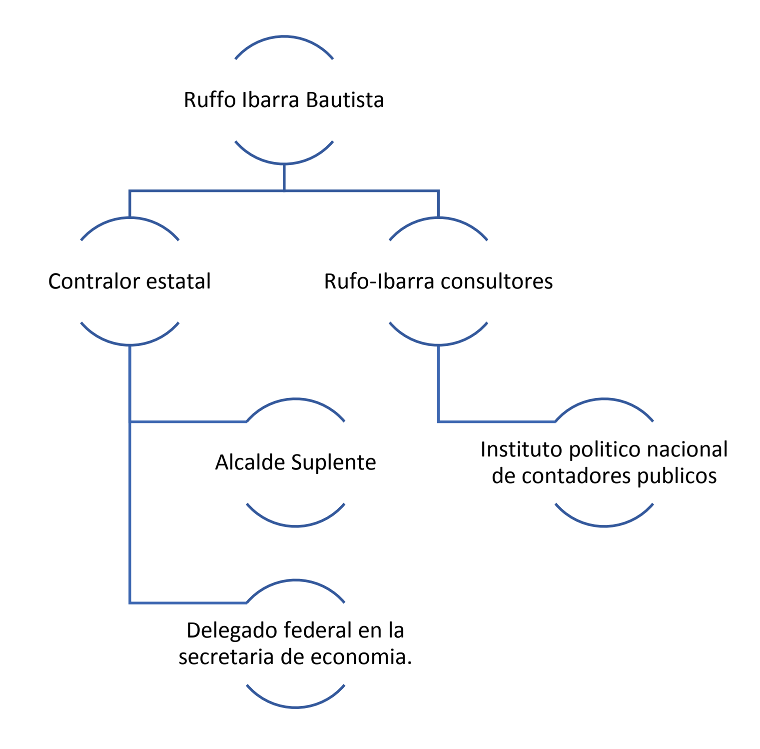
La élite política-empresarial tijuanense tiene etapas diferenciadas en el proceso histórico, no obstante, la década de los ochenta dejo ver actores que se han convertido en mentores en el juego político, de tal manera que han estructurado micro redes, que se extienden en lo macro, estas en conjunto conforman una red dinámica de interacciones ancladas a diferentes procesos políticos y económicos, los siguientes organigramas representan en si una estructura política que incluye asociaciones, sindicatos, organizaciones civiles y repercuten de manera generacional en la estructura de partidos, efecto que define en cierto grado el plan de desarrollo municipal o estatal que se aplicará a posteriori, sin embargo la mayor parte de las propuestas han quedado solo en discurso, pues el atraso respecto a infraestructura para el desarrollo en la localidad de Tijuana tiene un desface de al menos 40 años respecto de las grandes ciudades del país.

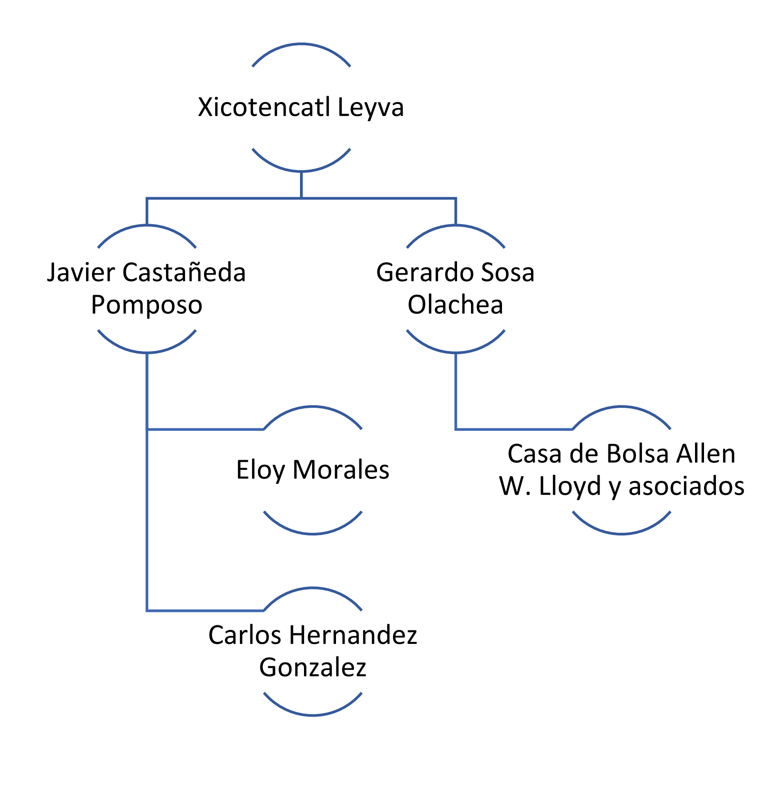
Miguel Aleman

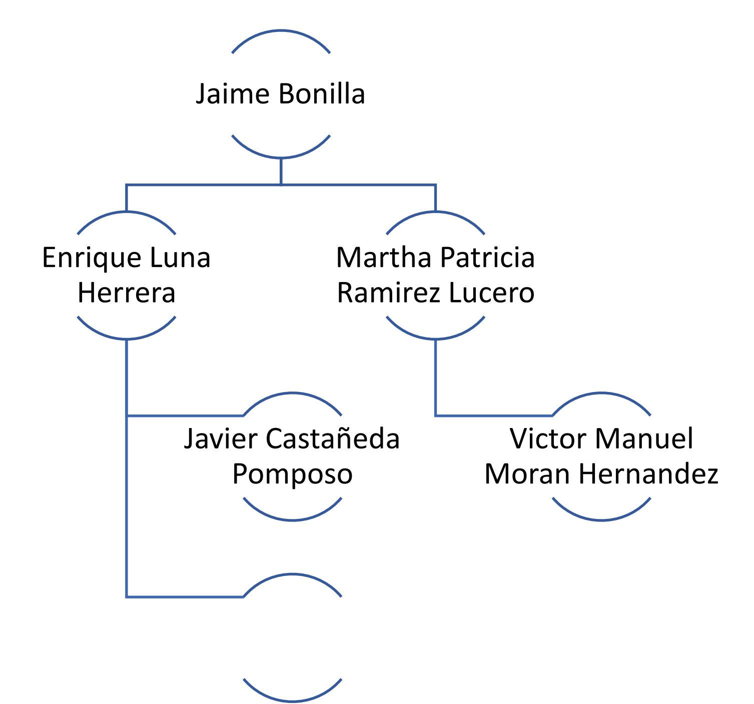


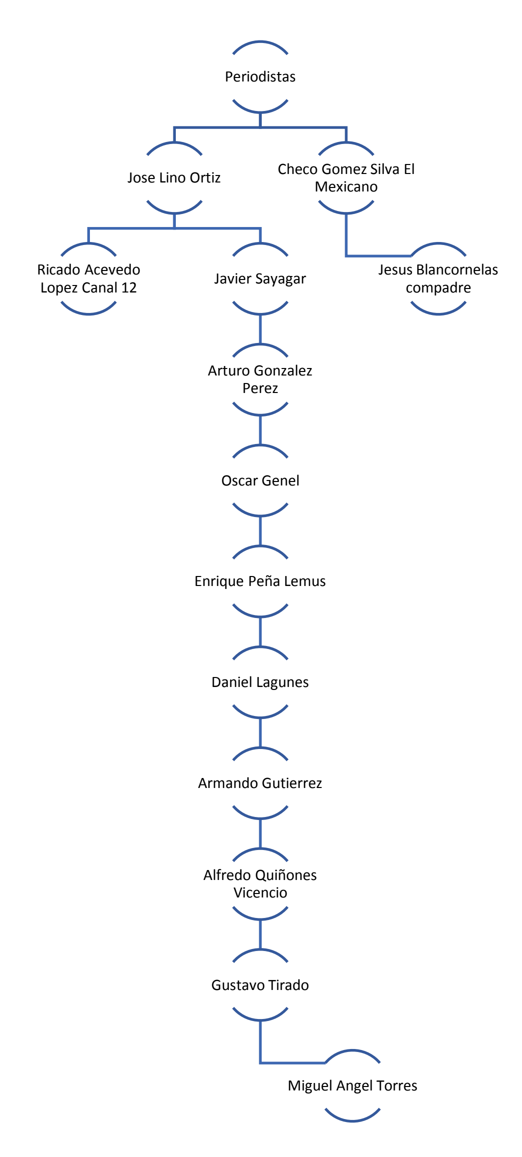



Políticos y Profesionistas PRI-MORENA

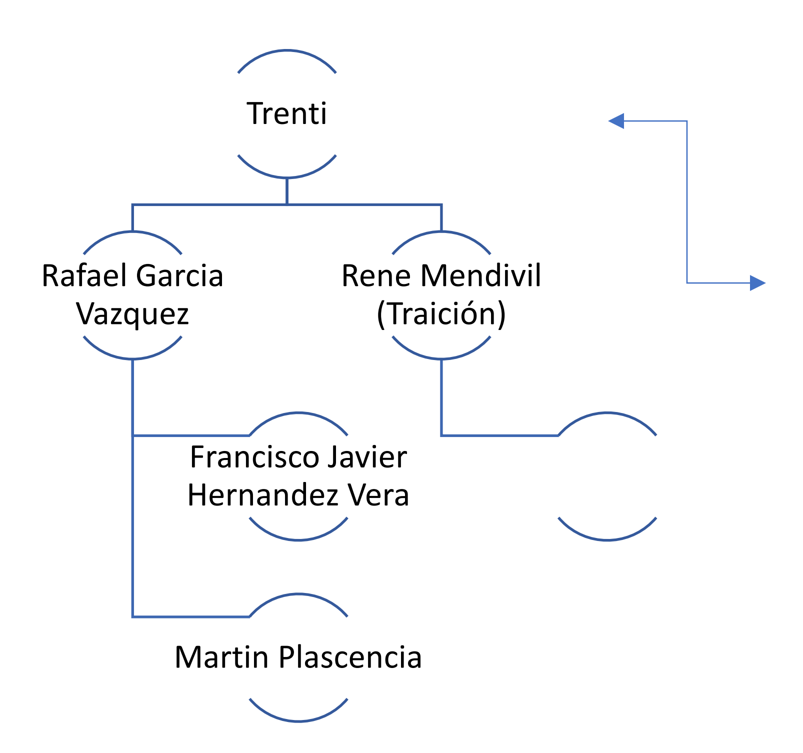



Xicotencatl Leyva
Javier Castañeda Pomposo
Gerardo Sosa Olachea
Eloy Morales
Casa de Bolsa Allen W. Lloyd y asociados
Carlos Hernandez Gonzalez

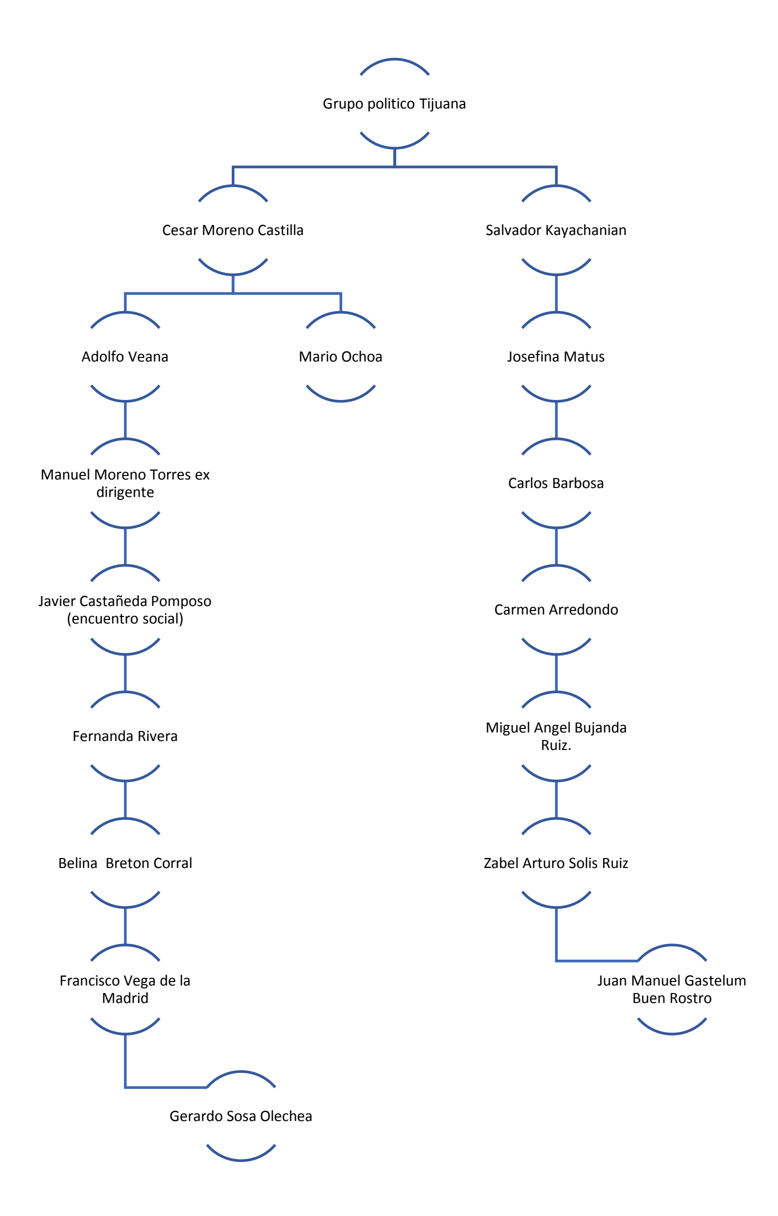

Jaime Bonilla
Enrique Luna Herrera
Martha Patricia Ramirez Lucero
Javier Castañeda Pomposo
Victor Manuel Moran Hernandez



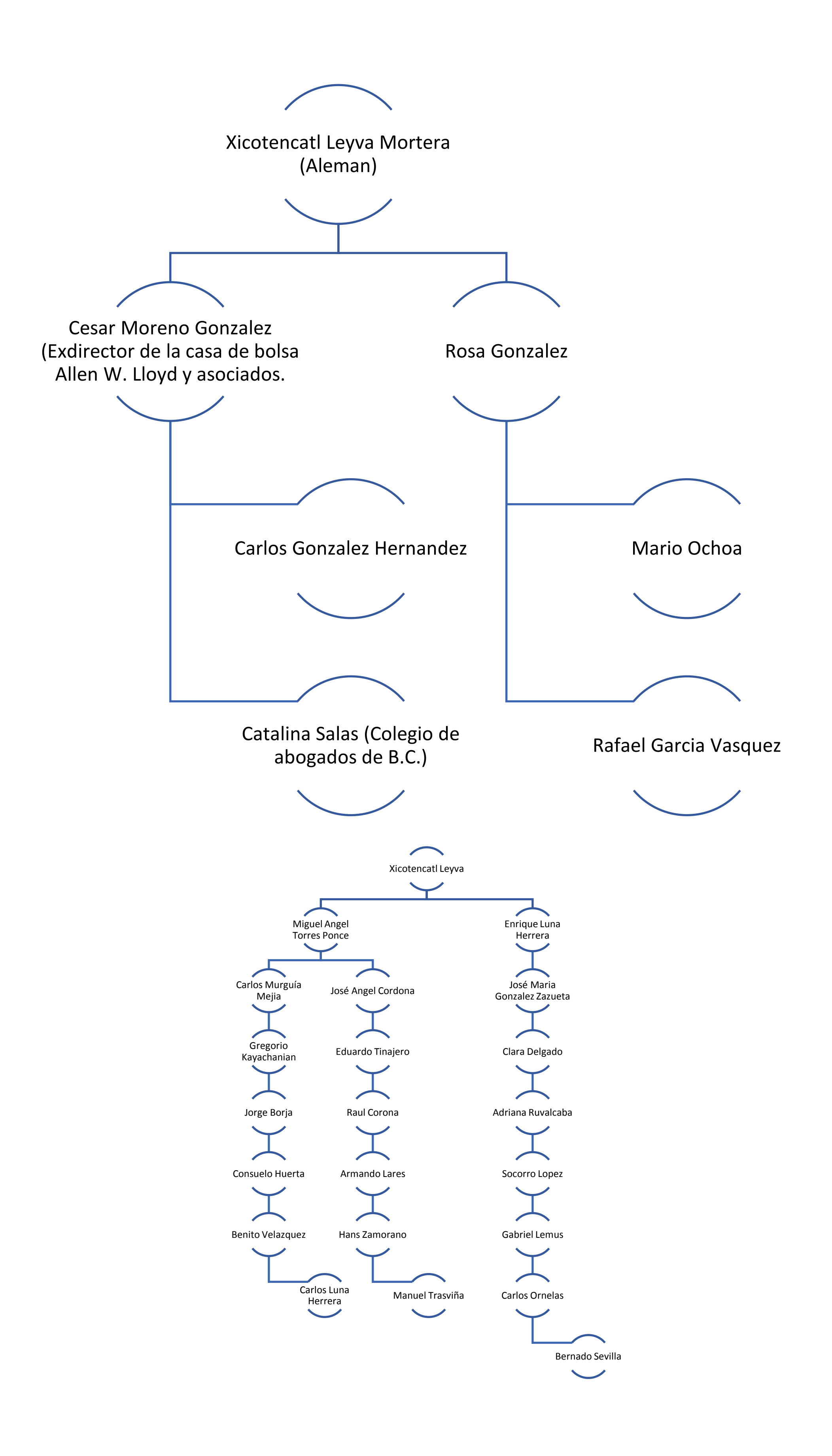

Punto de reunión Hotel Palacio Azteca


Trenti
Rafael Garcia Vazquez
Rene Mendivil (Traición)
Francisco Javier Hernandez Vera
Martin Plascencia

**Entre el PRI y MORENA**




El actor político que tiene mayor aparición en los grupos de poder político es Xicotencatl Leyva quien en el círculo se conoce por su elocuencia y carisma, fue educado en la Universidad Militar, no obstante, y a pesar de que las cuestiones militares no convergen en cierta manera con las bellas artes, este actor es poeta.


Xicotencatl Leyva Mortera (Aleman)
Cesar Moreno Gonzalez (Exdirector de la casa de bolsa Allen W. Lloyd y asociados.
Rosa Gonzalez
Carlos Gonzalez Hernandez
Mario Ochoa
Catalina Salas (Colegio de abogados de B.C.)
Rafael Garcia Vasquez
Xicotencatl Leyva
Miguel Angel Torres Ponce
Enrique Luna Herrera
Carlos Murguía Mejia
José Angel Cordona
José Maria Gonzalez Zazueta
Gregorio Kayachanian
Eduardo Tinajero
Clara Delgado
Jorge Borja
Raul Corona
Adriana Ruvalcaba
Consuelo Huerta
Armando Lares
Socorro Lopez
Benito Velazquez
Hans Zamorano
Gabriel Lemus
Carlos Luna Herrera
Manuel Trasviña
Carlos Ornelas
Bernado Sevilla

Raúl Castañeda Pomposo es uno de los actores que aparecen con frecuencia en los diferentes círculos, también se le agrega altruismo con el hospital general de Tijuana.

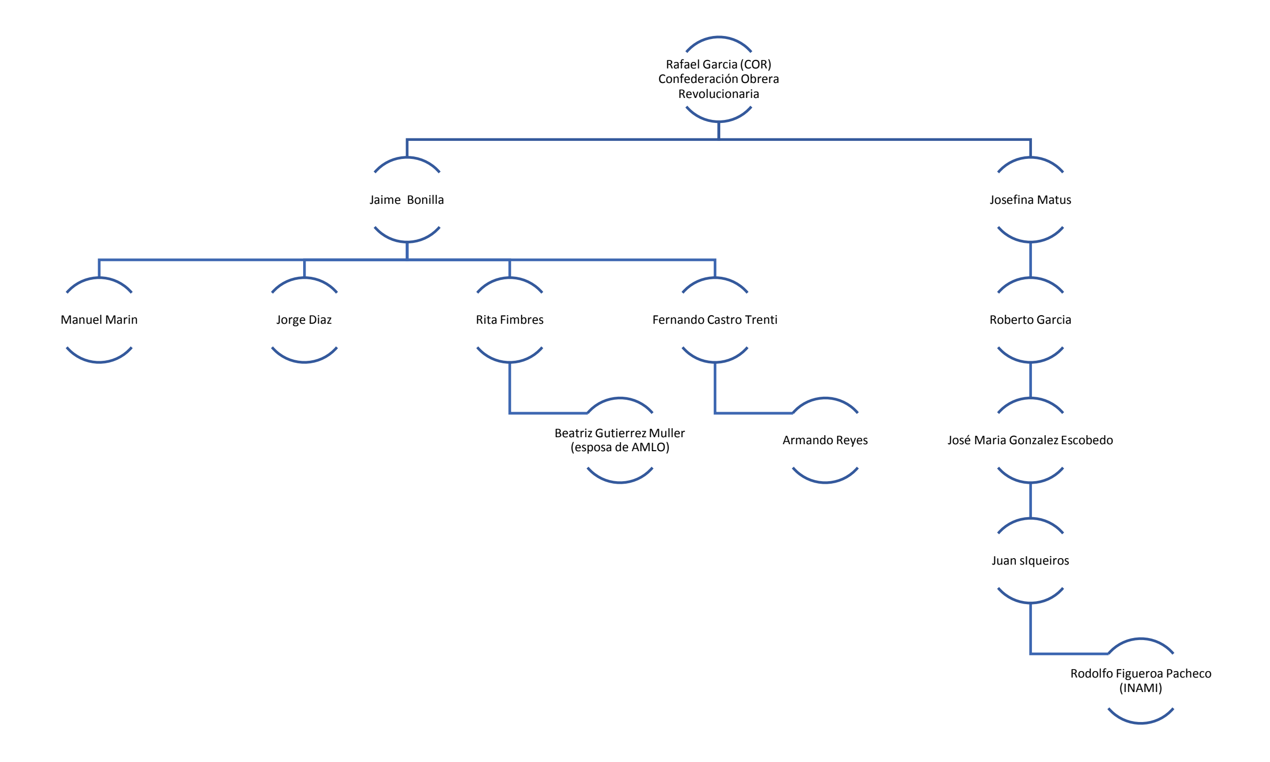
En la política regional de igual manera que en lo nacional los actores tienden a ser circulares es decir, se repiten los cargos del poder municipal o estatal debido a los pactos políticos al interior de las campañas de cada uno de los presidentes municipales o gobernadores, es el caso de Gerardo Sosa Olechea quien en el proceso aparece en diferentes posiciones y grupos en ese contexto, él juega papel de mentor de grupo y acomoda actores políticos en los diferentes escaños es el ejemplo de Fernanda Rivera.

De la misma forma existe división al interior de los partidos la mayoría provenientes del partido hegemónico, a mi parecer el poder político se encuentra neutralizado en el pensamiento político de la década de los setenta y ochenta, en ese contexto mientras el perfil del político norteamericano y el del centro del país se encuentra cambiando transformándose en un político con mayor apoya en la sociedad, en Tijuana parece haberse detenido el tiempo, quizás la falta de frescura política ha creado asimetrías que se ven marcadas en el subdesarrollo que vive la zona.

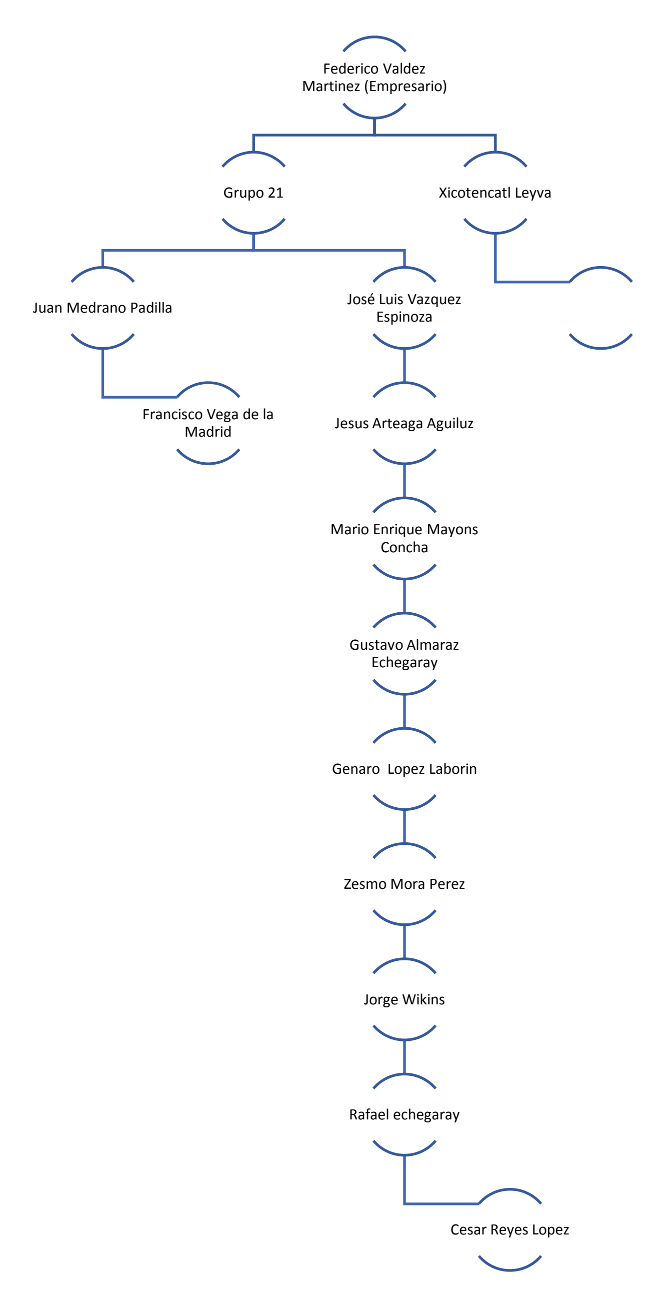
De cada grupo se deshebran distintas personalidades apegadas a la política e ideología es el caso de Xicotencatl Leyva, Jaime Bonilla y Carlos Murguía Mejía que no obstante de su posición se denominan como juaristas.

Cada una de las familias empresariales se diversifican en los sectores con mayor preponderancia en la zona, en realidad no importa el partido político, ni la facción, el poder económico se encuentra centralizado en unos cuantos; como el Cheff Ruffo Ibarra Arellano de CANIRAC, miembro de dos familias empresariales tijuanenses.

En este contexto, es importante mencionar que las familias políticas y empresariales oriundas de Tijuana tienen la doble nacionalidad y participan activamente tanto en San Diego, como en Tijuana es el caso de Jaime Bonilla Valdez quien ha participado en el partido Republicano en Estados Unidos, fue director de aguas del condado de San Diego.

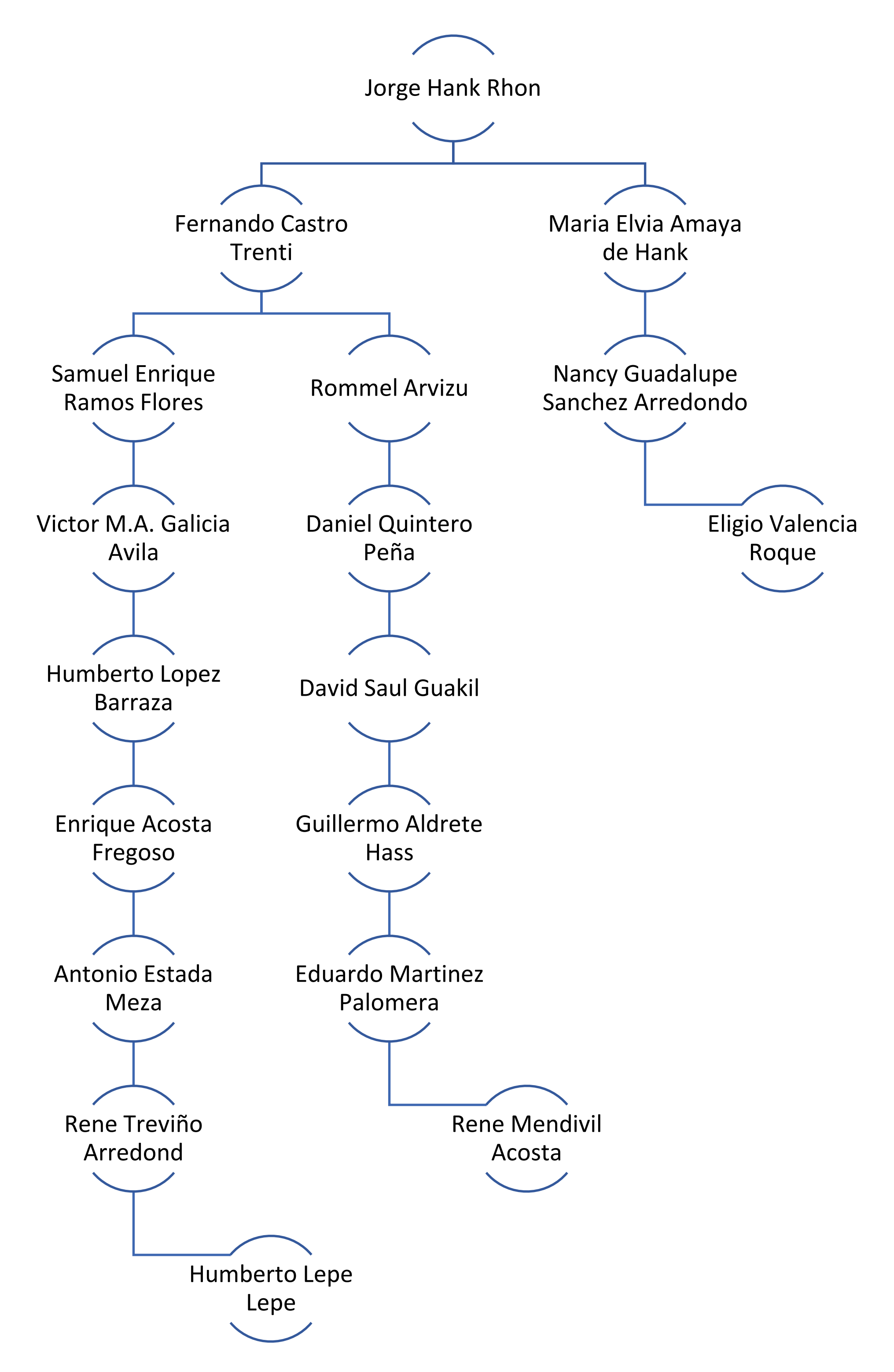


Rafael Garcia (COR)
Confederación Obrera
Revolucionaria
Jaime  Bonilla
Josefina Matus
Manuel Marin
Jorge Diaz
Rita Fimbres
Fernando Castro Trenti
Roberto Garcia
Beatriz Gutierrez Muller
(esposa de AMLO)
Armando Reyes
José Maria Gonzalez Escobedo
Juan sIqueiros
Rodolfo Figueroa Pacheco
(INAMI)

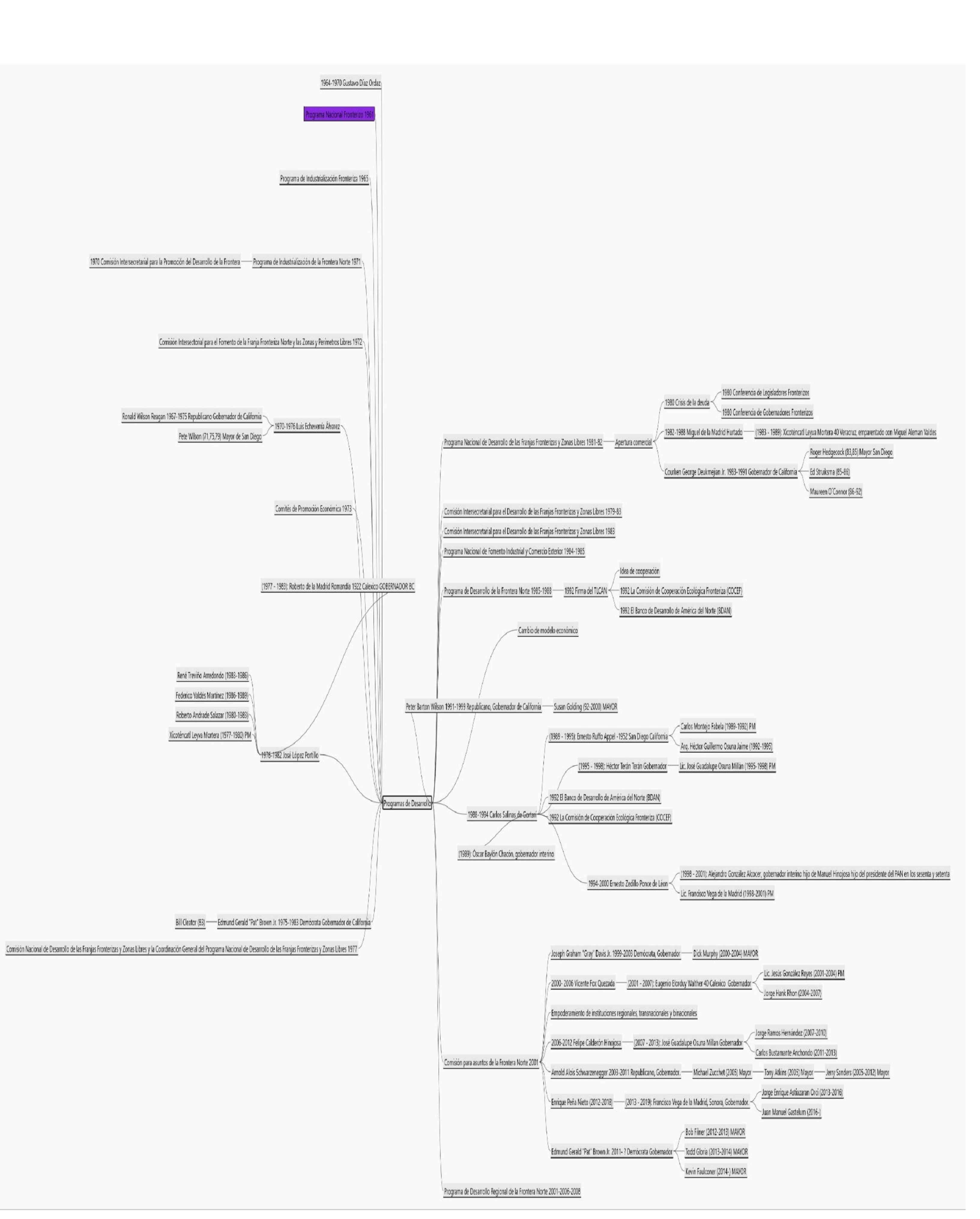



Durante la década de los sesenta entrados en setenta existieron grupos, crews de jóvenes juniors de las familias importantes de la colonia Cacho y Agua caliente, lo que también es relatado por el escritor Federico Campbells en Tijuanenses, estos jóvenes de clase media alta fueron absorbidos por el partido único Escuderos y Pegasos; el representante de los pegasos Federico Valdez Martínez y los escuderos José María González Zazueta.

Existe una facción de la élite política de Tijuana que pertenece a sujetos sociales entre oriundos y avecindados de la región que han sabido como entrar en la política de la región.




El siguiente mapa político adjunta una red de actores que se encuentran anclados en diferentes procesos coyunturales, no obstante, de los organigramas políticos que muestran actores de la burocracia que son parte en la toma de decisiones de Tijuana.



1964-1970 Gustavo Díaz Ordaz
Programa Nacional Fronterizo 1961
Programa de Industrialización Fronteriza 1965
1970 Comisión Intersecretarial para la Promoción del Desarrollo de la Frontera
Programa de Industrialización de la Frontera Norte 1971
Comisión Intersectorial para el Fomento de la Franja Fronteriza Norte y las Zonas y Perímetros Libres 1972
Ronald Wilson Reagan 1967-1975 Republicano Gobernador de California
1970-1976 Luis Echeverría Álvarez
Pete Wilson (71,75,79) Mayor de San Diego
Comités de Promoción Económica 1973
(1977 - 1983): Roberto de la Madrid Romandia 1922 Calexico GOBERNADOR BC
René Treviño Arredondo (1983-1986)
Federico Valdés Martínez (1986-1989)
Roberto Andrade Salazar (1980-1983)
Xicoténcatl Leyva Mortera (1977-1980) PM
1976-1982 José López Portillo
Programas de Desarrollo
Bill Cleator (83)
Edmund Gerald "Pat" Brown Jr. 1975-1983 Demócrata Gobernador de California
Comisión Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres y la Coordinación General del Programa Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1977
1980 Crisis de la deuda
1980 Conferencia de Legisladores Fronterizos
1980 Conferencia de Gobernadores Fronterizos
1982-1988 Miguel de la Madrid Hurtado
(1983 - 1989): Xicoténcatl Leyva Mortera 40 Veracruz, emparentado con Miguel Aleman Valdes
Programa Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1981-82
Apertura comercial
Roger Hedgecock (83,85) Mayor San Diego
Courken George Deukmejian Jr. 1983-1991 Gobernador de California
Ed Struiksma (85-86)
Maureen O'Connor (86-92)
Comisión Intersecretarial para el Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1979-83
Comisión Intersecretarial para el Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres 1983
Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior 1984-1985
Idea de cooperación
Programa de Desarrollo de la Frontera Norte 1985-1988
1992 Firma del TLCAN
1992 La Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF)
1992 El Banco de Desarrollo de América del Norte (BDAN)
Cambio de modelo económico
Peter Barton Wilson 1991-1999 Republicano, Gobernador de California
Susan Golding (92-2000) MAYOR
Carlos Montejo Fabela (1989-1992) PM
(1989 - 1995): Ernesto Ruffo Appel -1952 San Diego California
Arq. Héctor Guillermo Osuna Jaime (1992-1995)
(1995 - 1998): Héctor Terán Terán Gobernador
Lic. José Guadalupe Osuna Millán (1995-1998) PM
1992 El Banco de Desarrollo de América del Norte (BDAN)
1988-1994 Carlos Salinas de Gortari
1992 La Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF)
(1989): Óscar Baylón Chacón, gobernador interino
(1998 - 2001): Alejandro González Alcocer, gobernador interino hijo de Manuel Hinojosa hijo del presidente del PAN en los sesenta y setenta
1994-2000 Ernesto Zedillo Ponce de Léon
Lic. Francisco Vega de la Madrid (1998-2001) PM
Joseph Graham "Gray" Davis Jr. 1999-2003 Demócrata, Gobernador
Dick Murphy (2000-2004) MAYOR
Lic. Jesús González Reyes (2001-2004) PM
2000- 2006 Vicente Fox Quezada
(2001 - 2007): Eugenio Elorduy Walther 40 Calexico Gobernador
Jorge Hank Rhon (2004-2007)
Empoderamiento de instituciones regionales, transnacionales y binacionales
Jorge Ramos Hernández (2007-2010)
2006-2012 Felipe Calderón Hinojosa
(2007 - 2013): José Guadalupe Osuna Millan Gobernador
Carlos Bustamante Anchondo (2011-2013)
Comisión para asuntos de la Frontera Norte 2001
Arnold Alois Schwarzenegger 2003-2011 Republicano, Gobernador.
Michael Zucchet (2005) Mayor
Tony Atkins (2005) Mayor
Jerry Sanders (2005-2012) Mayor
Jorge Enrique Astiazaran Orci (2013-2016)
Enrique Peña Nieto (2012-2018)
(2013 - 2019): Francisco Vega de la Madrid, Sonora, Gobernador.
Juan Manuel Gastelum (2016-)
Bob Filner (2012-2013) MAYOR
Edmund Gerald "Pat" Brown Jr. 2011- ? Demócrata Gobernador
Todd Gloria (2013-2014) MAYOR
Kevin Faulconer (2014-) MAYOR
Programa de Desarrollo Regional de la Frontera Norte 2001-2006-2008

La reestructuración de las élites según los cuadros y los organigramas de grupos de poder se dan durante diferentes etapas que dan cuenta del desarrollo en la frontera norte de México, este proceso se ha envuelto en un contexto histórico que tiene que ver con la historia de la región.

La creación de la zona de perímetros libres en la década de los treintas fue exclusiva de Tijuana y Ensenada, años más tarde durante el gobierno del General Lázaro Cárdenas se extiende para toda la zona fronteriza que colinda con Estados Unidos agregando a los Estados Colindantes.

Políticamente la distancia entre la frontera norte y el gobierno federal origino intentos por anexar por medio de la elaboración de políticas que tenían el objetivo de desarrollar la zona, pero también buscaba fortalecer de manera paulatina la política regional a fin de tener un espacio geopolítico importante como colindante una potencia como Estados Unidos, no obstante, la relación de interdependencia, la acción paradiplomatica y el empoderamiento de elites regionales ya mantenían un ecosistema regional importante.

La relación de amor y odio entre México y Estados Unidos creó estrategias para mitigar el conflicto permanente, y que en aquellos años tuvo una expresión particular en el uso de las aguas del Rio Colorado y la expropiación de los terrenos de la Colorado River Company por parte del gobierno federal. El entonces régimen político encabezó un Proyecto de nación que tenía la finalidad de un crecimiento desde adentro, de corte cerrado y con un modelo económico de producción bastante importante, este modelo fue el modelo ISI. En esos términos la frontera comenzó como un proyecto de desarrollo que ha sido cambiado de manera constante, el cual no ha tenido el resultado esperado, es por ello que treinta años después, durante la década de los noventa se vuelve a replantear el papel de la zona fronteriza, solo que ahora sería visto en términos de empleo y la generación de divisas para el país.

El génesis del Programa Nacional Fronterizo que data de 1961 a 1965, el Programa de Industrialización Fronteriza 1965 y el programa para el Fomento de la Franja Fronteriza Norte y las Zonas y Perímetros Libres en 1972. Es importante mencionar que durante estos

años existe un fuerte corporativismo centralista, el partido único significaba un control monárquico en todas las zonas, por lo que estableció vínculos entre los políticos regionales, y los políticos nacionales todos provenientes de el mismo partido, pero en diferente escaño.

Durante el bum del Programa de Industrialización Fronteriza se instalaron las primeras maquiladoras en el país, en ese contexto, la élite empresarial comienzan la creación de parques industriales para atraer la Inversión Extranjera Directa la generación de empleos fue relevante y la transmigración durante esta etapa generó una explosión demográfica en Tijuana de alto impacto, la maquila se convirtió en un proyecto importante no solo para México, sino también para Estados Unidos, en términos de que las maquiladoras se dedicaron a ensamblar el producto hecho en otros países, sin la necesidad de importar tecnología a la misma creación de ella, debido a que en ninguno de los programas se estipulaba esa opción. No obstante, la élite empresarial ha reconfigurado en cada una de las etapas acciones respecto a la innovación fundamentada en cada uno de los proyectos de cambio anunciados por el gobierno federal.

## Capítulo 6

## Dialéctica en los procesos políticos actuales “a priori- a posteriori” a manera de conclusión.

El proceso político mexicano se ha configurado por múltiples coyunturas políticas que han tenido efectos diferenciados en las diferentes regiones del país. **La década de los ochenta se convirtió en parteaguas fundamental que marcó una coyuntura en el antes y después respecto al análisis de los procesos políticos y económicos**; la transición entre un modelo político-económico apegado a decisiones cuasi únicas del Estado y un modelo abierto que tuvo la finalidad de subsanar los excesos de la burocracia mexicana, permite observar la diversidad de actores y perspectivas que abonan a dos líneas de pensamiento en la estructura de poder, pero que a pesar de las diferencias entre izquierda y derecha se interaccionan en una red que va más allá del regionalismo o del centralismo, fenómeno que permite observar la existencia de conflictos de interés entre la élite política-empresarial regional y la élite nacional centralista, distancia que a la postre ha creado asimetrías a la hora de implementar políticas de desarrollo en los Estados.

*A partir de la década de los ochenta se inicia en México un proceso de recomposición de las élites políticas que acompañan y se entrevera con la transformación del modelo de desarrollo, que va de uno predominantemente proteccionista y nacionalista, centrado en el Restado, a un modelo de corte neoliberal y aperturista, centrado en el mercado (Salas-Porras, 2017)*

**Los efectos macro han tenido repercusión en lo micro**; la inestabilidad política internacional de la década de los ochenta tuvo efecto no solo a nivel nacional, sino a nivel regional, este fenómeno generó algunas pistas para profundizar en la creación de las redes de poder que se dan en torno a diferentes coyunturas; en ese contexto, el caso de la frontera norte es importante como objeto de estudio debido a que se agrega como punto de referencia el proceso coyuntural norteamericano que actúa como amalgama para analizar en una línea de tiempo los procesos, transiciones y acciones de los actores elites más relevantes que actúan en una red de poder que parte de lo regional y tiene efecto en lo nacional.

*El caso mexicano es representativo en la manera que las ideas, instituciones e intereses interactúan para cambia los paradigmas políticos e ideológicos, respecto a los efectos que la transformación que se produce en la economía política cuando las élites neoliberales toman el poder, desplazan a las élites desarrollistas, modifican las agendas e instituciones políticas y, en el proceso, cambian las*

*practicas sociales de quienes dirigen las agencias más importantes del aparato estatal. (Salas-Porras, 2017)*

**A nivel local la región Tijuana-San Diego**, denominada así debido a su interacción constante y a su forma diversa que configura una ciudad en relación con la periferia; cada etapa que data de su conformación se encuentra en constante sincronía, este fenómeno tiene efecto en el ente sociocultural que se refleja a posteriori en acciones que abonan a la esfera política y económica; Tijuana ha implementado su desarrollo respecto de la interacción con San Diego, los empresarios divididos en los distintos sectores de la economía han promovido el desarrollo económico que se ve reflejado en el crecimiento económico de la región, este se encuentra fundamentado en el comercio con el condado de San Ysidro, San Diego e incluso abarca hasta la ciudad de los Ángeles; el proceso histórico las elites de Tijuana se han mantenido en una interacción constante con los empresarios de San Diego y con instituciones que regulan la interacción política en San Diego como es SANDAG y la cámara de comercio de San Diego**; la dinámica continua entre Tijuana y San Diego** no ha quedado sólo en la acción comercial, sino en la emigración de elites de Tijuana a San Diego; fue hasta la década de los ochenta cuando ante la devaluación del peso miembros de la alta burocracia mexicana pidieron la emigración para ellos y sus familias, sus mansiones las compraron en la Joya y Chulavista.

**La emigración de actores élites de Tijuana a San Diego** se ha traducido en mayor interacción económica, conformación de élites transnacionales en forma de cámara comercial como es el caso de Smart Border Coalition[36] formada por los empresarios y políticos más destacados de la región, la organización ha funcionado desde el segundo lustro de la década de los noventa como proyecto fronterizo que dio como resultado la instauración de la tarjeta CENTRI, en 2007 se anexan como parte de la Camara de Comercio Regional de San Diego, invitados por James Clark Director del Centro de Negocios México en la Camara de Comercio Regional de San Diego sus miembros fueron Malin Burnham, Salomon Cohen, José Larroque, Steve Williams y Mary Walshok; en 2014 la colaición se independizó de la Camara, se instituye en San Diego y agrega a la Alianza Fronteriza de Filantropia México-EEUU como agente fiscal, agregando a otros actores como Ascan Lutteroth, Steve Williams

y Gaston Luken Jr. Paulatinamente se han agregado actores como: Raymundo Arnaiz de Frasa, Lorenzo Berho y Elias Laniado de Vesta, Malin Burnham de Cushman & Wakefield, Rafael Carrillo de Grupo ATISA, Frank Carrillo de SIMNSA Health Care, Salomon Cohen de World Trade Center Tijuana, Gustavo de la Fuente de Smart Border Coalition, Jim Edwards de Cubic Corporation, Jose Fimbres de CALIMAX, Jose Galicot de Tijuana innovadora, Fidel Gutierrez Cetto G-Global, Dave Hester y Jorge Rochin de Kyocera, Russ Jones y Eduardo Acosta de RL Jones Customhouse Brockers, Pablo Koziner, Mohammad Karbasi y Octavio Castorena de Solar Turbines, Jorge Kuri y Wadih Kuri de ABC Aluminium Solution, Jose Larroque de El Florido, Jeff Light de San Diego Union Tribune, Dr. Pradeep Khosla y Mary Walshok de Univesity of California San Diego, J.C. Thomas III de Sempra Global, Steve Williams de Sentre Partners. Esta forma organizativa muy al estilo norteamericano se encuentra como miembros honorarios Marcela Celorio Mancera Consul General of México in San Diego, Sue Saarnio Consul General of United States in Tijuana, Greg Cox de San Siego County Board of Supervisor, Kevin Faulconer mayor de San Diego y su alterna Denice Garcia, Juan Manuel Gastelum Mayor de Tijuana y James Clark de California Bajio associates.

Entre la década de los noventa y dos mil, la presencia de las élites de Tijuanenses amplió su espectro de movilidad e instituyeron empresas y organizaciones en San Diego a raíz de la violencia en México, fenómeno que alcanzó que en el 2008 las familias empresariales más importantes de Tijuana emigraran a San Diego.

### 6.1 Configuración de una élite transfronteriza

El efecto antes mencionado permitió configurar una élite transfronteriza de actores jóvenes que radican en San Diego o Tijuana, operan políticamente de dos formas, son bilingües, binacionales impulsan el desarrollo de una región y promueven en todo momento una gobernanza transfronteriza que actúa con base en la paradiplomacia.

***Del Dicho al Hecho:*** *La coalición presenta ideas para reconceptualizar la frontera en aras de la prosperidad y la seguridad. Identificamos los desafíos y proporcionamos marcos para el diálogo, el intercambio de información, la construcción de relaciones profesionales, el desarrollo de iniciativas específicas, y el monitoreo de la implementación. En algunos casos la coalición asume una función de gobierno informal a corto o mediano plazo frente a los*

*gobiernos, las organizaciones cuasi gubernamentales, las empresas y los grupos de la sociedad civil (SmartBorderCoalition, 2019)*

¿De qué manera ha influido el discurso político en la región fronteriza, primero bajo programas estatistas y después bajo la dinámica neoliberal? La influencia del discurso político centralista ha tenido efecto constante en la elaboración de programas de desarrollo que estimulen la gobernanza multinivel el cual no coadyuba con la realidad de la frontera; las últimas propuestas para homogenizar la región se han dado bajo la perspectiva económica impulsada por lo empresarios regionales para establecer mejores vialidades para el cruce de las garitas entre México y Estados Unidos. Por otra parte, la élite política nacional ha buscado abonar a la región propuestas ancladas al sector maquilero, sin embargo la fata de trasmisión de tecnología, de la mano de factores como la inserción de las universidades en el área de investigación y una notable falta de compromiso por parte de los gobiernos locales para establecer el modelo de la triple hélice no ha permitido avances respecto a la innovación tecnológica lo que convirtió a la frontera en la zona de maquilas como se conoce actualmente.

La falta de desarrollo en la región se da bajo efectos multifactoriales, no obstante, a pesar de que los datos arrojan el crecimiento económico sostenido de Tijuana, respecto al desarrollo la región tiene un atraso de más de treinta años respecto a infraestructura si se analiza con la grandes ciudades del país; es tema relevante profundizar y proponer sobre la idea de Tijuana como una metrópoli que en unos años conjuntará a los municipios de Tecate y Rosarito respectivamente debido al crecimiento poblacional sostenido, en ese contexto es importante replantear la idea de el papel de las élites locales en el desarrollo regional, si se ha dado de manera constante o se ha mantenido en el sector maquilero que establece crecimiento, pero no estimula el desarrollo, este fenómeno sin duda se convertirá en un reto para las siguientes administraciones que al menos en las elecciones del 2019 se ven faltos de un verdadero proyecto de desarrollo intermunicipal.

¿Cómo cambiará la relación entre políticos y empresarios en la región frente a un nuevo modelo económico y político? La relación entre políticos y empresarios en Tijuana es parte de su proceso histórico que anexa dos esferas que se correlacionan de manera constante, la política y la empresarial. En pleno proceso político para la elección de gobernador y presidentes municipales en Baja California, el análisis sociopolítico nos da la pauta para

observar que las coyunturas pueden cambiar el sistema de partidos, e incluso los partidos pueden cambiar la ideología de las élites según formen parte de los intereses, no obstante, los actores élites seguirán dentro de la estructura de poder de manera que puedan diversificar sus actividades entre lo público y lo privado.

Como se ha podido constatar, la relación entre Tijuana y San Diego obedece a un proceso sociohistórico que tiene una base simbiótica en la estructura política y económica y a pesar de la asimetría sistémica que guarda la forma entre un Estado y un Condado las élites tanto regionales como transfronterizas aportan esfuerzos en algunos puntos para desarrollar la zona de manera paradiplomatica. la dialéctica generada con base a su condición de región configura a las élites en un juego constante que se dimensiona dentro de la idea del centro y periferia. Esta diferenciación también permite observar el papel de actores elites como parte del desarrollo en una dinámica multifactorial que nace desde lo regional, se articulan en lo nacional, pero interactúan de manera transnacional.

La raíz generada a lo largo del proceso histórico en correlación con las formas emergentes respecto a la cuestión económica y política han generado un muro de desigualdad entre la población total y las élites, hecho que se acentúa en el desarrollo de algunas colonias y el subdesarrollo de otras.

### 6.2 Relevancia de las élites nacionales y regionales en la elaboración de políticas para el desarrollo regional post 2016

Las elites nacionales y regionales han sufrido cambios importantes en el proceso histórico, este fenómeno las ha convertido en una amalgama interrelacional que coadyubó en un espacio socio-temporal de más de 30 años, no obstante, ha existido una fragmentación importante que se hiso visible a largo del sexenio de Enrique Peña Nieto y se catapulto en las elecciones del ahora presidente Andrés Manuel López Obrador en donde su pudo observar un juego de élites constante en la campaña política.

El triunfo de MORENA a nivel nacional ha tenido resultados distintos en lo que respecta a la elaboración de políticas para el desarrollo como efecto post elecciones en la región fronteriza la cual se ha dado como fenómeno derivado de la transición política en el gobierno federal (La reducción del IVA, la instauración de la zona libre, el aumento salarial al doble

y el reforzamiento de la seguridad pública en términos generales) no obstante, muchas de las propuestas se encuentran empantanadas debido a que el gobierno Estatal y Municipal difiere de la misma filiación partidista, sin embargo, estos elementos apuntalan el rumbo para un posible cambio de modelo económico en la etapa política llamada Movimiento de Regeneración Nacional "MORENA" en este contexto, es importante analizar a profundidad la interacción de actores políticos y empresariales que han impulsado e impulsaran una nueva ola de reformas estructurales ancladas a un modelo mixto de crecimiento económico.

La llegada de Donald Trump al gobierno norteamericano en 2016 dejó huella profunda respecto a la deslegitimación política entre México y Estados Unidos en dos fases principales: el primero respecto a la construcción de un muro en la frontera norte de México y el segundo en la cancelación del TLCAN fenómeno que detonó una serie de efectos en donde han sido visibles la élite tecnócrata y la élite empresarial de ambos países representada por las camaras de comercio nacionales, la cámara de comercio de San Diego en los cabildeos pertinentes.

El año 2000 significó en México el cambio de poder político, la derrota del partido único que había gobernado por más de setenta años era el resultado del hartazgo social y las malas prácticas de una élite política que había fincado su poderío en la incertidumbre, crisis y corrupción a escalas estratosféricas, resultado del proceso político que alcanzó su máximo esplendor como gobierno en la época de los sesenta, setenta y ochenta (treinta años de los excesos políticos más impactantes conocidos hasta ese momento)

En Baja California el hartazgo social tuvo su primer brote en Ensenada, cuando se dio a conocer a un actor político hasta ese entonces desconocido Ernesto Ruffo Appel, la pérdida de un municipio como Ensenada, generó un efecto micro a una escala macro, fenómeno que empodero al PAN nacional que había funcionado como un partido de oposición al régimen priista hasta el momento y que supo aprovechar la coyuntura y la anexión de empresarios importantes a las filas, hecho que dejó claro la reestructuración de las élites que habían estado separadas a lo largo del proceso histórico.

La contienda política predosmil encabezada en ese entonces por el candidato Vicente Fox Quezada creó en la psique de las masas el posible cambio, que fue aprovechado por la imagen que este actor reflejó durante la campaña, de carácter recio al estilo norteño, de botas, y

camisa cuadrada se identificó perfectamente con el México rural, de lenguaje poco educado y a pesar del apellido extranjero fue favorecido por el voto de las mayorías.

La promulgación política del sexenio de Fox se dio a conocer días después de haber ganado la presidencia lo cual dejó clara que la línea política no era a favor del pueblo, sino de los empresarios, mote que el mismo denominó como gobierno gerencial; para las regiones que van del bajío mexicano principalmente en la parte de Querétaro, Guanajuato, Jalisco y se dirigen al norte por Sinaloa, Sonora y Baja California el proyecto consolido a los empresarios de diferentes sectores que buscaron un espacio político para evitar las asimetrías de poder que creaba el centralismo en las diferentes regiones.

Para las elecciones del 2006 el PAN siguió dentro de una buena racha, en donde salieron actores políticos de relevancia, los cuales debido a su elocuencia y preparación emparentaron rápidamente con la tecnocracia mexicana que se encontraba paralela a los procesos coyunturales insertos en diferentes secretarias es el caso de José Antonio Meade.

La política del presidente Felipe Calderón Hinojosa se enfocó en la lucha contra el narcotráfico la cual tuvo un efecto contrario al que se estimaba; miles de muertos y desaparecidos fue el resultado de esta estrategia que en Baja California tuvo un efecto devastador. En ese contexto es importante mencionar que el 2008 para Tijuana fue un año que significó la transnacionalización de la élite local per se, debido a los asesinatos y extorsiones de los que eran parte de manera constante.

En 2011 el surgimiento de una figura carismática en el Estado de México permitió que el exgobernador Enrique Peña Nieto se dirigiera directo a la presidencia, la estructura política creada por el PRI volvió a tener efecto multiplicador, y el representante natural de la casa del Maso y Vélez familias importantes del Estado de México que ha dado origen de una estirpe de políticos portadores de las ideas de Isidro Fabela y Carlos Hank González regresaron a la preferencia de las multitudes, en estas elecciones también se hicieron presentes la otra clase política mexicana, fundamentalmente llamada izquierda simbólica anclada al pensamiento posrevolucionario, portadores de las voces de los movimientos sociales, militantes del Partido Revolución Democrática en donde militó Andrés Manuel López Obrador. El sexenio de Enrique Peña Nieto reconstruyó los excesos de la clase política priista de los setentas y ochentas la cual se vio inmiscuida en diferentes procesos de corrupción y enriquecimiento

ilícito, La Casa Blanca, Odebrecht, la generación de los gobernadores más corruptos de la historia fueron los pilares de este sexenio.

El sexenio peñanietista permite observar diferentes formas en la reestructuración del sistema político-económico neoliberal que alcanzó la cúspide de la desigualdad. En ese contexto se puede observar que no solo los excesos de la tecnocracia dieron deslegitimidad al proyecto de EPN sino que el resurgimiento de nuevos nacionalismos a nivel internacional efecto de la campaña a la presidencia de Estados Unidos del entonces candidato Donald Trump quien desató una guerra mediática en contra de México y los mexicanos, diferentes variables en escalas diversas fueron las que aniquilaron la posibilidad de reelegir al candidato del PRI José Antonio Meade.

El 2016 fue un año cargado de crisis políticas, excesos gubernamentales y problemas sistémicos en el sistema internacional fenómeno que originó una coyuntura que permitió el cambio de partido político a nivel nacional llamado Andrés Manuel López Obrador. El Movimiento de Regeneración Nacional surgió en el momento preciso en donde los excesos de la clase política alcanzaban momentos parecidos a los que se habían detectado en los últimos años de la década de los setenta; el descontento popular por una generación de gobernadores corruptos aunados a desvíos económicos y fraudes llevaron al voto de castigo por parte de la población hacia el PRI, PAN, PVE, en ese contexto, la ola guinda arrasó las elecciones del 2 de Julio que llevaron a MORENA a ganar de manera apabullante la mayor parte de los cargos de elección popular en Estados en donde se tenía un cuasi monopolio de partidos como el PAN, PRI y PRD.

La historia política de Baja California definirá el resultado de las elecciones en donde hasta el momento las élites acostumbradas a la diversificación se encuentran en el barco de MORENA, no obstante, la población ha mostrado su descontento efecto que puede volver a dar los próximos resultados en la presidencia de México. Las redes sociales han tomado el mando de la comunicación, la interacción y la inclusión de las mayorías el ente digital ha creado una amalgama de propuestas que tienen eco en lo factible.

Para Tijuana los últimos meses del 2018 y principios del 2019 permitieron observar actores con cambio de partido, actores élites que cambiaron de partido político adaptando sus intereses al nuevo ímpetu por la izquierda mexicana, sin embargo, esta lucha dejo que las

fisuras al interior del partido en el poder se hiciera más grande, la falta de legitimidad en la elección de candidatos para la gobernatura y la presidencia municipal dejaron ver lo que se vaticinaba en un comienzo, la creación de tribus al interior de MORENA efecto que a posteriorí podría arrebatar al partido la mayoría representativa en la cámara baja y alta del congreso. En pleno 2019 previos a las elecciones que definirán al Gobernador y presidentes municipales en Baja California el PRI y PAN cuentan con un nivel muy bajo respecto a la legitimidad social, los actores han mantenido desacuerdos con las facciones partidistas, lo cual los convierte en partidos pivote para estas elecciones que sin duda serán una de las menos votadas en Baja California.

### 6.3 Gobernanza multinivel, Gobernanza de frontera o Gobernanza Transfronteriza en la región Tijuana-San Diego

La gobernanza y la gobernabilidad son dos conceptos diferentes, sin embargo, ambas aluden al funcionamiento óptimo del Estado, mientras el primero se da en torno a la inclusión de actores diversos en la toma de decisiones, la gobernabilidad se enfoca en el tipo proyecto "un estado de equilibrio dinámico entre el nivel de las demandas societales y la capacidad del sistema político (estado/gobierno) para responderlas de manera legítima y eficaz" (Camou 2001:36).

El concepto de gobernanza alcanzó su plenitud en la década de los noventa para dar cabida a los cambios sistémicos en la forma de gobierno que involucra actores múltiples ubicados en el estadio público, privado y social, este hecho fundamenta las transformaciones del Estado en dos direcciones, hacia afuera y hacia adentro; en este contexto la participación de un mayor número de actores en la toma de decisiones estatales se dan a partir del cambio en el sistema político y económico el cual requiere de la participación de actores en diferentes áreas. *En este sentido, el Estado comparte y delega en diversos actores ciertas tareas de diseño, seguimiento y evaluación de políticas públicas, lo que lleva a transitar del concepto de redes de política al de gobernanza (Rhodes, 2007)*

En ese contexto se puede observar que en las diferentes regiones fronterizas la gobernanza fronteriza ha sido impulsada por medio de formas paradiplomaticas, debido a que los actores regionales han establecido acuerdos en temas de desarrollo, comercio y acciones que se han reflejado en políticas binacionales.

Durante las últimas tres décadas algunos gobiernos subnacionales han hecho uso de la paradiplomacia para atender aspectos que tradicionalmente no formaban parte de sus competencias, como la gestión ambiental, a través de la cooperación descentralizada y su participación en redes o asociaciones internacionales de gobiernos locales. De esta forma se ha estimulado una distribución de competencias en materia ambiental entre el gobierno central y los gobiernos locales, implementando estrategias de desarrollo que, al menos en la letra, parten de una planeación participativa (Ponce, 2010)

El cambio en el sistema político y económico en los países en vías de desarrollo ha requerido de la intervención de actores en distintos sectores bajo la idea de cooperación nacional, regional o global, es decir, la agregación de múltiples actores para la elaboración de mecanismos, metas y elaboración de políticas públicas que fortalecen la acción fronteriza.

El supuesto general de la gobernanza radica en la democracia y en la lógica eficientista en donde a "mayor participación ciudadana traerá consigo mayor calidad en la tarea de gobernar" (Peters, 2005)

La idea de gobernanza no siempre ha tenido resultados óptimos, ni han dado solución a los problemas de legitimidad, más bien, ha apuntalado al neoliberalismo que se ha asociado al poder de un Estado disminuido respecto a una clase empresarial empoderada, de tal manera que en vez de que la gobernanza abriera las funciones del Estado para la intervención ciudadana, ha estimulado la monopolización de unos cuantos.

En términos generales, una gran parte de lo que se ha denominado como proceso de gobernanza en América del Norte, no se ha consolidado, los organismos centralizados de carácter formal no han establecido herramientas de coadyuvancia fronteriza; una gran parte de los acuerdos se han logrado en la región, han sido estimulados de manera paradiplomatica por diferentes actores, fenómeno que forma parte del statuquo histórico, en ese contexto se debe replantear la idea de gobernanza transfronteriza, gobernanza de frontera o paradiplomacia para especificar los acuerdos establecidos.

En las diferentes fronteras se ha utilizado el concepto de gobernanza transfronteriza para anunciar la interacción de actores de ambos países sobre un mismo propósito, no obstante la mayor parte de estas acciones se han vinculado a describir la estricta relación país-país; el caso de Tijuana y San Diego es parte de ese efecto, sin embargo el concepto ha quedado

rebasado rápidamente por la realidad local la cual anuncia múltiples interacciones comerciales, acuerdos y estructuras sociales que solo son visibles y que actúan como relaciones paradiplomaticas.

La paradiplomacia fronteriza incluye a los actores empresariales y políticos más importantes de ambas regiones, los cuales se ajustan a todo régimen y coyuntura, para establecer relaciones en la frontera, lo cual no es problema, pues el tejido social mantienen actores relevantes con doble nacionalidad, este fenómeno es importante para analizar la forma sociocultural de la organización de ambos países que se adapta al proceso, este efecto no es nuevo, lleva funcionando de manera interactiva desde el la conformación de la región, por lo cual la relación como región se hace más fuerte en espacios temporales de ajuste político o económico.

La gobernanza ha sido aplicada al estado y a las instituciones respecto a las relaciones interinstitucionales con la idea de incluir a nuevos actores a la toma de decisiones de un determinado estado nación; esta idea tiende a cambiar tanto en las vísperas del 2016 como en las diferentes regiones que conforman las comunidades a lo largo de la franja fronteriza, es importante dejar claro que la región fronteriza ha jugado un papel fundamental respecto a la gobernanza debido a su conformación y este efecto es visible en su proceso histórico que cumple en términos de una gobernanza mixta que obedece en términos conceptuales a la estructura del sistema internacional, pero trabaja de manera diferenciada entre los actores más relevantes de la región fronteriza.

La llegada de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos reconfiguro sentimientos nacionalistas no sólo del pueblo norteamericano, sino, el efecto de los discursos han ido más allá de las fronteras por lo que se inauguró una especie de nuevo nacionalismo el cual ha tenido efectos en la relación entre países, el caso más importante es la creación de “El muro de Trump” que ha llevado a rearticular relaciones; las élites tecnocráticas encargadas de negociar el primer TLCAN volvieron a reestipular de manera apresurada la relación comercias con Estados Unidos; en términos políticos la salida del presidente Enrique Peña Nieto se vio opacada por las acciones derivadas del conflicto de intereses con el presidente Trump.

En la frontera, las cosas se han mantenido de la misma manera, las negociaciones entre camaras de comercio han seguido su rumbo, la interacción transfronteriza respecto al flujo de mexicanos que trabajan en San Diego y que viven en Tijuana sigue de manera constante, no obstante, el efecto en la región derivada por el tipo de cambio respecto a la subida del dólar ha trastocado el comercio encareciendo el producto en Tijuana debido a que la economía se encuentra vinculada al dólar.

La interacción de la gobernanza multinivel en la frontera norte de México se ha dado de manera constante y en diferentes etapas, la paradiplomacia ha actuado como una herramienta que constituye a la forma real de complementar una red de relaciones comerciales que se da de manera asimétrica desde una primera instancia, en México los actores se van pertenecen más bien a una línea de familias empresariales, en ese contexto las élites empresariales cabildean con los representantes de cada una de las camaras en California, ejemplo de ello es que Jerry Sanders el representante de la Cámara de comercio de San Diego negocia de manera continua con los dueños de las empresas más emblemáticas de Tijuana, pero a su vez tienen representación en la cámara legislativa de San Lázaro en la que hacen presencia al menos dos veces por año; en ese tenor, se ha mantenido una continua relación entre actores claves que formalizan y rearticulan una paradiplomacia fronteriza que cada vez tiene mayor efecto de lo micro a lo macro.

### 6.4 La identidad sociocultural de las élites como fundamento en la forma de elaborar políticas públicas.

Una de las características que identifican a los individuos entre una región y otra, es su forma sociocultural, este contenido se da conforme procesos sociales complejos que definen en un grado importante el apego socio-territorial de los individuos.

La historia socio-territorial de Tijuana ha estado anclada directamente a la ciudad de San Diego en algunas ciudades más que otras, y en diferentes coyunturas políticas, económicas y sociales que atañen ambas ciudades, que correlacionan de manera singular actores tanto de un lado como del otro, en este contexto las historias son múltiples y parten desde la conformación del casino de Agua Caliente, la inmigración de Chinos, Rusos, Italianos, Coreanos, Españoles.

En ese contexto, se puede observar que Tijuana desde su inicio ha sido una ciudad pluricultural en donde variables como, la inmigración, transmigración y la doble nacionalidad se dan en un proceso que se da de manera diferente que en otras partes de la república.

Con base en lo antes mencionado, se puede partir de la premisa que el tejido social de Tijuana se configura en torno a la Ciudad de San Diego, debido a la relación y apego socio-regional que configura una identidad anclada en dos países conformantes de una región "Se es Tijuanense antes que ser mexicano, y ser tijuanense también parte de la idea de pertenecer a una región que colinda a Tijuana con San Diego" no obstante, existe una disyuntiva única de las regiones fronterizas, es común en todo el espectro de las clases sociales ser ciudadano norteamericano y ser mexicano, todo este entramaje construye la idea de trabajar en San Diego y vivir en Tijuana esta dinámica lleva consigo desde los primeros pobladores del rancho de la tía Juana.

Según datos obtenidos por Don José Saldaña Rico existe una historia familiar intrínsecamente relacionada con la San Diego desde los primeros pobladores por ejemplo José Antonio Arguello de oficio agricultor en San Diego casose con Benigna Romero también de Tijuana, tuvieron una hija de nombre Manuela Arguello, sus abuelos Santiago Arguello también agricultor en San Diego y de Pilar Ortega, por parte materna Tomas Romero y Agustina Angustias Romero, oriunda de los Ángeles California (Saldaña, 2019)

La interacción sociocultural en la frontera, en específico la región Tijuana-San Diego ha construido un tejido social único, que data de etapas que han evolucionado en los aspectos económicos, la primera etapa se en los primeros años de Tijuana, en esa temporalidad la mayor parte de los pobladores tijuanenses trabajaban como agricultores en San Diego, la segunda etapa se da en torno al casino Agua Caliente, lo que atrajo a pobladores del sur de México y otras nacionalidades que buscaron llegar a trabajar a los Ángeles pero al llegar a Tijuana emprendieron negocios anclados en la inmediatez.

La prohibición de la década de los veintes trajo a Tijuana grandes derramas económicas, es importante mencionar que el turismo que llegó era de un nivel económica alto atraídos por el Casino. Otros elementos que han dado vida a la historia de Tijuana se vislumbran en lo

conocido como el Centro; italianos como Cardini el primer dueño del Hotel Cesar’s crearon una revolución gastronómica la cual aún vive.

En la actualidad, la frontera entre Tijuana y San Diego se ubica como la más transitada a nivel mundial, se analiza en todo momento el contexto económico actual, sin embargo, se debe profundizar en la raíz que arroja efectos derivados de la vida sociocultural que impacta en lo económico y configura espacios naturales de paradiplomacia que ha sido utilizada para establecer formas institucionales que rebasan en todo momento las acciones emanadas desde el centro.

Las élites, tanto políticas como empresariales son parte de la disyuntiva transfronteriza como parte del efecto sociocultural establecido desde un principio, pertenecen a una región, hablan inglés y español como lenguas madres, han conformado un apego hibrido respecto al proceso identitario, fenómeno que tiene efecto a la hora de repensar o elaborar políticas de desarrollo local.

En ese contexto, la mayor parte de los actores relevantes tanto en la cuestión política como en la económica han tenido la doble nacionalidad, este fenómeno único pone una diferencia intrínseca entre la élite regional tijuanense y la élite nacional centralista, esta acción abona a que ideológicamente se encuentran en panoramas diferenciados; después de la década de los ochenta la distancia entre la élite regional se hizo a fin a la élite tecnocrática que había sido educada en USA principalmente, debido a que su bagaje sociocultural empataba en la mayor parte de las perspectivas, no obstante, aún eran diferentes en algo, y es que la mayor parte de las élites políticas nacionales no han entendido la idea de frontera, su forma geopolítica, pero sobre todo la gran influencia que estas tienen en Estados Unidos.

El hablar de élites regionales, no debe ser entendido de forma peyorativa, debido a que la concepción conceptual se basa en una serie de variables que permiten analizar a los actores más relevantes en un espacio determinado, respecto al objeto de estudio que es la conformación de las élites, es importante mencionar que con base al estudio en documentos históricos se puede observar la diversificación de los grupos de poder lo cuales empiezan como comerciantes, en un mercado de la inmediatez, aunado a factores como la ley voltead en Estados Unidos por ejemplo, no obstante, cada una de las regiones conforma a sus elites locales de manera diferente.

A lo largo del proceso histórico de baja california, han surgido actores elites que representan la identidad fronteriza, como es el caso de Roberto de la Madrid, otros tantos han aprovechado el doble privilegio para sacar partido en ambos países para actuar como gobernadores o presidentes municipales; el año 2016 dejo ver uno de los actores más dinámicos en este proceso, el ingeniero Jaime Bonilla es el actor más importante en esta etapa.

A mí me tachan de que soy gringo, de que soy el Bob, de que uso el OK Y la verdad es que yo me río El bajacaliforniano se está defendiendo todos los días contra el americano que tenemos aquí cerquita Es el que está de barrera deteniendo esa gran ola que nos quiere absorber No es el que está en el centro de la República, es el que está aquí ¿Quién es el que trata y comercia más con el americano? ¿Quién representa más a México en Estados Unidos? ¿El que está en el centro o el que está aquí en la frontera y cruza todos los días a Estados Unidos y tiene que convivir con ellos social, económica y políticamente? El que está aquí Por eso a mí me da risa Y me digo, esos pobres están comentando algo que ni siquiera conocen, que no tienen derecho a comentar Porque no son ellos los que se atreven a hacerle frente No son ellos los que se atreven a ir a representar a México dignamente en Estados Unidos Somos nosotros, dice Roberto de la Madrid, gobernador constitucional de Baja California Norte (De la Madrid, 1978)

En la actualidad la élite política baja californiana ha aprovechado el doble privilegio para empoderarse en ambos países y actuar como funcionarios públicos tanto en San Diego como en Tijuana, gobernadores, presidentes municipales o direcciones estatales han sabido como diversificar entre ambos países, efecto que sigue armonizando la frontera y brinda un equilibrio político, económico, social; el año 2016 ha permitido observar a uno de los actores político-empresariales más dinámicos en el proceso de campaña de Andrés Manuel López Obrador, el ingeniero Jaime Bonilla Valdez oriundo de Tijuana precisamente de la colonia Libertad, una de las colonias más viejas de Tijuana, es el actor más importante en esta etapa, tiene una larga trayectoria como político y empresario en ambos países. Otro actor es el actual presidente municipal de Tijuana Gastelum Buen Rostro alias “PATAS” que vive en San Diego, ambos actores son diferentes en todos los sentidos, no obstante, a la hora de hacer políticas de desarrollo han inclinado la balanza hacia el país vecino, en donde los empresarios también mantienen sus espacios de interacción.

La teoría de élites se ha encargado de analizar de manera constante la acción y formación de los actores elites más relevantes, no obstante, a la hora de analizar una región como es la frontera, se pueden observar dinámicas únicas, que desde la conformación de la zona, en ese

contexto la teoría elitista se reconstruye en torno a la conformación de elites regionales que parten de la incógnita una reestructuración de elites regionales que acompañan el proceso histórico nacional, pero que se alimentan de condiciones diferenciadas ávidas a su mismo proceso histórico.

## 6.5 El federalismo como herramienta de interacción asimétrica en la elaboración de políticas para el desarrollo local.

El centralismo político coadyubó en los municipios grupos de poder que afianzaron su poder en dos sentidos el primero se da en torno al partido único y el segundo ligado a la cooptación de cacicazgos postrevolucionarios, en ese contexto se crea un dúo que ha conformado toda una visión política integrada a las diferentes coyunturas políticas, que incluso trascendieron no importando la alternancia política.

La base estructural postrevolucionaria de corte priista que aún permea en el control del centro respecto a los Estados y Municipios han ido empoderando a grupos de poder que reconstruyen las mismas formas políticas "divide y vencerás" recreando de manera constante estructuras políticas al interior de los partidos que rompen con todo ideal político y lo exponen en perspectivas regionales que disminuyen la idea de desarrollo.

Después de la década de los noventa, la disolución del Estado permitió ver a nivel nacional, los problemas que ya existían en los municipios, la corrupción a gran escala, el clientelismo político y la corrupción acumulada que detonó en tres sexenios, fenómeno que permitió observar a una de las generaciones de gobernadores más corruptos de las últimas décadas, en tanto que las localidades quedaron a expensas de grupos de poder que se empoderaron en el sexenio de Felipe Calderón.

A lo largo del proceso histórico regional, el federalismo en México se ha reconfigurado de manera constante bajo el centralismo político, fenómeno que ha dejado de la oportunidad de crear políticas públicas  fundamentada en las realidades estatales y municipales; en este contexto, el federalismo mexicano se ha dejado ver como un concentrador del poder político, dando una margen muy pequeño a los Estados y Municipios para la creación de infraestructura para el desarrollo, esto permite observar la fragilidad del pacto federalista, lo

que ha permitido el empoderamiento regional de cacicazgos anclados a sectores importantes que no permiten la elaboración de alternativas desde lo local. En ese contexto la urgencia de replantear un federalismo democrático, incluyente y capaz de reconocer la diferencia socio-regional como un reto actual.

La importancia de observar el actual proceso político, también nos anuncia un cambio en el modelo económico, la actual coyuntura se verá calificada dentro de un intento por reconstruir al sistema político mexicano, esto se va dando de manera paulatina, no obstante la reconfiguración de los grupos de poder que estuvieron dominados por la llamada tecnocracia, en el 2018 arroja nuevos actores, muchos de ellos sin trabajos anteriores en el sector público, lo que nos permite observar de manera interesante el nuevo perfil del político mexicano que comienza a tener presencia en la ciudad de México, académicos con perfil político son los que reconfiguraran la nueva élite política al menos durante los últimos veinte años, en ese contexto el reto para la llamada cuarta transformación será reemplazar las políticas neoliberales impulsadas en la década de los noventa bajo las recomendaciones del consenso de Washington, para proponer políticas sociales adecuadas para el desarrollo nacional.

En Baja California se elegirá gobernador, presidentes municipales y diputados, la tendencia sigue bajo la bandera que arrasó las pasadas elecciones que llevaron a la presidencia al Lic. Andrés Manuel López Obrador, los actores políticos en estas elecciones son muchos, sin embargo, se puede observar encabezando las encuestas a los candidatos que son parte de las familias antiguas de Tijuana.

### 6.6 La visión de las élites política, empresarial y político empresarial para hacer políticas para el desarrollo local en torno al 2019

El fenómeno MORENA encabezado por Andrés Manuel López Obrador (AMLO) por la presidencia de México generó una ola que arraso la mayoría de las estancias de elección popular, senadores, diputados y gobernaturas se vieron beneficiados por lo que se denominó la marca MORENA, hecho que desató una desbandada de actores políticos de otras facciones políticas no importando identidad ni formula partidista.

En el poder, no todo ha sido miel sobre hojuelas, y ha comenzado la desaprobación política por parte de la oposición que ha dado resultados paulatinos en el ethos de las masas. En Baja

California el caso tiende a ser paradigmático, pues las elecciones son casi un año después debido a su anexión a la federación de Estados, en ese contexto, se analiza que se han entregado en la región marcas desgastadas respecto a los partidos políticos, sin embargo, una de las causalidades más importantes, es la división de MORENA Baja California, en donde se puede observar un juego de élites políticas al interior del partido del poder, por una parte la vieja escuela de la izquierda simbólica bajacaliforniana, y por otra el cumulo de actores políticos-empresariales los cuales desplazaron a la base política para seguir manteniendo el estatuquo.

Actualmente se vislumbran nuevos procesos políticos para Baja California, en ese contexto, los cambios pueden coadyubar acciones que empatan al gobierno federal con el gobierno estatal y municipal, no obstante, los comicios aún se encuentran en ajustes de transición, que de darse una homologación en cuestión de aplicación de políticas públicas en la región puede existir un importante cambio respecto a la elaboración de infraestructura básica necesaria para el Estado que crece de manera considerable.

**En términos generales** El estudio de las élites ha generado un conocimiento relevante en torno al análisis de la estructura de poder local, regional y nacional contexto en el que se puede observar que la conformación de cada una de las élites se encuentra anclada a procesos históricos diferenciados derivados de coyunturas particulares.

Por otra parte, la región y la dinámica económica son un factor que permiten observar una pugna constante en el juego de élites la cual se encuentra reflejada entre la élite nacional representada por los políticos más relevantes en esta área y la élite regional que se representa de manera importante mediante una élite empresarial local empoderada que participa activamente en la política.

Profundizar en la conformación de las élites, se relaciona de manera inmediata con el análisis sociohistórico de las diferentes regiones; en ese contexto el estudio de las élites parte de la perspectiva epistemológica que ha generado conocimiento a partir de lo general y lo reconfigura en lo local. El caso de la región Tijuana-San Diego, permite observar la dinámica de los grupos de poder en el marco de la estructura sistémica en donde cohabitan cada élite así también el impacto que estas tienen en la toma de decisiones.

En ese contexto cada una de las élites tiene un espacio de configuración asimétrica pero que gira en torno a una línea de tiempo paralela. Por ejemplo, élite política se conformó después de la revolución mexicana adjuntando nuevos y viejos actores en torno a un partido único lo que dejo las bases políticas para el discurso institucional sobre los preceptos de la revolución, no obstante, la élite empresarial mexicana ha tenido un proceso diferente en torno configuración sociocultural y su participación en la política ha tenido mayor permanencia desde lo regional.

Por otra parte, la configuración de la élite político empresarial se da en un contexto diferente en torno a la crisis de la década de los ochenta y se ancló al modelo político-económico preponderante en esa etapa, no obstante, a nivel regional la élite político empresarial en los Estados ha sido continua desde el proceso histórico.

*Datos relevantes respecto a la conformación de las élites*

**Élite política**

1. Posrevolucionaria
2. Educados en la UNAM y el Colegio Militar
3. Abogados y militares
4. Ideología nacionalista
5. Familias posrevolucionarias
6. Hasta la década de los 80

**Élite empresarial**

1. Familias empresariales regionales
2. Educados en el extranjero, principalmente en Estados Unidos
3. Administradores, ingenieros y finanzas
4. Ideología: Libertad económica o neoliberalismo
5. Familias empresariales en diferentes sectores
6. Hasta la década de los ochenta

**Élite político-empresarial**

1. Fusión de familias empresariales y políticas

2. Educados en el extranjero y en universidades particulares como el ITAM
3. Economistas
4. Ideología: libertad económica “Reformas, privatizaciones etc.”
5. Fusión de políticos y empresarios en la coyuntura 80-90
6. A partir de la década de los 80

**Élite Nacional**

1. 22 funcionarios de alto nivel, la tecnocracia nacional
2. Educados en el extranjero y en universidades privadas como el ITAM
3. Economistas
4. Ideología libertad económica
5. Tecnocracia global
6. Último lustro de la década de los 70

**Élite regional**

1. Políticos y empresarios que datan de la conformación de la región
2. Educados en el extranjero dada su doble nacionalidad, pero también en universidades públicas regionales esto aplica para la élite política regional.
3. La educación profesional tiende a variar
4. Ideología mixta, enfocada al comercio y al desarrollo local, la subordinación con el gobierno federal les desagrada, tienden a la dinámica binacional
5. Dependen de la región para la acción comercial y al estado para innovar en sus procesos de reestructuración económica.
6. Parte de la configuración de la región anclada a procesos de desarrollo nacional de ambos países

El proceso histórico y la dinámica transfronteriza reconfiguró la identidad de las élites en el sentido intercultural que da vida a una región anclada a dos países que estrechan diariamente sus acciones de manera social, política, económica y cultural. Respecto de la historia política contemporánea, la teoría de las élites ha dado la pauta para analizar a profundidad las formas de desenvolvimiento social de los actores más importantes, que empatan en todo momento con los mecanismos anteriores de acumulación de poder.

En este sentido la encrucijada de las élites en torno al desarrollo en la región fronteriza Tijuana-San Diego se convierte en un reto que evoluciona de manera constante, incluye nuevos grupos de poder transfronterizos, agrega nuevos retos en la agenda para el desarrollo y coadyuba en dos direcciones principales, el centro de poder ubicado en Cuidad de México y el centro de poder económico que en este caso es San Diego.

## Bibliografía


Aguilar, Luis F. (2013). *Interdependencia, cooperación y gobernanza en regionaes transfronterizas.* Tijuana Baja California.: COLEF.

Aguilar, V. (2006). *Gobernanza y gestión publica.* Mexico: Fondo de Cultura Económica.

Ai Camp, R. (2008). *Las élites del poder en México.* México: Siglo XXI.

Alejandra Luna, S.-P. (2013). *Cómo se Gobierna América del Norte, Estrategias, Instituciones y Politicas Públicas.* México D.F.: EDIMPRO, S.A de C,V.

Ander, A. (15 de 07 de 2015). *Los 10 principales desafíos para la gobernanza mundial.* Recuperado el 31 de 10 de 2016, de unitedexplanations.org: http://www.unitedexplanations.org/2015/07/15/10-desafios-gobernanza-mundial/

Ávalos Tenorio, G. (2017). *Ética y Politica para tiempos violentos.* México: MC editores (UAM).

Barajas, M. d. (2016). La frontera México-Estados Unidos dinámicas transfronterizas y procesos de gobernanza. *Nóesis*, 188.

Barajas, M. d., & Almaraz, A. (2011). *Normatividad t politicas de desarrollo economico en la frontera norte de México.* Tijuana: COLEF.

Barajas, Maria del Rosio;Aguilar, Luis F. (2013). *Interdependencia, cooperación y gobernanza en regiones transfronterizas.* Tijuana: COLEF.

Barajas, R. (01 de 01 de 2012). Fronteras, Integración y desarrollo transfronterizo. Ciudad de México, México, México.

BM. (1993). *Informe.*

Brenner, N. (1999). Globalisation as Reterriorilisation: The Re-scaling of urban governance in the european union. *Urban Studies, vol. 3*, 431-451.

Campbell, F. (2011). *Tijuanenses .* México: UNAM.

Cerutti, M. (1992). *Burguesía, Capitales e Industria en el norte de México.* México: Editorial Patria.

Cerutti, Mario. (2003). *Empresariado y Banca en el norte de México (1870-1910).* México: Fondo De Cultura Económica.

Colomer, J. (2001). *Trasiciones Estrategicas y Teoria de Juegos.* Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.

De la Serna, J. M. (2013). Reflexiones sobre el concepto de gobernanza global y su impaco en el ámbito jurídico. *Instituto de Investigaciones Juridicas UNAM*, 19.

Domhoff, W. (2003). *Quién Gobierna Estados Unidos?* Buenos Aires : Siglo XXI.

Elizondo, C. (2017). *Los de adelante corren mucho (disigualdad, privilegios y democracia).* México: Penguin Random House Grupo Editorial,.

Fazio, C. (24 de Febero de 2010). *carlosfaziola realidadlatinoamericana.* Obtenido de carlosfaziola realidadlatinoamericana.wordprees: https://carlosfaziolarealidadlatinoamericana.wordpress.com/2010/02/24/vicente-fox-y-el-poder-real/

Fox, V. (2001). *Comisión para asuntos de la frontera norte.* México: Diario Oficial de la Nación.

Ganster, P. (2002). *Tecate Baja California: Realities and changes in mexican border community.* San Diego: San Diego State University Press.

Guillen, A. (15 de 5 de 2018). Entrevista de analisis de la realidad fornteriza en los 70-80. (H. J. Jacobo, Entrevistador)

Habermas, J. (2005). *Política cientifizada y opinión publica. En: Habermas, Jurgen Ciencia y técnica como "ideología".* Madrid: Tecnos.

Hernandez, & Lopez. (1979). *Los empresarios y la politica economica.* México: UNAM.

Hernández, T. (2004). Los empresarios tijuanenses: evolución y vínculo con el poder político. *Revista mexicana sociologica*, 50-62.

Hidalgo, A. (2000). *Economía Politica Global.* Huelva: Universidad de Huelva.

Hooghe, L. & Marks G. (2001). Tipes of Multi-Level Gobernance. *European Integration online Papers (EIoP) Vol. 5 no.11*, 100. From European Integration online papers (EIoP).

Innerarity, D. (2015). *La Democracia del Conocimiento.* Madrid: Paidós.

Jimenez, C. (n.d.). Las teorias de la cooperación internacional, en las relaciones internacionales.

Keohane, R. O. (2009). *Interdependencia, cooperación y globalismo.* México D.F.: CIDE.

Kholer-Koch, B. &. (2006). *The "Governance turn" EU Studies. Journal of Common Market Studies.*

Kholer-Koch, B. (2004). *Gobernanza interactiva:Las regiones en la red de la politica europea.* Gobernanza multinivel en la Union Europea.

Kooiman, J. (2005). Gobernar en gobernanza. En A. (. Cerrillo I Martinez, *La gobernanza hoy: 10 textos de referencia* (págs. 57-82). Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública (INAP).

Kooiman, J. (2008). Gobernanza interactiva y gobernabilidad. *The Journal trasndicisplinary enviromental estudis*.

Ley, Daniel. (31 de 01 de 1981). Los herederos de los caudillos acaparan en Sonora la tierra que era para los campesinos. *PROCESO*, 50-62.

Leyva Mortera, X. (19 de 02 de 2019). Entrevista. (H. J. Jacobo, Entrevistador)

Lopez Camara, F. (1973). *La estructura social y economica de México en la época de la reforma.* México, México: Siglo XXI.

Lopez, V. (8 de 06 de 2004). La industrialización de la frontera norte de México y los modelos exportadores Asiaticos. *Comercio Exterior*, 674-680. Recuperado el 12 de Marzo de 2018, de revistas.bancomext.gob.mx: http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/72/3/lope0804.pdf

Machado, T. (2018). Reflexiones para una topologia de relaciones fronterizas. En Oddone, & Ramos, *Integración y paradiplomacia transfronteriza* (págs. 25-48). Tijuana-México: COLEF.

Maria, & Alfaro. (1 de 02 de 2019). Entrevista sobre la realidad social de Tijuana en la decada de los setenta. (H. J. Regalado, Entrevistador)

María, B., & Araceli, A. (2011). *Desarrollo de la normatividad y las políticas públicas en la frontera de México, en el siglo XX.* Tijuana: COLEF.

Matilde, S.-P. S. (2012). Quién gobierna América del Norte? En M. y.-P. Luna Ledesma, *Quién gobierna América del Norte?* (pág. 336). Distrito Federal, Mexico: UNAM.

Mayer-Serra, C. E. (2001). *LA IMPORTANCIA DE LAS REGLAS "Gobierno y Empresario después de la nacionalización de la banca.* México: Fondo de Cultura Económica.

Méndez, J. (2011). Prefacio. En A. p. Barajas, *Desarrollo de la normatividad y las politicas públicas* (págs. 25-29). Tijuana B.C.: COLEF.

Michels, R. (2001). *Los partidos politicos 1 "Un estudio sociologico de las tendencias oligarquicas de la democracia moderna".* Buenos Aires: Amorrortu.

Millán, R. (1988). *Los empresarios ante el estado y la sociedad.* México: Siglo XXI.

Millan, R. (1988). *Los empresarios ante el Estado y Sociedad.* México : Siglo XXI.

Mills, W. C. (2013). *La élite del poder.* Mexico: Fondo de Cultura Economica.

Mosca, G. (1984). *La clase política.* México: Fondo de Cultura Económica.

Mosca, G. (1984). *La clase política.* México: Fondo de Cultura Económica.

Mosca, Gaetano. (1984). *La clase politica.* México: Fondo de Cultura Económica.

Mungaray, A., & Garcia, G. (1997). Empresas Globales y Desarrollo Local: Los gerentes de las maquiladoras como agentes de endogenización de la industria. En A. Mungaray, & G. Garcia, *Desarrollo Fronterizo y Globalización* (págs. 83-101). Mexico: ANUIES.

Natera, A. (2004). La noción de gobernanza como Gestión Pública participativa y reticular. *Política y Gestión*, 2-35.

Nava Karla; Córdova Gustavo. ( 2018). Paradiplomacia y desarrollo económico en la región transfronteriza de Reynosa-McAllen. *Estudios Fronterizos*, 1-22.

Oddone, N., & Ramos, J. M. (2018). *Integración y paradiplomacia transfronteriza.* Tijuana: COLEF.

ONU. (1 de 1 de 2015). *Organización de las Naciones Unidas*. Recuperado el 10 de 10 de 2016, de http://www.un.org/es/globalissues/governance/: http://www.un.org/es/globalissues/governance/

Parga, J. d. (1971). *Los regímenes políticos contemporáneos.* Madrid: Tecnos.

Perez Miranda, Albertoni Ettore. (1984). *Clase Politica y Élites politicas.* México: Plaza y Valdez.

Pierre, J. (2000). *Introduction: Undertanding Governance. Debating Governance, Authority, Steering and Democracy.* U.S.: Oxford: Oxford University Press.

Rodiguez, L. R. (01 de 01 de 2000). *https://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/Elites1.pdf.* Recuperado el 13 de 09 de 2017, de Universidad de Salamanca "élites Politicas" : https://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/Elites1.pdf

Ruiz, B. (2008). *La democracia de las élites.* Tijuana: Entrelíneas.

Ruiz, B. (2008). *La democracia de las élites.* Tijuana BC: Entrelineas.

Salas-Porras, A. (2014). Las élites neoliberales en México ?Cómo se construye un campo de poder que transforma las practicas sociales de las élites politicas? *Revista Méxicana de Ciencias Politicas y Sociales*, 279-312.

Salas-Porras, L. L. (2012). *Quién gobierna América del Norte?* México: SITESA.

Salas-porras; Luna Ledesma. (2012). Quién gobierna América del Norte? En Salas-porras, & L. Ledesma, *Quién gobierna América del Norte?* (págs. 9-11). México: SITESA.

Serrano, Joseph. (12 de 06 de 2019). *https://www.cepal.org/Mujer/proyectos/gobernabilidad/manual/mod01/13.pdf.* Obtenido de https://www.cepal.org/Mujer/proyectos/gobernabilidad/manual/mod01/13.pdf: https://www.cepal.org/Mujer/proyectos/gobernabilidad/manual/mod01/13.pdf

Taupier, O. (2015). Integración desde lo micro: paradiplomacia y comunicación en el escenario latinoamericano. *dialogos de la comunicación*, 1-9.

Taylor, L. (2007). NGO TRANSBORDER ORGANIZATIONS. SAN DIEGO TIJUANA, VANCUBER-SEATTLE REGIONS. *Estudios ambientales, culturales, y de población. COLEF*, 35-57.

Tirado, R. (1987). Los empresarios y la politica partidaria. *Estudios Sociologicos*, 477-497.

Tirado, R. (1987). Los empresarios y la politica partidaria. *Estudios Sociologicos V: 15*, 50-62.

Tussie, D. (2014). Economia Politica Internacional. En A. S. Thomas Legler, *Introduccion a las Relaciones Internacionales* (pág. 282). México D.F.: Oxford University Press.

Varela, E. (2011). La gobernanza en la Obra de Joan Prats. *II Congreso Internacional en Gobierno y adminitración pública* (págs. 1-18). Madrid: Estudios/working papers.

Villareal, M. A. (11 de 22 de 2015). *The North America Free Trade Agreement (NAFTA).* Obtenido de http://digitalcommons.ilr.cornell.edu/key_workplace/1937/: http://digitalcommons.ilr.cornell.edu/key_workplace/1937/

Wright, C. (1973). *La élite del poder.* México: Fondo de Cultura Económica.

Ziccardi, A. (2003). El federalismo y las regiones:una perspectiva municipal. *Gestión y Política Pública*, 323-350.

Zubizarreta, J. H. (2009). *LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES FRENTE A LOS DERECHOS HUMANOS:HISTORIA DE UNA ASIMETRÍA NORMATIVA.* Bilbao: Observatorio de las Multinacionales en América Latina.